

3. TRAMITACIONS EN CURS
- 3.01. PROJECTES I PROPOSICIONS DE LLEI
I ALTRES PROPOSTES DE NORMA
- 3.01.01. PROJECTES DE LLEI

— **Projecte de llei del voluntariat**

Tram. 200-00013/10

Dictamen de la Comissió de Benestar, Família i Immigració

A LA PRESIDENTA DEL PARLAMENT

La Comissió de Benestar, Família i Immigració, en la sessió tinguda el 16 de juliol de 2015, ha estudiat el text del Projecte de llei del voluntariat (tram. 200-00013/10) i l'Informe de la Ponència.

Finalment, d'acord amb el que disposa l'article 109.5 i 6 del Reglament del Parlament, i recollint les modificacions aprovades per la Comissió, ha acordat d'establir el dictamen següent:

PROJECTE DE LLEI DEL VOLUNTARIAT I DE FOMENT DE L'ASSOCIACIONISME

PREÀMBUL

Catalunya disposa d'un teixit associatiu consolidat, sòlid i de gran tradició que ha constituït part de la seva identitat. Les persones compromeses en l'acció col·lectiva a partir de la implicació en associacions d'índole diversa, amb llur actuació voluntària, lliure i compromesa, han contribuït a la millora constant de les condicions de vida, entesa en tots els seus àmbits, i en el desenvolupament de la societat i la cultura catalanes.

Moltes entitats han tingut un paper cabdal en la construcció d'identitats col·lectives, en la vertebració dels territoris i en la promoció del civisme i la cohesió social, i han permès als ciutadans de Catalunya participar i implicar-se en la construcció social, que és la base d'una societat democràtica, madura i solidària, sumant esforços amb la voluntat de compartir lliurement amb altres membres de la comunitat l'enfortiment de vincles i la construcció de realitats.

Les entitats també han promogut una acció voluntària que ha contribuït a la promoció i la praxi de valors i principis com ara la solidaritat, el compromís, l'esforç i la sostenibilitat, la llibertat, l'altruisme, la gratuïtat i la responsabilitat, el civisme, la participació, l'aprenentatge, el respecte, la competència i la independència dels poders públics, com a manifestacions de la societat civil.

Les entitats, per tant, identifiquen necessitats i elaboren respostes, i les entitats i administracions coincideixen en la gestió de projectes que sovint també requereixen la intervenció dels voluntaris i que s'han de poder articular des de les entitats del tercer sector –el sector civil organitzat– de la manera com aquest preveu la participació de les persones, respectant llur capacitat i independència.

Per això, el paper de les administracions públiques ha d'ésser el de donar suport al voluntariat i oferir-li llur cooperació amb l'objectiu de promoure la innovació, la col·laboració amb altres agents socials, l'impuls i el desenvolupament de polítiques públiques que permetin i reforcin l'exercici lliure i independent de les entitats i els voluntaris, així com el treball compartit amb els voluntaris per al desenvolupament de les eines i polítiques de suport que s'hi refereixen. Aquest paper s'ha d'exercir des de la coordinació i l'eficiència procurant dur a terme accions de foment i suport a l'associacionisme i el voluntariat des d'una perspectiva nacional, posant a l'abast de tothom els recursos ja existents i promovent la creació d'eines i recursos de suport en funció de llurs competències.

Més enllà d'aquestes consideracions, cal deixar constància que en la societat actual, fruit de l'herència històrica i social, hi conviuen d'una manera simultània amb el voluntariat diversos tipus d'accions de participació i col·laboració ciutadanes, desenvolupades totes des de la gratuïtat i la solidaritat. Aquestes accions es reconeixen per mitjà d'un ampli ventall de denominacions, des del voluntariat fins a l'activisme, el monitoratge o la militància, per posar només alguns exemples. I, tot i que es manifesten prioritàriament d'una manera presencial, també ho fan per mitjà dels canals virtuals. Aquestes accions són l'expressió natural d'una societat activa, amb valors i amb esperit participatiu. Justament, un dels propòsits de la Llei és reconèixer i identificar, d'entre les nombroses actuacions que moltes persones han dut a terme per voluntat pròpia i d'una manera gratuïta –que en l'ús col·loquial, per raó de llur etimologia, han estat definides com a accions de voluntariat–, les accions que són pròpiament de voluntariat, no per a desmerèixer les que no ho són, ans al contrari, sinó per a potenciar, promoure i protegir les que efectivament responen al model català de voluntariat que aquesta llei promou. En aquest sentit, el fet de reconèixer i valorar el voluntariat com un element diferencial d'entre les diverses formes de participació no implica deixar de reconèixer la vàlua de totes les altres accions solidàries que moltes persones duen a terme mogudes per l'afany de col·laborar, d'aportar experiència, de retornar a la societat allò que han rebut o, simplement, de participar activament en propostes sorgides de la societat civil mateixa o dels poders públics. Totes aquestes accions es continuaran duent a terme i totes mereixen ésser reconegudes i valorades, encara que no responguin a la definició, la finalitat i la motivació de l'acció voluntària que aquesta llei de-

fineix com l'acció duta a terme per una persona que, lliurement i solidàriament, per voluntat pròpia i sense cap compensació econòmica, decideix dedicar part del seu temps a exercir, d'una manera compartida amb altres persones, un compromís de transformació de la societat, en el marc d'una entitat privada, sense ànim de lucre i en benefici de tercers.

La importància i el valor afegit del voluntariat i la seva gran incidència en l'entorn són un fet que es constata a escala europea. Ja fa temps que alguns òrgans de la Unió Europea fan, per mitjà de diverses normes, recomanacions que posen en relleu l'impacte del voluntariat i vetllen per promoure'l i fomentar-lo.

La Generalitat de Catalunya es va comprometre a preservar, ja l'any 1991, amb la promulgació de la Llei 25/1991, del 13 de desembre, per la qual es crea l'Institut Català del Voluntariat, una llei avui dia derogada, que va ésser pionera a l'Estat, i posteriorment amb el reconeixement de la Carta del voluntariat de Catalunya, reconeguda pel Parlament de Catalunya per mitjà de la Resolució 98/V, del 29 de maig de 1996. L'any 2002, representants de les entitats i associacions de Catalunya es van aplegar a Barcelona per tal de celebrar el 2n Congrés Català de l'Associacionisme i el Voluntariat. En el manifest aprovat, es remarcava que «l'acció voluntària, lliure i compromesa de moltes persones per a la millora constant de les condicions de vida i per a la defensa i l'acreixement de la societat i la cultura catalanes ha constituït un element essencial en la configuració de Catalunya com a país amb una identitat pròpia» i es posava èmfasi en els reptes més immediats, entre els quals hi havia la necessitat de «generar un marc legal i fiscal que afavoreixi de manera més determinant el paper de l'associacionisme i el conjunt del tercer sector». Com a complement d'aquest treball, l'any 2008 el Govern va impulsar el primer Pla nacional de l'associacionisme i el voluntariat, fruit d'un ampli procés participatiu, que representa, encara avui, un full de ruta innovador i potent en aquesta matèria, tal com es reflecteix en l'articulat d'aquesta llei. Transcorreguts els anys, es considera primordial actualitzar els drets i els deures dels voluntaris i de les organitzacions que els acullen, a fi de vetllar pel correcte desenvolupament de la tasca en la qual col·laboren i de garantir-lo.

L'article 166.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atorga a la Generalitat «la competència exclusiva en matèria de voluntariat, que inclou, en tot cas, la definició de l'activitat i la regulació i la promoció de les actuacions destinades a la solidaritat i a l'acció voluntària que s'executin individualment o per mitjà d'institucions públiques o privades». En l'exercici d'aquesta competència, aquesta llei té per objecte, fonamentalment, fomentar, reconèixer, protegir i donar a conèixer el voluntariat com a agent de transformació social i alhora preservar el model català de voluntariat, i també reconèixer institucionalment les accions solidà-

ries que els ciutadans de Catalunya duen a terme amb l'afany de participar i col·laborar en moltes activitats que s'acompleixen a Catalunya.

El Congrés Europeu del Voluntariat celebrat al novembre del 2011 va permetre debatre la importància del treball entre els agents que incideixen en un territori per a aconseguir-ne la millora, fent xarxa; el paper clau de l'establiment de polítiques en matèria de voluntariat acordades amb el sector; la importància de la bona gestió dels equips de voluntariat des de les entitats, i la diversitat creixent dels perfils de voluntariat, entre d'altres. D'aquest marc comú de debat entre els diversos agents, van sortir una sèrie de consideracions que s'han tingut en compte per a elaborar aquesta llei.

Per tot el que s'ha exposat, aquesta llei reflecteix el compromís de la Generalitat de promoure el model català de voluntariat aprofundint en el dret dels ciutadans a participar amb transparència en la millora de la cohesió social, des de la llibertat, des de la seva pròpia realitat i des de la independència civil.

Aquesta llei consta de quatre capítols, una disposició addicional, dues disposicions transitòries i dues disposicions finals.

Les disposicions generals del capítol I regulen l'objecte de la Llei, l'àmbit d'aplicació i el concepte de voluntariat, a fi de reconèixer-lo i identificar-lo entre les nombroses actuacions dutes a terme per voluntat pròpia i d'una manera gratuïta. La Llei vol reconèixer el voluntariat com un element diferenciat entre les diverses formes de participació. El capítol I també incideix especialment en els principis que inspiren el voluntariat i els àmbits en els quals es focalitza i es desenvolupa l'acció voluntària, duta a terme pels voluntaris per mitjà dels programes de les entitats. En aquest sentit, la Llei deixa palès que el voluntariat s'esdevé en el moment en què la persona es vincula a un projecte dut a terme per una entitat privada sense ànim de lucre perquè desitja canviar una realitat determinada que percep i valora com a desajustada, amb la voluntat de transformar-la i millorar-la, per la qual cosa cal entendre que el voluntariat és una actitud social que respon al sentiment de sentir-se solidari i alhora beneficiari de l'acció, i es duu a terme des de la sensibilitat per detectar situacions i necessitats diverses que requereixen actuacions.

El capítol II aborda les relacions dels voluntaris amb les entitats, i estableix els drets i els deures dels voluntaris i de les entitats i la naturalesa jurídica corresponent, que fan possible les accions voluntàries, i renova i actualitza els drets i els deures recollits en la Carta del voluntariat de Catalunya. Aquests drets i deures delimiten el marc de relació entre les entitats i el voluntariat i n'han de poder garantir un exercici correcte i un encaix òptim en resposta a la missió compartida.

La importància de delimitar els drets i els deures dels voluntaris i també de les organitzacions que els acullen rau en el fet que de la relació i la confluència entre

ambdós es desprèn una concepció del dret que no és possible sense una referència al deure, a fi de vetllar pel correcte desenvolupament de la tasca en la qual col·laboren plegats i garantir-lo. Aquest capítol recull, per tant, la voluntat d'articular un sistema de drets i deures que garanteixi els principis bàsics de l'acció voluntària i el respecte pel model català del voluntariat, que reconegui el voluntariat com una manifestació solidària i transformadora que es canalitza per mitjà d'entitats sense ànim de lucre i que reconegui també que tots els ciutadans tenen dret d'organitzar-se i contribuir, d'acord amb llurs preferències i capacitats, a la tasca dels voluntaris; que el compromís d'actuació que comporta el voluntariat es fonamenta en una decisió lliure i personal de participació motivada per principis de solidaritat i altruisme; que el voluntariat contribueix a un desenvolupament social de l'entorn i del món més just, solidari, equilibrat, pacífic i respectuós amb el medi per mitjà de la participació dels ciutadans en la vida de les societats; que el voluntariat estimula la responsabilitat social dels ciutadans i contribueix a la resolució de les necessitats socials des de la societat civil i amb independència dels poders públics i les administracions, i que el voluntariat fonamenta la seva acció en els principis d'associació i de participació democràtica, i de respecte a la dignitat, la igualtat i la llibertat de la persona.

El capítol III estableix les relacions entre les administracions públiques i les entitats per mitjà dels principis rectors d'aquestes relacions. S'han de fonamentar en els principis de col·laboració, de complementarietat i de participació amb l'objectiu de cercar l'acord entre els actors participants en el territori. En aquest marc conceptual, el Govern de la Generalitat es dota de quatre elements estructurals que han de vertebrar i garantir el model de relació de l'Administració de la Generalitat amb el sector: un òrgan consultiu i assessor en matèria d'associacionisme i voluntariat; el disseny conjunt de les polítiques públiques que afecten el sector; la promoció i l'impuls del Cens d'entitats de voluntariat com a registre públic, i el suport a la formació dels voluntaris duta a terme per entitats.

El capítol IV estableix quines han d'ésser les polítiques públiques de foment del voluntariat per les administracions públiques catalanes, amb l'objectiu d'enfortir el sector i dotar-lo de les eines necessàries per a la promoció, la consolidació i la protecció del model català del voluntariat. Aquestes accions consisteixen a fomentar el treball en xarxa i la posada en comú dels recursos existents en un mateix territori; potenciar mesures per a sensibilitzar els ciutadans i incorporar-los en programes de voluntariat dins de les entitats; impulsar campanyes d'informació i sensibilització sobre el voluntariat, la difusió dels seus valors i l'aplicació de mesures per al reconeixement públic de la tasca del voluntariat; facilitar espais de trobada i debat entre les entitats; promoure la convocatòria de línies d'ajuts per als projectes i les accions de les entitats; donar suport a les activitats

formatives de les entitats; impulsar accions de recerca, estudis i publicacions sobre el voluntariat; promoure l'accés als serveis d'informació, documentació, assessorament i suport tècnic a les entitats; impulsar la presència de les accions voluntàries als mitjans de comunicació i la difusió de la tasca feta, i també promoure la connexió i el treball en xarxa de les entitats catalanes amb altres entitats de fora de Catalunya.

Aquestes tasques, d'acord amb el que disposa el capítol IV, les han de dur a terme les diverses administracions públiques d'una manera coordinada, i les administracions locals han de procurar difondre i posar a l'abast de les entitats i els ciutadans els recursos que el Govern posa a la seva disposició.

La disposició addicional conté un precepte relatiu a l'àmbit d'aplicació de la Llei, i també la salvaguarda del règim normatiu aplicable a determinats àmbits relacionats amb el voluntariat.

Les disposicions transitòries estableixen els terminis i les condicions perquè les entitats s'adaptin a les regulacions de la Llei, i perquè també s'hi adaptin els programes de voluntariat vinculats a una administració pública.

La disposició final autoritza el Govern per a fer el desplegament reglamentari d'aquesta llei.

CAPÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

ARTICLE 1. OBJECTE I FINALITAT

1. Aquesta llei té per objecte regular el model català de voluntariat, en el marc del que estableix l'article 166.2 de l'Estatut d'autonomia, que reconeix a la Generalitat la competència exclusiva en aquesta matèria.

2. La finalitat d'aquesta llei és divulgar, fomentar, reconèixer i protegir l'associacionisme i el voluntariat i donar-los suport com a agents de transformació social.

ARTICLE 2. ÀMBIT D'APLICACIÓ

1. Aquesta llei s'aplica a les entitats privades sense ànim de lucre amb programes de voluntariat i a les persones físiques que aconsegueixen activitats d'interès general, definides com a voluntariat per aquesta llei, que es duen a terme exclusivament en el territori de Catalunya, amb independència del lloc on tingui el domicili social l'entitat.

1 bis. Als efectes de l'aplicació d'aquesta llei, s'ha de considerar el que estableixen els estatuts de l'entitat pel que fa a l'àmbit territorial i el domicili de l'entitat.

ARTICLE 2 BIS. DEFINICIONS

Als efectes d'aquesta llei, s'entén per:

a) *Voluntaris*: les persones físiques que, d'una manera lliure, sense contraprestació econòmica i d'acord amb

la capacitat d'obrar que els reconeix l'ordenament jurídic, decideixen dedicar part de llur temps al servei dels altres o a interessos socials i col·lectius, per mitjà de la participació dinàmica associativa en els programes de voluntariat, amb una voluntat de transformació social, desenvolupats per una entitat sense ànim de lucre que té programes específics de voluntariat, amb la qual signa un full de compromís i genera una relació en què es reconeixen drets i deures entre les dues parts.

b) *Voluntariat*: el conjunt d'activitats d'interès general acomplertes per persones físiques o persones jurídiques amb un programa específic de voluntariat, en l'àmbit que regula l'article 4.

b bis) *Acció voluntària*: l'acció duta a terme per una persona que, lliurement i solidàriament, per voluntat pròpia i sense cap compensació econòmica, decideix dedicar part del seu temps a exercir, d'una manera compartida amb altres persones, un compromís de transformació de la societat, en el marc d'una activitat associativa, en un programa específic de voluntariat d'una entitat sense ànim de lucre i en benefici de tercers.

b ter) *Associacionisme*: l'activitat d'implicació social sense ànim de lucre ni personal ni col·lectiu, basada en la participació col·lectiva i compromesa, l'autoorganització, el voluntariat, la gestió democràtica i la voluntat de transformació social o personal.

c) *Entitat de voluntariat*: l'entitat privada sense ànim de lucre que compleix activitats d'interès general, que ha decidit que la participació voluntària dels ciutadans és un valor imprescindible en la seva missió per a assolir les seves finalitats i que ha elaborat un programa de voluntariat que defineix i emmarca el valor i els espais de l'acció voluntària en l'entitat.

C BIS) DESTINATARIS DE L'ACCIÓ VOLUNTÀRIA: LES PERSONES FÍSQUES, CONSIDERADES INDIVIDUALMENT O INTEGRADES EN GRUPS, PER A LES QUALS L'ACCIÓ VOLUNTÀRIA COMPORTA UN BENEFICI, LA DEFENSA DE LLURS DRETS, LA MILLORA DE LES CONDICIONS DE VIDA O LA SATISFACCIÓ DE LLURS NECESSITATS

d) *Programa de voluntariat*: el document formal, aprovat per l'òrgan de govern d'una entitat de voluntariat, que recull sistematitzadament i justificadament, la voluntat de l'entitat d'organitzar una o més activitats d'interès general que complementin el compliment dels seus objectius o hi coadjuvin, amb la participació de voluntaris, com un valor afegit dins de l'organització que hi aporta la seva acció.

ARTICLE 3. PRINCIPIS D'ACTUACIÓ

1. Els principis que informen l'acció voluntària són la igualtat, la llibertat, la solidaritat, la transformació social, el compromís, el servei, l'altruisme, la gratuïtat, la responsabilitat, el civisme, la cooperació, la partici-

pació, el sentit crític, l'aprenentatge, la generositat, el respecte dels valors inherents al voluntariat, l'acompliment de l'activitat amb competència i l'autonomia respecte als poders públics. Igualment, són inherents a l'acció voluntària els principis de no-discriminació, pluralisme, inclusió, integració i sostenibilitat i, en general, tots els que inspirin la convivència i l'avenç social en una societat democràtica, participativa i justa.

2. El Govern i els altres poders públics de Catalunya han d'acomplir les actuacions administratives respecte al voluntariat i l'associacionisme basant-se en els valors i principis a què fa referència l'apartat 1. En particular, han d'incentivar la conscienciació social sobre la importància del voluntariat i de l'associacionisme i dels principis i valors que els informen.

ARTICLE 4. ACTIVITATS D'INTERÈS GENERAL

1. Als efectes d'aquesta llei, són activitats d'interès general les que s'acompleixen en algun d'aquests àmbits:

a) Els serveis socials.

a bis) Els serveis sanitaris.

b) L'associacionisme educatiu.

b bis) L'oci i el lleure.

c) La cultura.

d) L'esport.

e) La justícia global, la defensa dels drets humans i la cooperació.

e bis) Internacional

f) La defensa del medi ambient.

g) La igualtat de gènere i d'identitat i orientació sexuals.

g bis) La joventut.

g ter) La gent gran.

h) El millorament de les condicions socioeconòmiques i la cohesió social.

i) Les activitats comunitàries i veïnals.

j) Els moviments ateneïstes.

k) Les activitats que es basen en els principis d'actuació que estableix l'article 3.

2. Es poden regular per reglament les condicions en què s'acompleixen les activitats d'interès general en alguns dels àmbits a què fa referència l'apartat 1, en el cas que llurs especificitats ho requereixin.

3. Els àmbits a què es refereix l'apartat 1 s'han de prendre com a referència per a la constitució del Consell de l'Associacionisme i el Voluntariat de Catalunya.

CAPÍTOL II. RELACIONS ENTRE ELS VOLUNTARIS, LES ENTITATS, ELS DESTINATARIS DE L'ACCIÓ VOLUNTÀRIA I L'ADMINISTRACIÓ

SECCIÓ PRIMERA. DRETS I DEURES DELS VOLUNTARIS

ARTICLE 5 [SUPRIMIT]

ARTICLE 6. DRETS DELS VOLUNTARIS

Els voluntaris tenen els drets següents:

- a) Obtenir de l'entitat en què col·laboren informació sobre la missió, la finalitat i el funcionament de l'entitat, sobre el sentit i el desenvolupament de l'acció voluntària i sobre el paper i l'itinerari que tenen dins l'entitat, i també disposar d'informació de les activitats i dels mitjans i el suport per a poder acomplir-les convenientment.
- b) Rebre la formació necessària per a l'acompliment de l'activitat, estar informats del disseny de l'itinerari formatiu en el marc del projecte que desenvolupen i poder participar-hi.
- c) Ésser tractats sense cap tipus de discriminació i amb respecte per llur condició i llurs creences.
- d) Formalitzar la vinculació amb l'entitat amb el full de compromís corresponent, d'acord amb l'article 12.
- e) Disposar d'acreditació o identificació com a voluntaris.
 - e bis*) Obtenir un certificat de llur participació en els programes de les entitats, en el qual s'han de fer constar, com a mínim, la naturalesa de l'acció voluntària i el període i el total d'hores en què s'ha desenvolupat.
 - e ter*) Tenir el reconeixement de l'experiència adquirida en tasques d'associacionisme i de voluntariat per mitjà dels processos d'acreditació de competències adquirides per vies no formals d'acord amb la normativa vigent.
- f) Participar en l'elaboració, la planificació, l'execució i l'avaluació dels programes i les activitats en què col·laborin, d'acord amb la naturalesa i la dinàmica interna de l'entitat.
- g) Rebre informació sobre les condicions de seguretat, higiene i salut adequades a la naturalesa i les característiques de l'activitat voluntària, i acomplir llur tasca en aquestes condicions.
- h) Rebre cobertura d'una assegurança de riscos derivats de l'activitat que compleixen com a voluntaris i dels danys que, involuntàriament, podrien causar a tercers per raó de llur activitat.
- i) Rescabalar-se, si així ho acorden amb l'entitat en què duen a terme l'acció voluntària, de les despeses que aquesta els pugui ocasionar.
- j) Acordar lliurement les condicions i els possibles canvis de llur acció voluntària, el compromís de les

tasques definides conjuntament, el temps i l'horari i les responsabilitats de cadascú.

k) Desvincular-se de la tasca voluntària en el moment que ho considerin pertinent.

k bis) Els altres que els reconeix l'ordenament jurídic.

ARTICLE 7. DEURES DELS VOLUNTARIS

Els voluntaris tenen els deures següents:

- a) Cooperar en la consecució dels objectius de l'entitat o dels programes en què participen per al compliment dels compromisos adquirits dins de l'entitat, i participar activament en els espais i mitjans que l'entitat ha previst per a fer efectiu un treball coordinat en els programes.
- b) Participar activament en la formació acordada amb l'entitat per a l'acompliment de la tasca.
- c) Acomplir l'activitat en què participen amb responsabilitat, diligència i competència, i respectar les normes internes de funcionament de l'entitat i els principis i valors que estableix l'article 3.
- d) Observar les mesures de seguretat i salut que estableixen les lleis.
- e) Rebutjar tota contraprestació econòmica o material que els ofereixin el beneficiari o tercers per llur actuació, llevat dels diners de butxaca i d'altres conceptes similars pel que fa als programes de voluntariat internacional.
- e bis*) Respectar els drets i la dignitat dels destinataris de l'acció voluntària i dels altres voluntaris amb els quals col·laborin.
- f) Mantenir la confidencialitat de les informacions rebudes i conegudes en l'acompliment de llur activitat.
- g) Notificar a l'entitat llur renúncia amb l'antelació suficient, per tal que es puguin adoptar les mesures necessàries per a evitar perjudicis a l'activitat en què participen.

SECCIÓ SEGONA. DRETS I DEURES DE LES ENTITATS DE VOLUNTARIAT

[SUPRESSIÓ DELS ARTICLES 8 I 9]

ARTICLE 10. DRETS DE LES ENTITATS DE VOLUNTARIAT

Les entitats de voluntariat tenen els drets següents:

- a) Escollir lliurement el voluntari segons la naturalesa i les característiques de la tasca que s'ha de dur a terme i d'acord amb llurs normes de funcionament intern i els programes que s'han de desenvolupar.
- b) Demanar al voluntari respecte pels valors i la missió de l'entitat.

c) Reclamar al voluntari que dugui a terme la formació acordada per a poder acomplir adequadament la seva tasca.

f) Desvincular, justificadament, el voluntari del programa de voluntariat en què participa si incorre en l'incompliment manifest del full de compromís.

f bis) Rebre de les administracions públiques el suport necessari per al desenvolupament adequat de llur activitat voluntària, sia per mitjà de mesures de discriminació positiva en les convocatòries d'ajuts o en la simplificació dels tràmits administratius.

ARTICLE 11. DEURES DE LES ENTITATS DE VOLUNTARIAT

Les entitats de voluntariat tenen els deures següents:

a) Disposar d'un pla de voluntariat o de participació que reculli els aspectes relatius a la gestió dels voluntaris dins de l'entitat.

b) Disposar d'un pla de formació o d'un itinerari formatiu dels voluntaris de l'entitat en els quals es pugui identificar la formació que el voluntari necessita per a poder dur a terme la seva tasca a l'entitat i participar-hi.

c) Facilitar informació sobre la missió i l'estil de treball de l'entitat que garanteixi un encaix correcte entre les aspiracions de l'entitat i les del voluntari.

d) Nomenar una persona com a responsable de la coordinació dels voluntaris de l'entitat.

e) Formalitzar la vinculació amb el voluntari per mitjà del full de compromís corresponent, d'acord amb el que estableix l'article 12, i complir els compromisos adquirits.

f) Proveir el voluntari, en cas que sigui necessari, d'un element identificador en què consti, com a mínim, la seva condició de voluntari.

g) Mantenir, si escau, un registre en què constin inscrits els voluntaris de l'entitat, una descripció mínima de l'activitat que duen a terme i qualsevol dada que pugui facilitar la certificació posterior de llur activitat, que s'estableix en la lletra h.

h) Certificar, a petició del voluntari, la seva participació i vinculació als programes de l'entitat, fent-hi constar les activitats i funcions dutes a terme, l'any de realització i el nombre d'hores dedicades, i també la formació feta i la durada.

i) Assegurar els riscos derivats de l'activitat que duu a terme el voluntari i la responsabilitat civil de les accions esmentades en tot moment, i assegurar també les mesures de seguretat i salut d'acord amb la normativa vigent.

j) Rescabalar el voluntari, si així ho han acordat amb aquest, de les despeses que li pugui ocasionar l'acció voluntària.

k) Garantir l'exercici del voluntariat d'acord amb el que consta en el full de compromís i els drets que reconeix aquesta llei, i disposar d'elements facilitadors de l'atenció i el seguiment del voluntari.

k bis) Complir els deures que s'estableixin per reglament en l'àmbit sectorial corresponent.

k ter) Adaptar les actuacions que han de fer els voluntaris, atenent llur situació personal o la dels altres actors del programa al qual està vinculada.

k quater) Facilitar la participació dels voluntaris en el disseny i l'execució dels programes d'acció voluntària que es vulguin desenvolupar.

k quinquies) Participar activament en els protocols i els mecanismes que s'estableixin per a combatre els maltractaments i posar-los en coneixement de les autoritats policials o judicials en cas que se'n detectin indicis en les persones ateses.

k sexies) En el cas de les entitats de menys de cent voluntaris, els deures a què fan referència les lletres a, b, h o l es poden delegar a les federacions respectives o a entitats de primer nivell, després d'haver-los acceptat, o els poden complir, coordinadament, amb diverses entitats o per mitjà de convenis amb les administracions públiques.

SECCIÓ TERCERA. RELACIONS ENTRE ELS VOLUNTARIS I LES ENTITATS

ARTICLE 11 BIS. ELS VOLUNTARIS I L'ENTITAT

1. Les persones que són voluntàries d'una entitat amb un programa de voluntariat i que són contractades per aquesta o hi mantenen una relació subjecta a una retribució econòmica, en cap cas no poden exercir les mateixes funcions per a una altra entitat.

2. Si l'entitat de voluntariat és associativa, correspon a cada entitat d'exigir o no la condició de soci per a participar com a voluntari en el desenvolupament dels seus programes.

SECCIÓ QUARTA. DRETS I DEURES DELS DESTINATARIS DE L'ACCIÓ VOLUNTÀRIA

ARTICLE 11 TER. DRETS DELS DESTINATARIS DE L'ACCIÓ VOLUNTÀRIA

Els destinataris de l'acció voluntària tenen els drets següents:

a) Rebre una acció voluntària que respecti llur dignitat i intimitat personal i familiar i llurs conviccions polítiques, religioses o de qualsevol tipus, evitant tota discriminació.

- b) Disposar d'informació actualitzada sobre els programes de les actuacions que els afecten, prèviament i en qualsevol fase del procés.
- c) Aconseguir la intervenció dels responsables de les entitats d'acció voluntària en el supòsit que sorgeixin conflictes amb el voluntari.
- d) Sol·licitar i obtenir la substitució del voluntari assignat si existeixen causes que ho justifiquen, o bé prescindir de l'acció voluntària sota llur responsabilitat.
- e) Participar activament en l'avaluació dels programes de voluntariat de què han estat beneficiaris.

ARTICLE 11 QUATER. DEURES DELS DESTINATARIS DE L'ACCIÓ VOLUNTÀRIA

Els destinataris de l'acció voluntària tenen els deures següents:

- a) Col·laborar, sempre que sigui possible, amb el voluntari, respectant-lo i facilitant-li la feina.
- b) No oferir contraprestacions, monetàries o en espècie, als voluntaris per l'acció que han dut a terme.
- c) Notificar amb suficient antelació a l'entitat que es vol prescindir del programa d'acció voluntària.
- d) No exigir als voluntaris actuacions que no corresponen a la naturalesa de l'acció voluntària.

ARTICLE 12. FULL DE COMPROMÍS

1. La incorporació dels voluntaris als programes de voluntariat es formalitza per escrit, per mitjà del full de compromís, que ha de contenir, com a mínim, el caràcter voluntari i altruista de la relació, les funcions i les tasques acordades, el compromís de rescabament de les despeses assumides pel voluntari, la formació fixada com a necessària per l'entitat i l'existència d'una assegurança per al voluntari d'acord amb el que estableix l'article 6.h. El full de compromís també ha de tenir en compte les condicions de gènere i la conciliació de la vida laboral i familiar.
2. Correspon a l'Administració de la Generalitat, per mitjà de l'òrgan actiu competent en matèria d'associacionisme i voluntariat, de facilitar un model de document per a formalitzar el compromís entre l'entitat i el voluntari.

CAPÍTOL III. RELACIONS ENTRE LES ENTITATS I L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT

ARTICLE 13. PRINCIPIS RECTORS

1. Les relacions entre les administracions públiques i les entitats que tenen programes de voluntariat s'han d'inspirar en els principis de col·laboració, complementarietat i participació i han de tenir com a objectiu la cohesió social i la vertebració territorial. En tots

els casos, l'actuació administrativa ha de salvaguardar l'autonomia de l'organització i la iniciativa del voluntariat i ha de partir del principi de confiança mútua, evitar l'excés i la reiteració de burocràcia i promoure l'estabilitat de les entitats.

2. Les relacions entre les administracions públiques i les entitats amb programes de voluntariat no poden exonerar en cap cas els poders públics de llur responsabilitat pel que fa a la garantia del gaudi efectiu dels drets socials dels ciutadans que reconeix l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

3. Les administracions públiques han de dur a terme l'avaluació periòdica de les polítiques, els programes i les mesures concretes de suport a l'associacionisme i el voluntariat, i han de fer un incís especial en el retorn social de les iniciatives impulsades.

4. L'acció voluntària no substitueix en cap cas les prestacions de treballs o serveis professionals remunerats. Les administracions públiques han de vetllar, per mitjà dels mecanismes d'inspecció pertinents, perquè aquesta intromissió no es produeixi.

ARTICLE 14. LA RELACIÓ DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT AMB LES ENTITATS

1. Correspon al Govern de la Generalitat d'aplicar les polítiques públiques necessàries per a la promoció, el reconeixement i la protecció de l'associacionisme i el voluntariat en els diversos àmbits d'interès general, i garantir en tot moment la relació amb les entitats, d'acord amb els principis que estableix l'article 13.

2. Correspon al departament competent en matèria d'associacionisme i voluntariat vetllar per la coordinació de les actuacions que, a partir de llurs competències, duguin a terme els altres departaments en aquesta matèria.

2 bis. El Govern de la Generalitat pot delegar en les administracions locals la promoció, el reconeixement i la protecció de l'associacionisme i el voluntariat en els diversos àmbits d'interès general mitjançant convenis, contractes o altres formes de col·laboració establertes per la legislació vigent.

3. El Govern, per a complir les finalitats que estableixen els apartats 1, 2 i 2 bis, s'ha de dotar de cinc elements que han de vertebrar i garantir el model de relació de l'Administració de la Generalitat amb les entitats:

- a) El Consell de l'Associacionisme i el Voluntariat de Catalunya, com a òrgan consultiu i d'assessorament en matèria d'associacionisme i voluntariat i representatiu de la diversitat del moviment, que té llibertat d'actuació i esdevé una de les vies principals de comunicació i col·laboració que garanteix l'estabilitat de les relacions entre l'Administració de la Generalitat i les entitats.

b) El Pla nacional de l'associacionisme i el voluntariat de Catalunya, com a estratègia nacional elaborada d'una manera conjunta i acordada amb el sector que indica les línies estratègiques, els objectius i les mesures necessàries per a aconseguir que el voluntariat i el món associatiu afrontin positivament llur futur, llur capacitat d'incidència social i llur procés de creixement i consolidació.

c) El Cens general d'entitats de Catalunya, a fi de disposar d'un registre públic actualitzat de les entitats sense ànim de lucre amb programes de voluntariat.

d) El Pla de formació del voluntariat i l'associacionisme de Catalunya, com a programa estable de suport permanent a la formació dels voluntaris i a la dels responsables de la dinàmica associativa, impartida per entitats sense ànim de lucre.

e) L'Informe del voluntariat a Catalunya, que, elaborat d'una manera periòdica, ha d'ésser l'estudi de referència que ha de recollir i mostrar l'estat i la situació del voluntariat i de les entitats que l'acullen.

ARTICLE 14 BIS. EL PLA NACIONAL DE L'ASSOCIACIONISME I EL VOLUNTARIAT

El Govern de la Generalitat duu a terme la planificació general de les activitats de l'acció voluntària per mitjà del Pla nacional de l'associacionisme i el voluntariat, el qual determina els eixos, les línies estratègiques, els objectius i les mesures pel que fa a l'associacionisme i el voluntariat.

ARTICLE 14 TER. PROCÉS D'ELABORACIÓ I AVALUACIÓ DEL PLA NACIONAL DE L'ASSOCIACIONISME I EL VOLUNTARIAT

El Govern de la Generalitat ha d'elaborar el Pla nacional de l'associacionisme i el voluntariat amb una periodicitat màxima de quatre anys, el qual s'ha d'avaluar, com a màxim, l'any següent al del finiment de la seva vigència. Aquest pla s'ha d'elaborar per mitjà d'un procés de participació transparent, que ha de constar com a document annex al Pla, i amb la participació del Consell de l'Associacionisme i el Voluntariat.

ARTICLE 14 QUATER. CONTINGUT DEL PLA NACIONAL DE L'ASSOCIACIONISME I EL VOLUNTARIAT

El Pla nacional de l'associacionisme i el voluntariat ha d'incloure, com a mínim, les mesures següents, amb el pressupost assignat, els terminis de compliment i els paràmetres avaluables:

a) Mesures de coordinació i intercanvi d'experiències que impulsin les administracions i les iniciatives privades.

b) Mesures de suport, per mitjà dels recursos econòmics, materials i tècnics que es considerin adequats, per tal d'enfortir el teixit associatiu i fomentar el voluntariat, sempre preservant-ne la independència respecte als poders públics.

c) Accions de sensibilització, orientades a conscienciar la societat sobre els beneficis de l'acció voluntària com un instrument de participació social i una forma d'expressió de la solidaritat entre els ciutadans.

d) Actuacions formatives i de recerca destinades a millorar la qualitat de l'acció voluntària, sia de forma directa o per mitjà de les entitats.

ARTICLE 14 QUINQUES. ELS INSTRUMENTS DE PLANIFICACIÓ SECTORIAL I LOCAL

El Pla nacional de l'associacionisme i el voluntariat es pot complementar amb plans sectorials que impulsin els departaments de la Generalitat en l'àmbit de les competències respectives, i també amb els plans d'àmbit municipal o comarcal que impulsin els ens locals.

ARTICLE 14 SEXIES. CENS GENERAL D'ENTITATS DE CATALUNYA

1. Es crea el Cens general d'entitats de Catalunya, adscrit al departament competent en matèria d'associacionisme i voluntariat, al servei de la Generalitat de Catalunya i de la resta d'administracions de Catalunya.

2. S'han de regular per reglament el funcionament del Cens general d'entitats de Catalunya i les formes d'accés, d'inscripció i de cancel·lació.

3. Les entitats que tenen programes de voluntariat s'han d'inscriure en el Cens general d'entitats de Catalunya, d'acord amb el procediment que es determini per reglament.

4. L'òrgan competent en matèria d'associacionisme i voluntariat s'ha de coordinar amb els òrgans de l'Administració de la Generalitat, i establir mesures de col·laboració i cooperació amb les altres administracions que operen a Catalunya i amb les federacions d'entitats, a fi de garantir l'actualització de les dades del Cens general d'entitats de Catalunya i avançar cap a la creació d'una finestra única per a les entitats.

4 bis. El Govern de la Generalitat, per a assolir l'objectiu a què fa referència l'apartat 4, ha de subscriure convenis amb les altres administracions i les federacions d'entitats, per a compartir dades i establir protocols d'utilització del dit cens.

5. Es reconeixen a les entitats inscrites en el Cens general d'entitats de Catalunya:

a) La possibilitat de rebre subvencions vinculades a l'àmbit de llur activitat i, igualment, a la promoció i el suport de l'associacionisme i el voluntariat, i de poder-les obtenir i justificar per mitjà d'un procediment únic i coordinat per totes les administracions que hi participin.

b) La capacitat d'interlocució amb l'Administració, en l'àmbit sectorial que els correspongui, i la necessitat d'ésser informades de qualsevol novetat legislativa o reglamentària que impulsi el Govern i les pugui afectar.

c) Qualsevol altra capacitat que es determini en la norma que desplegui el Cens general d'entitats de Catalunya.

6. El Govern, a partir del Cens general d'entitats de Catalunya, ha de crear un catàleg virtual d'entitats, que permeti fer cerques territorials i sectorials, en el qual s'han d'incloure totes les entitats de Catalunya, amb totes les dades que siguin necessàries per a fomentar el coneixement i la implicació dels ciutadans, especialment les dels programes que duen a terme. Aquest catàleg ha d'especificar, igualment, les entitats que tenen programes de voluntariat o que ofereixen la possibilitat de participar-hi com a voluntaris.

CAPÍTOL IV. FOMENT DEL VOLUNTARIAT I DE L'ASSOCIACIONISME

ARTICLE 15. MESURES DE SUPORT I FOMENT

1. Les administracions públiques de Catalunya, d'acord amb les competències respectives, amb la finalitat de fomentar i facilitar l'associacionisme i el voluntariat, han de promoure les actuacions següents:

a) Potenciar mesures per a la incorporació dels ciutadans en programes de voluntariat dins les entitats que n'impulsin, fomentant la participació ciutadana no condicionada pels rols de gènere.

a bis) Organitzar campanyes d'informació i sensibilització sobre el voluntariat i difondre'n els valors.

a ter) Aplicar mesures per al reconeixement públic de la tasca dels voluntaris i les entitats que els acullen.

a quater) Donar assessorament i assistència tècnica, d'acord amb llurs possibilitats organitzatives i pressupostàries, a les entitats de voluntariat perquè puguin acomplir correctament les activitats.

b) Promoure el treball en xarxa, l'acord i la coordinació de les entitats amb els altres agents del territori.

c) Convocar regularment programes de suport i d'ajuts, en coordinació amb la resta d'administracions de conformitat amb les prioritats que estableix el Pla nacional de l'associacionisme i el voluntariat.

c bis) Impulsar beneficis fiscals i reduccions en els preus públics per a l'ús dels serveis i infraestructures dependents de les administracions públiques.

d) Promoure les activitats formatives de voluntariat i donar-hi suport, i potenciar el Pla de formació del voluntariat de Catalunya, fent-lo accessible a tot el territori i a tots els nivells i àmbits d'actuació.

e) Impulsar accions de recerca, estudis i publicacions sobre el voluntariat.

f) Promoure l'accés als serveis d'informació, documentació, assessorament i suport tècnic a les entitats.

g) Impulsar la promoció i el reconeixement dels voluntaris i les activitats que duen a terme.

h) Facilitar espais de trobada, de debat i d'intercanvi de coneixement de les entitats de voluntariat.

j) Fomentar actuacions innovadores en el món del voluntariat i impulsar les noves formes de voluntariat.

j bis) Controlar i denunciar, per mitjà dels instruments a llur abast, les pràctiques que poden representar una ocupació de llocs de treball ordinari.

2. El Govern de la Generalitat ha de vetllar perquè es duguin a terme les accions de foment i suport de l'associacionisme i el voluntariat d'una manera coordinada, establint els instruments i recursos necessaris.

3. L'Administració de la Generalitat ha d'informar els ciutadans sobre les entitats, els programes i les activitats relacionats amb l'acció voluntària que es duguin a terme a Catalunya, ha d'assessorar les entitats de voluntariat que ho sollicitin i els ha de donar suport tècnic.

ARTICLE 15 BIS. AJUTS I SUBVENCIONS

Les administracions públiques amb competències en matèria d'associacionisme i voluntariat han de concedir ajuts i subvencions per al foment dels programes de voluntariat, d'acord amb el que estableix aquesta llei.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL. VOLUNTARIAT EXCLÒS DE L'ÀMBIT D'APLICACIÓ D'AQUESTA LLEI

1. Les disposicions d'aquesta llei no s'apliquen al voluntariat de protecció civil ni al voluntariat en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, als quals s'aplica llur normativa específica.

1 bis. Aquesta llei no s'aplica a les accions solidàries que es duen a terme d'una manera lliure i sense compensació econòmica i al marge d'entitats privades sense ànim de lucre, ni tampoc a les accions solidàries que es duen a terme per parentiu, per amistat o per veïnatge, o com a conseqüència d'una relació civil, acadèmica, funcional, laboral o mercantil, o derivada d'una obligació jurídica o de pertinença, ni les dutes a terme per interès propi d'una persona o d'un col·lectiu, ni les activitats acomplertes per col·lectius no formals o moviments socials.

1 ter. Aquesta llei no s'aplica als projectes o campanyes puntuals impulsats per entitats sense ànim de lucre o administracions que mobilitzen els ciutadans per una causa concreta.

2. Pel que fa a les entitats i activitats regulades per una normativa específica, les disposicions d'aquesta llei només són d'aplicació supletòria.

3. Les disposicions d'aquesta llei s'han d'aplicar sens perjudici de la legislació sobre cooperació al desenvolupament i solidaritat internacional.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

PRIMERA. ADAPTACIÓ DE LES ENTITATS

El Govern de la Generalitat ha de fixar per reglament els terminis i el grau de compliment dels deures que estableixen els articles 6, 11 i 12, tenint en compte la tipologia i les dimensions de les entitats. En qualsevol cas, les entitats que tinguin més de cent voluntaris a l'entrada en vigor d'aquesta llei s'han d'ajustar al que estableix en el termini d'un any a partir de la seva entrada en vigor. Les entitats amb un nombre inferior de voluntaris ho han de fer en un termini de dos anys.

SEGONA. ADAPTACIÓ DELS PROGRAMES DE VOLUNTARIAT VINCULATS A UNA ADMINISTRACIÓ PÚBLICA

1. En el termini de dos anys a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, els programes de voluntariat vinculats a una administració pública han de passar a ésser duts a terme, preferentment, en el marc d'una entitat privada sense afany de lucre amb programes de voluntariat, d'acord amb el que estableix l'article 1, sens perjudici de la col·laboració d'una administració pública en els termes del capítol III.

2. Les administracions que vulguin mantenir o impulsar nous programes de voluntariat, per la inexistència d'entitats sectorials o de qualsevol tipus, ho han de comunicar al departament competent en matèria d'associacionisme i voluntariat que, conjuntament amb el Consell de l'Associacionisme i el Voluntariat de Catalunya, proposaran la col·laboració amb altres entitats.

TERCERA. PROJECTE DE LLEI DE FOMENT DE L'ASSOCIACIONISME

El Govern, en el termini de divuit mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha de presentar un projecte de llei per a fomentar l'associacionisme i donar-hi suport.

DISPOSICIÓ FINAL. DESPLEGAMENT REGLAMENTARI

1 S'autoritza el Govern a dictar les disposicions necessàries per al desplegament i l'aplicació d'aquesta llei.

2 El Govern, a proposta del conseller del departament que tingui assignades les competències en matèria de suport a les entitats i el voluntariat, ha d'aprovar, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el reglament del Cens general d'entitats de Catalunya.

Palau del Parlament, 16 de juliol de 2015

La secretària en funcions de la Comissió, Ramona Barrufet i Santacana; el president de la Comissió, Ferran Falcó i Isern

Esmenes reservades per a defensar en el Ple

Grup Parlamentari de Convergència i Unió

8, 26, 70, 104, 114, 158, 161, 164.

Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya

57, 68, 77, 80, 88, 121, 122, 128, 130, 135, 140, 142, 143, 145, 159, 179.

Grup Parlamentari Socialista

3, 9, 16, 25, 28, 52, 67, 113, 125, 126, 127, 151, 155, 157, 162, 177.

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

5, 10, 22, 31, 44, 45, 47, 63, 71, 72, 78, 87, 89, 90, 91, 94, 105, 110, 117, 119, 154, 175.

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

1, 12, 24, 32, 35, 36, 56, 59, 64, 66, 79, 83, 86, 93, 106, 116, 124, 132, 148.

Grup Parlamentari de Ciutadans

23, 38, 62, 69, 112, 120, 137, 146, 160, 170, 184.