

3. TRAMITACIONS EN CURS

3.01. PROJECTES I PROPOSICIONS DE LLEI
I ALTRES PROPOSTES DE NORMA

3.01.01. PROJECTES DE LLEI

— **Projecte de llei de modificació de la Llei 10/2001, del 13 de juliol, d'arxius i documents**
Tram. 200-00046/10**Text presentat**

Reg. 120998 / Admissió a tràmit:

Presidència del Parlament, 15.07.2015

PROJECTE DE LLEI PER LA QUAL ES MODIFICA LA LLEI 10/2001, DE 13 DE JULIOL, D'ARXIVS I DOCUMENTS**EXPOSICIÓ DE MOTIUS**

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents va regular en el Títol IV l'accés als documents públics i l'exercici d'aquest dret. Així mateix va crear la Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental, atribuint-li àmplies funcions sobre l'accés a la documentació.

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern ha passat a regular i garantir el dret d'accés de les persones a la informació i documentació públiques, en desplegament de la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. La Llei 19/2014, del 29 de desembre, va derogar alguns preceptes de la Llei d'arxius i documents per evitar contradiccions o duplicitats normatives. En aquest sentit, la Llei esmentada va derogar part de la regulació sobre l'accés als documents públics i va suprimir determinades funcions de la Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental relatives a informar sobre reclamacions de les persones i les entitats sobre vulneració del dret d'accés als documents i sobre derogacions singulars de la normativa sobre accés als documents.

La disposició final segona de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, estableix que el Govern ha d'elaborar i presentar al Parlament, en el termini de sis mesos a comptar de la publicació d'aquesta llei en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, un projecte de llei de modificació de la Llei d'arxius i documents, amb la finalitat d'adaptar-ne el contingut al règim d'accés a la informació i documentació públiques que estableix la Llei esmentada.

Per tant és necessari modificar la Llei d'arxius i documents per adaptar-la al nou marc legal de transparència i accés a la informació pública. En primer lloc, ate-

sa la importància que assoleixen els sistemes de gestió dels documents públics per garantir la transparència d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, es considera adient modificar el títol de la Llei d'arxius i documents per incloure la referència a la gestió de documents així com actualitzar la definició de sistema de gestió documental i fer referència expressa a la gestió documental en diferents articles de la Llei d'arxius i documents.

Així mateix la llei estableix que correspon a la Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental tant funcions d'avaluació documental com d'accés als documents públics, sens perjudici de les funcions assignades a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades així com a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública per la Llei 19/2014, del 29 de desembre. S'opta per mantenir la funció que ha desenvolupat la Comissió Nacional de fer constar el règim general aplicable a l'accés als documents en el moment que aquests són avaluats i en les taules d'accés i avaluació documental.

D'acord amb la disposició addicional sisena de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'introdueixen mesures de coordinació entre la Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental, la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública i l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, per garantir una aplicació homogènia, en llurs respectius àmbits d'actuació, dels principis i les regles sobre la protecció de dades personals i l'accés a la informació. En primer lloc, la Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental ha de tenir representació dels altres dos organismes. I la segona mesura consisteix en la cooperació entre els tres organismes per establir els criteris sobre l'aplicació de la normativa que regeix l'accés als documents públics.

Finalment, com a mesura de transparència, s'estableix l'obligació dels arxius del Sistema d'Arxius de Catalunya a fer públics els instruments de descripció documental que contenen informació d'interès públic i que permeten la traçabilitat de la informació i la documentació que custodien, a través del portal de transparència i de les seues electròniques o lloc web de l'organisme titular del servei d'arxiu i gestió documental. Els arxius també han d'informar als usuaris dels mitjans d'impugnació i sistemes de garantia si considera que s'ha vulnerat el seu dret d'accés a la informació pública.

ARTICLE 1. MODIFICACIÓ DEL TÍTOL DE LA LLEI

Es modifica el títol de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents, que resta redactat de la manera següent:

«Llei 10/2001, del 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents»

ARTICLE 2. MODIFICACIÓ DEL PREÀMBUL

1. Es modifica el penúltim paràgraf del preàmbul de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents, que resta redactat de la manera següent:

«Els preceptes d'aquesta llei relatius al patrimoni documental s'han d'emmarcar en la regulació general establerta per la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català. Igualment, la regulació del dret d'accés als documents s'inscriu en el marc general que sobre aquesta matèria estableix la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.»

2. Es modifica l'apartat *e* del darrer paràgraf del preàmbul de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents, que resta redactat de la manera següent:

«e) L'establiment de criteris comuns sobre la gestió documental i arxiu dels documents públics i privats integrants del patrimoni documental, d'acord amb la normativa que en regeix l'accés.»

ARTICLE 3. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 2

Es modifica l'apartat *e* de l'article 2 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents, que resta redactat de la manera següent:

«e) Sistema de gestió documental: el conjunt d'operacions i de tècniques integrades en la gestió administrativa general, basades en l'anàlisi de la producció, la tramitació i el valor dels documents, que tenen com a finalitat controlar de manera eficient i sistemàtica la creació, la recepció, el manteniment, l'ús, la conservació i l'eliminació o la transferència dels documents.»

ARTICLE 4. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 5

Es modifica l'article 5 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents, que resta redactat de la manera següent:

«Article 5. Promoció de l'ús de les tecnologies

Les administracions públiques han de promoure d'una manera activa l'ús de les tecnologies de la informació i la comunicació (TIC) per dotar-se d'un sistema d'informació comú i interoperable que garanteixi que el tractament de la documentació, en tots els seus aspectes de gestió documental, preservació i difusió dels documents, compleixi la finalitat de posar-los a l'abast dels usuaris i dels ciutadans.»

ARTICLE 5. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 7

Es modifica l'apartat 1 de l'article 7 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents, que resta redactat de la manera següent:

«1. Totes les administracions i les entitats titulars de documents públics han de disposar d'un únic sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en les fases activa, semiactiva i inactiva i que permeti complir amb les obligacions de transparència.»

ARTICLE 6. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 17

Es modifiquen els apartats *e* i *f* de l'article 17.1 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents, que resten redactats de la manera següent:

«e) Establir programes d'actuació arxivística i gestió documental.

f) Inspeccionar el compliment de la normativa sobre els arxius i la gestió documental.»

ARTICLE 7. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 18

Es modifica l'article 18 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents, que resta redactat de la manera següent:

«Article 18. Consell Nacional d'Arxius i Gestió Documental

1. El Consell Nacional d'Arxius i Gestió Documental és l'òrgan consultiu de l'Administració de la Generalitat en matèria d'arxius i gestió documental. La seva composició s'ha d'establir per reglament, el qual ha de disposar que, entre els seus membres, n'hi hagi de representatius dels professionals dels arxius, de l'Administració de la Generalitat, de les administracions locals, de l'àmbit de la recerca i de les entitats socials i culturals del país.

2. Són funcions del Consell Nacional d'Arxius i Gestió Documental:

a) Proposar actuacions i iniciatives en matèria d'arxius i gestió documental.

b) Emetre informe sobre els projectes de disposicions generals en matèria d'arxius i gestió documental.

c) Emetre informe sobre les normes tècniques bàsiques a què s'han d'adequar els sistemes de gestió documental dels arxius que formen part del Sistema d'Arxius de Catalunya.

d) Emetre informe previ a la incorporació d'un arxiu al Sistema d'Arxius de Catalunya.

e) Emetre informe previ a la inclusió d'un document en el patrimoni documental de Catalunya en aplicació de l'article 19.2.*e* de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català.

f) Emetre informe previ a l'aprovació del Mapa d'arxius de Catalunya i de les seves variacions.

g) Emetre informe sobre els programes globals d'actuació arxivística.

h) Emetre informe sobre la memòria anual que ha d'elaborar l'òrgan que té assignades les funcions del departament competent en matèria de cultura en relació amb el Sistema d'Arxius de Catalunya.

i) Fer el seguiment de l'elaboració de l'Inventari del patrimoni documental de Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 60 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català.

j) Emetre informe sobre qualsevol assumpte relacionat amb arxius i gestió documental que la persona titular de la direcció general competent en aquesta matèria li sotmeti a consideració.»

ARTICLE 8. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 19

Es modifica l'article 19 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents, que resta redactat de la manera següent:

«Article 19. Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental

1. La Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental és un òrgan col·legiat de caràcter tècnic, adscrit a la direcció general competent en matèria d'arxius i gestió documental. La seva composició s'ha d'establir per reglament, el qual ha de disposar que, entre els seus membres, n'hi hagi de designats per les entitats representatives dels professionals dels arxius i de les administracions locals. També cal que hi hagi una persona representant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública i una altra de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. La Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental exerceix les funcions següents:

a) Establir criteris sobre l'aplicació de la normativa que regeix l'accés als documents públics, en coordinació amb la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública i l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

b) Elaborar les taules d'accés i avaluació documental, elevar-les a l'aprovació de la persona titular del departament competent en matèria de cultura i controlar-ne l'aplicació correcta.

c) Resoldre les sol·licituds d'avaluació de documents públics. En resoldre aquestes sol·licituds, la Comissió també ha de fer constar el règim general aplicable a l'accés als documents.

d) Avaluar els documents privats integrants del patrimoni documental que no hagin estat declarats d'interès nacional ni inclosos en el Catàleg del patrimoni cultural català, i autoritzar-ne l'eliminació, si escau.»

ARTICLE 9. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 22

Es modifica l'apartat 1 de l'article 22 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents, que resta redactat de la manera següent:

«1. Els arxius integrats al Sistema d'Arxius de Catalunya han de comptar amb personal tècnic i qualificat suficient en nombre per a cobrir les necessitats de l'arxiu i la gestió documental i per a assolir els objectius d'aquesta Llei. S'han de regular per reglament les titulacions i la formació que ha de tenir el personal tècnic dels arxius i les condicions que aquest personal ha de complir. En tot cas, la direcció dels arxius ha d'ésser exercida per persones amb titulació universitària superior.»

ARTICLE 10. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 34

Es modifica l'article 34 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents, que resta redactat de la manera següent:

«Article 34. Accés als documents públics

1. Les persones tenen dret a accedir als documents públics en el termes i amb les condicions establertes per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i la resta de normativa que sigui aplicable.

2. Les administracions públiques i els arxius integrants del Sistema d'Arxius de Catalunya s'han de dotar dels recursos i els mitjans tècnics necessaris per a facilitar als ciutadans l'exercici del dret d'accés als documents.»

ARTICLE 11. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 35

Es modifica l'article 35 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents, que resta redactat de la manera següent:

«Article 35. Publicitat activa i transparència

1. Amb la finalitat que les persones puguin localitzar, identificar i accedir als documents, els arxius del Sistema d'Arxius de Catalunya han de complir les obligacions de transparència següents:

a) Fer públics els instruments de descripció documental que permeten als investigadors i als ciutadans localitzar la documentació de què disposen.

b) Fer públic el registre d'eliminació de documents.

c) Fer públiques les limitacions a la consulta de documents custodiats i informar de la data en què els documents seran accessibles.

d) Informar als usuaris del dret a reclamar i els procediments que han de seguir en el supòsit que el seu dret d'accés hagi estat denegat.

2. La informació establerta a l'apartat 1 ha de poder ser consultada en el portal de transparència i en la seu electrònica o lloc web de l'organisme titular del servei d'arxiu i gestió documental.»

ANTECEDENTS DEL PROJECTE DE LLEI PER LA QUAL ES MODIFICA LA LLEI 10/2001, DE 13 DE JULIOL, D'ARXIU I DOCUMENTS

1. Acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei.
2. Versions de l'Avantprojecte de llei.
 - a) Versió inicial, que es va sotmetre al Consell Tècnic de 16.06.2015.
 - b) Versió que se sotmet al Govern.
3. Memòria general.
 - a) Versió de 3.06.2015.
 - b) Versió de 13.07.2015.
4. Memòria d'avaluació d'impacte.
 - a) Versió de 3.06.2015.
 - b) Versió de 10.07.2015.
5. Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones.
6. Informe jurídic preliminar de l'Assessoria Jurídica del Departament de Cultura.
7. Certificat del Consell Tècnic de 16.06.2015.
8. Informe de la Direcció General de Pressupostos.
9. Oficis d'audiència a les entitats interessades.
10. Certificat sobre l'informe del Consell Nacional d'Arxius.
11. Edicte d'informació pública.
12. Informe del Consell Nacional de la Cultura i de les Arts (CONCA).
13. Escrit d'allegacions l'Associació d'Arxivers-Gestors de Documents.

14. Escrit d'allegacions de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública.

15. Escrit d'allegacions de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

16. Memòria d'allegacions.

17. Informe jurídic final de l'Assessoria Jurídica del Departament de Cultura.

18. Escrit d'allegacions de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

19. Memòria complementària sobre el tràmit d'informació pública.

20. Informe de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública.

21. Projecte de llei, aprovat pel Govern el 14.07.2015 (firmat pel conseller de Cultura).

22. Certificat de conformitat de la secretària general de Cultura de la documentació que integra l'expedient.

N. de la R.: Els antecedents del Projecte de llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.

Sol·licitud de tramitació en lectura única davant el Ple

Presentació: Govern de la Generalitat (reg. 120998). D'acord amb l'article 126.1 del Reglament, s'admet a tràmit. La sol·licitud de tramitació en lectura única és en condicions d'ésser inclosa en l'ordre del dia d'una propera sessió.

Acord: Presidència del Parlament, 15.07.2015.