

3. TRAMITACIONS EN CURS

3.10. PROCEDIMENTS QUE ES CLOUEN
AMB L'ADOPCIÓ DE RESOLUCIONS3.10.55. DICTÀMENS DE LES COMISSIONS
D'INVESTIGACIÓ— **Dictamen de la Comissió d'Investigació sobre la Fallida de Spanair**

Tram. 261-00003/10

Dictamen

A LA MESA DEL PARLAMENT

La Comissió d'Investigació sobre la Fallida de Spanair, en la sessió tinguda el 3 de juny de 2015, d'acord amb l'article 58.6 del Reglament del Parlament, ha acordat d'emetre el següent:

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS PARLAMENTARIS

1. La Mesa del Parlament, en la sessió tinguda el 15 de juliol de 2014, va adoptar la Resolució 724/X del Parlament de Catalunya, per la qual es crea la Comissió d'Investigació sobre la Fallida de Spanair (tram. 252-00014/10), presentada per tots els grups parlamentaris, amb el text següent:

«El Parlament de Catalunya crea la Comissió d'Investigació sobre la Fallida de Spanair (CIFS)» (BOPC 369, 21-07-2014, p. 9).

2. La Mesa, en la sessió tinguda el 21 de juliol de 2014 (BOPC 369/10, 21-07-2014, p. 42), en virtut de l'article 41.2 del Reglament, d'acord amb la Junta de Portaveus i a la vista dels antecedents, va atorgar la presidència d'aquesta comissió al G.P. de Ciutadans, i va acordar que la Mesa de la Comissió es compongués exclusivament del president, com a òrgan rector, amb l'assistència d'un lletrat que té encomanades les funcions de secretari, als efectes d'aixecar l'acta de les sessions i d'expedir, amb el vistiplau del president, les certificacions que correspongui.

La Mesa, en la mateixa sessió, d'acord amb la Junta de Portaveus, i de conformitat amb els articles 58.2 i 40.1 del Reglament, va acordar que la Comissió estaria formada per dos membres de cada grup parlamentari (inclòs el GP de Ciutadans, que en té atribuïda la presidència), i que adoptaria les decisions pel sistema de vot ponderat.

En conseqüència, la Mesa del Parlament va acordar que la Comissió fos integrada per catorze membres, amb la distribució següent:

- GP de Convergència i Unió: 2.
- GP d'Esquerra Republicana de Catalunya: 2.
- GP Socialista: 2.
- GP del Partit Popular de Catalunya: 2.
- GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa: 2.
- GP de Ciutadans: 2.
- G Mixt: 2.

3. Els diversos grups, de conformitat amb el que estableix l'article 58 del Reglament del Parlament, van designar els diputats que havien d'integrar la Comissió, i van posar en coneixement de la Mesa del Parlament les designacions corresponents: designació del GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (reg. 75928); designació del GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (reg. 82579); designació del GP de Convergència i Unió (reg. 82676); designació del Grup Mixt (reg. 82680 i 83770); designació del GP Socialista (reg. 82709); designació del GP de Ciutadans (reg. 83956), i designació del GP del Partit Popular de Catalunya (reg. 87737).

4. El 3 de novembre de 2014 es va constituir la Comissió d'Investigació sobre la Fallida de Spanair i es va ratificar en el càrrec de president Matías Alonso Ruiz, proposat pel GP de Ciutadans, amb l'aprovació per assentiment dels assistents a la sessió constitutiva de la Comissió (BOPC 425/10, 10-11-2014, p. 34).

5. La majoria dels grups parlamentaris van presentar al Registre del Parlament les sol·licituds de compareixença i de documentació:

- GP Socialista (reg. 94447).
- GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (reg. 97046, 94448, 97440).
- GP de Convergència i Unió (reg. 94453).
- GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (reg. 94454).
- GP del Partit Popular de Catalunya (reg. 94456).
- GP de Ciutadans (reg. 94457).

6. En la sessió del 12 de desembre de 2014 (DSPC-C 566/10, 12-12-2014), la Comissió va elaborar i aprovar el Pla de treball, en què es fixava la programació i el calendari de reunions per a substanciar les compareixences, estudiar la documentació aportada amb relació a la matèria de la Comissió i redactar l'informe que recollís les conclusions de la Comissió.

7. El 29 de maig de 2015 els grups parlamentaris van presentar les conclusions respectives al Registre del Parlament, perquè poguessin ésser debatudes per la Comissió, de conformitat amb el que estableix l'article 38.6 del Reglament del Parlament.

II. COMPOSICIÓ

1. COMPOSICIÓ DE LA COMISSIÓ

1.1. PRESIDÈNCIA

Matías Alonso Ruiz

1.2. MEMBRES

Grup Parlamentari de Convergència i Unió

Antoni Fernández Teixidó

Roger Montanyola i Busquets

Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya

Oriol Amorós i March

Marc Sanglas i Alcantarilla

Grup Parlamentari Socialista

Alícia Romero Llano

Jordi Terrades i Santacreu

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

Pere Calbó i Roca

José Antonio Coto Roquet

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa

David Companyon i Costa

Josep Vendrell Gardèñes

Grup Parlamentari de Ciutadans

Matías Alonso Ruiz (president)

Inés Arrimadas García

Grup Mixt

Quim Arrufat Ibáñez

David Fernández i Ramos

LLETRAT-SECRETARI

Ferran Domínguez García

ASSESSOR LINGÜÍSTIC

Enric Tudó i Rialp

GESTOR PARLAMENTARI

Àngel Zardoya i Regidor

1.3 CANVIS EN LA COMPOSICIÓ DE LA COMISSIÓ

El GP d'Esquerra Republicana de Catalunya, mitjançant escrit del 5 de novembre de 2014 (reg. 89598), va comunicar a la Mesa del Parlament la substitució d'un diputat.

Baixa: Oriol Amorós i March

Alta: Pere Aragonès i García

El GP de Convergència i Unió, mitjançant escrit del 24 de novembre de 2014 (reg. 94267), va comunicar a la Mesa del Parlament la substitució d'un diputat.

Baixa: Roger Montañola i Busquets

Alta: Benet Maimí Pou

El GP del Partit Popular de Catalunya, mitjançant escrit del 5 de febrer de 2015 (reg. 104488), va comunicar a la Mesa del Parlament la substitució d'un diputat.

Baixa: Pere Calbó i Roca

Alta: Jordi Roca Mas

El GP d'Esquerra Republicana de Catalunya, mitjançant escrit de l'11 de febrer de 2015 (reg. 105425), va comunicar a la Mesa del Parlament la substitució de dos diputats.

Baixa: Marc Sanglas i Alcantarilla i Pere Aragonès i García

Alta: Alba Vergés i Bosch i Teresa Vallverdú Albornà

III. PLA DE TREBALL APROVAT PER LA COMISSIÓ

La Comissió, en la sessió tinguda el 12 de desembre de 2014 (DSPC-C 566/10), va aprovar el Pla de treball.

Els serveis del Parlament van fer l'ordenació de la documentació sol·licitada pels grups parlamentaris.

A) COMPAREIXENCES ACORDADES PER LA COMISSIÓ

Consell d'Administració de Spanair

Compareixent: Bagó Mons, Jordi Rafael - Consell d'Administració de Spanair.

Compareixent: Balint Szucs, Michael - Consell d'Administració de Spanair.

Compareixent: Cordón Barrenechea, Agustí - Director General de Fira de Barcelona.

Compareixent: Gaspart i Solves, Joan - President del Consell Executiu de Turisme de Barcelona, Consell d'Administració de Spanair.

Compareixent: Martí Escursell, Miquel - Vicepresident de Spanair, membre del Consell Executiu de Turisme de Barcelona, president de Moventia. Membre de Volcat.

Compareixent: Muntadas-Prim Lafita, Felipe - Consell d'Administració de Spanair. Empresa de Promoció i Localització Industrial de Catalunya (Avançsa).

Compareixent: Soriano Compte, Ferran - President i membre del Consell d'Administració de Spanair.

Compareixent: Suñol, Rafael - Conseller de Catalana d'Iniciatives SA (2009-2011).

Compareixent: Bonet Ferrer, Josep Lluís - President de Fira de Barcelona.

Alts càrrecs de la Generalitat

Compareixent: Mas-Colell, Andreu - Conseller d'Economia i Coneixement.

Compareixent: Puig Godes, Felip - Conseller d'Empresa i Ocupació.

Compareixent: Amat, Jaume - Síndic major de la Sindicatura de Comptes (un cop presentat l'Informe relatiu a Spanair).

Ex-alts càrrecs de la Generalitat

Compareixent: Castells i Oliveres, Antoni - Exconseller d'Economia i Finances.

Compareixent: Huguet Biosca, Josep - Exconseller d'Innovació, Universitats i Empresa.

Compareixent: Nadal Farreras, Joaquim - Exconseller de Política Territorial i Obres Públiques.

Compareixent: Recoder i Miralles, Lluís Miquel - Exconseller de Territori i Sostenibilitat.

Compareixent: Ayala, Josep Maria - Ex-conseller delegat de l'Institut Català de Finances.

Compareixent: Balaguer, Oriol - Director general de Ports i Aeroports (2007-2010).

Compareixent: Carnicer, Martí - Ex-secretari general del Departament d'Economia.

Compareixent: Font Hereu, Ricard - Director general Ports i Aeroports (2010-2012).

Compareixent: Mena i López, F. Xavier - Exconseller d'Empresa i Ocupació.

Compareixent: Morillas, Andreu - Secretari d'Economia (2004-2010).

Compareixent: Nadal i Farreras, Manel - Secretari per a la Mobilitat (2003-2010). President de Centrals i Infraestructures per a la Mobilitat i les Activitats Logístiques (CIMALSA).

Compareixent: Soy i Casals, Antoni - Secretari general d'Indústria i Empresa. President d'Avançsa (2007-10).

Compareixent: Táboas Suárez, Isaías - Ex-secretari general de la Presidència de la Generalitat de Catalunya. Ex-secretari d'Estat del Ministeri de Foment.

Comitè interdepartamental de seguiment de la situació a Spanair / Altres càrrecs de la Generalitat / Experts

Compareixent: Calvet i Valera, Francesc Damià - Ex-secretari de Territori i Mobilitat. Director de l'Institut Català del Sòl (Incasòl).

Compareixent: Carreras de Odriozola, Albert - Secretari d'Economia i Finances.

Compareixent: Sanromà, Josep-Ramon - Conseller delegat de l'Institut Català de Finances. President de Catalana d'Iniciatives SA (d'ençà del 2010).

Compareixent: Valls, Miquel - President de la Cambra de Comerç, Indústria i Navegació de Barcelona.

Expert: Bel, Germà - Catedràtic d'Economia aplicada de la Universitat de Barcelona (UB).

Expert: Curcoll, Salvador - Conseller de l'empresa Gestió i Promoció Aeroportuària.

Expert: Fageda, Xavier - Doctor en Economia, professor de la UB. Expert en infraestructures, transports i aviació.

Expert: Nueno Iniesta, Pedro - Professor titular de IESE Business School.

Compareixent: Sureda, Joan - Ex-director general d'Indústria.

Ajuntament de Barcelona

Compareixent: Carnes, Jordi William - Tinent d'alcalde de Promoció Econòmica de l'Ajuntament de Barcelona i vicepresident de Turisme de Barcelona (2007-11).

Compareixent: Vives Tomàs, Antoni - Tercer tinent d'alcalde de l'Ajuntament de Barcelona.

Altres càrrecs de Spanair

Compareixent: Chumillas, Jorge - Exdirector financer de Spanair.

Compareixent: Albanell Mira, Manuel - Director general de Catalana d'Iniciatives SA. Membre del Consell d'Administració de Spanair.

Compareixent: Benet Ferran, Josep Maria - Consell d'Administració de Spanair.

Compareixent: Carles Rovira, Joan - Membre del Consell d'Administració de Spanair.

Compareixent: Clos Llobart, Jordi - President del Gremi d'Hotels de Barcelona. Membre del Consell d'Administració de Spanair.

Compareixent: Coello Brufau, Joaquim - Iniciatives Empresariales Aeronàutiques (IEASA). Avançsa.

Compareixent: Duran i Vall-Llosera, Pere - Ex-director general de Turisme de l'Ajuntament de Barcelona.

Compareixent: Gavín Valls, Isidre - CIMALSA. Conseller d'IEASA.

Compareixent: Lindgren, Lars - Consell d'Administració de Spanair.

Compareixent: Lönnqvist, Karl Mats Erik - Consell d'Administració de Spanair.

Compareixent: Martínez de Marañón, Alberto - Cap de la Secció Sindical del SEPLA (Sindicat Espanyol de Pilots de Línies Aèries).

Compareixent: Mateu Negre, Josep - Director general del Reial Automòbil Club de Catalunya (RACC). President de Fundació d'Empresaris de Catalunya (FemCAT).

Compareixent: Mestre, Jordi - Volcat 2009 SL.

Compareixent: Regàs Prat, Ignasi - CIMALSA.

Compareixent: Reig Moles, Maria - Reig Capital Group.

Compareixent: Roca Sagarra, Joan - Secretari del Consell d'Administració de Spanair. Bufet Roca Junyent Advocats.

Compareixent: Tusquets Trias de Bes, Carles - President de Fibanc-Mediolanum. Membre del Consell d'Administració de Spanair.

Compareixent: Zakrisson, Benny - Vicepresident de Spanair. Vicepresident de Scandinavian Airlines (SAS).

Compareixent: Gregori Fernández, Gonzalo - Director d'operacions de Spanair.

Compareixent: Hedblom, Marcus - Spanair.

Compareixent: Juan, Jordi - Ex-director de Comunicació de Spanair.

Mendoza, Javier - Secció Sindical del SEPLA a Spanair.

Compareixent: Oñate, Enrique - Spanair.

Compareixent: Sandoval, Hèctor - Spanair.

Compareixent: Torres, Ramon - Spanair.

Empreses accionistes i inversors

Compareixent: Boixareu, Carles - Volcat 2009 SL.

Compareixent: Font, Joan - Volcat. Bon Preu.

Compareixent: Miarmau, Josep - Volcat 2009 SL.

Compareixent: Pujolràs, Josep - Catalana d'iniciatives SA.

Compareixent: Roures Llop, Jaume - Anytram Business. Volcat. Mediapro.

Compareixent: Soldevila, Rafael - Volcat. Majestic.

Compareixent: Sumarroca, Carles - Volcat. Estudios, Montajes y Tendidos Eléctricos (Emte).

Compareixent: Castellanos, Jaime - Lazard Banc d'Inversions SA.

Compareixent: Cap executiu de Qatar Airways.

Administradors concursals i auditors de comptes

Compareixent: Fernando Guerra, Luis - Soci director de Deloitte Abogados.

Compareixent: Representant de PricewaterhouseCoopers (PwC).

Compareixent: Batlle Moreno, Antonio - Grupo Gispert Abogados.

Compareixent: De Gispert, Joan Ignasi - Grup Gispert Advocats i Economistes SCP.

Comissió Europea

Compareixent: Almunia Amann, Joaquín - Excomissari europeu de la Competència.

Govern de l'Estat

Compareixent: Álvarez Arza, Magdalena - Exministra de Foment.

Compareixent: Blanco López, José - Exministre de Foment.

Aviació

Expert: President o secretari general del Sindicat de Tripulants Auxiliars de Vol de Línies Aèries (STAVLA).

Compareixent: Maestre Moreno, Isabel - Directora de l'Agència Estatal de Seguretat Aèria.

Compareixent: Vargas Gómez, José M. - President - conseller delegat d'Aeroports Espanyols i Navegació Aèria (AENA).

Promotors del projecte i altres persones

Compareixent: García de las Heras, Sara - Secretaria d'Acció Sindical de la Unió Sindical Obrera (USO).

Compareixent: Armengol, Ignasi - Director general de Barcelona de Serveis Municipals (BSM).

Compareixent: Boixareu i Antolí, Joaquim - President de FemCAT (2009).

Compareixent: Rubio Garcia, Miguel - Comissions Obreres (CCOO).

Compareixent: Lladó, Miquel - Peak Business Advisory. Departament d'Economia i Coneixement de la Generalitat.

Compareixents en qualitat d'experts

Expert: Representant del Comitè de Desenvolupament de Rutes Aèries (CDRA) de Catalunya.

Expert: Albrecht, Jaan - Star Alliance.

Expert: Echegaray, Fernando - Director de l'aeroport de Barcelona - el Prat (2006-2012).

Expert: Ferrando, Andrea - Productora de Media 3.14. Realitzadora del documental *El preu de volar*.

Expert: Gómez Dieste, Jorge - Responsable del sector aeri de CCOO.

B) DOCUMENTACIÓ SOL·LICITADA PER LA COMISSIÓ

Òrgans estatutaris

Sindicatura de Comptes

Informes de la Sindicatura de Comptes sobre Spanair, en especial:

– L'informe de la Sindicatura de Comptes que fiscalitza l'activitat de l'Institut Català de Finances (ICF) durant els anys 2009 i 2010, que dedica un apartat específic a avaluar els riscos de Spanair.

– Els informes de fiscalització vinculats amb la inversió de la Generalitat a Spanair, directament o per mitjà de l'IFC, de CIMALSA, d'Avançsa o d'altres empreses o organismes públics, entre els anys 2009 i 2012.

Síndic de Greuges

– Informes relatius a la fallida de Spanair.

Govern de la Generalitat

Documentació lliurada pel Govern a la Sindicatura de Comptes.

Expedients de la Generalitat que tinguin per objecte l'aportació de capital a Spanair, de forma directa o indirecta.

Expedients de la Generalitat que tinguin per objecte la constitució d'aval per al finançament a Spanair, de forma directa o indirecta.

Els estudis de viabilitat i els estudis econòmics i financers de la Generalitat que justificaven les aportacions dineràries i els avals a l'empresa Spanair i l'adquisició de l'empresa.

Els informes de la Intervenció de la Generalitat que donaven conformitat a les aportacions dineràries, directes o indirectes, i els avals a l'empresa Spanair.

Els informes jurídics de la Generalitat que donaven conformitat a les aportacions dineràries, directes o indirectes, i els avals a l'empresa Spanair.

La comunicació oficial de la Generalitat a Spanair que no invertirà més diners públics en la societat, del 27 de gener de 2012.

L'acord del Govern del 24 de maig de 2011 pel qual autoritza Empresa de Promoció i Localització Industrial de Catalunya (Avançsa) a aportar recursos a Spanair, directament o per mitjà d'Iniciatives Empresariales Aeronàutiques (IEASA), fins a un màxim de 56 milions d'euros, i els documents acreditatius del lliurament d'aquests fons a Spanair, amb els corresponents informes de la Intervenció de la Generalitat i jurídics.

L'acord del Govern pel qual autoritza a Avançsa un nou préstec per a Spanair de 15 milions d'euros el novembre de 2011, els corresponents informes de la Intervenció de la Generalitat i jurídics, i els documents acreditatius d'aquest préstec.

Els documents acreditatius que el 4 de gener de 2012 Avançsa atorga un nou préstec de 10 milions d'euros, i l'acord del Govern, amb els corresponents informes de la Intervenció i jurídics, pel qual autoritzava a invertir

la quantitat màxima de 215 milions d'euros entre els anys 2012 i 2018.

Convenis signats amb la Generalitat, altres organismes públics o organismes dependents.

Contractes signats entre Spanair i la Generalitat, altres organismes públics o organismes dependents.

Els informes de què disposava la Generalitat, o els ens que en depenen, que justificaven que les aportacions fetes a l'empresa Spanair s'ajustaven a la normativa comunitària.

L'acord del Govern del 24 de maig de 2011 pel qual autoritza a Avançsa l'aportació de fins a 56 milions d'euros a Spanair.

L'acord del Govern del 13 de desembre de 2011 pel qual autoritza la realització de despesa amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs de la partida d'aportacions a compte de capital de l'empresa Avançsa per fer una inversió financera mitjançant un préstec participatiu a Spanair per un import total de 215 milions d'euros distribuïts entre els anys 2012 i 2018, corresponent a 35 milions l'any 2012.

Acords de govern, decrets, decrets-llei o qualsevol altre document de qualsevol empresa o entitat participada per la Generalitat pels quals s'acordi d'invertir a Spanair.

Plans de viabilitat o documents similars de Spanair i d'IEASA.

Plans d'empresa elaborats per Spanair o per IEASA.

Acta, acord o transcripció de totes les reunions mantingudes entre els responsables del Govern i els responsables de l'aerolínia HNA.

– Estatuts d'Avançsa i de CIMALSA.

– Conveni marc, del 30 de novembre de 2011, de col·laboració entre l'Ajuntament de Barcelona i la Generalitat per a la promoció econòmica i consolidació de Barcelona i la seva àrea d'influència com una destinació de referència en turisme.

– Actes de la comissió de seguiment del Conveni marc entre l'Ajuntament de Barcelona i la Generalitat per a la promoció econòmica i consolidació de Barcelona i la seva àrea d'influència com una destinació de referència en turisme.

– Actes i notes descriptives de les reunions del Consell d'Administració de Spanair, de les comissions de seguiment o de qualsevol altra naturalesa, vinculades a la situació de Spanair, en les quals hagin participat el president de la Generalitat, consellers, secretaris, representants de la Generalitat, per mitjà del Departament d'Economia i Finances o d'altres departaments, o bé les empreses públiques Avançsa, CIMALSA o qualsevol altra empresa pública, tingudes entre els anys 2009 i 2012, sia a la seu de la companyia, sia

al Palau de la Generalitat, sia en qualsevol altre indret, incloses les que s'hagin pogut tenir amb terceres persones o amb empreses com Iberia, Aeroports Espanyols i Navegació Aèria (AENA), etc.

– Actes de les reunions entre la Generalitat o els seus representants i la Direcció General de la Competència de la Comissió Europea, o altres organismes de la Comissió Europea, amb relació a Spanair.

– Escriptura pública de les aportacions de capital i préstecs a Spanair de les empreses vinculades amb la Generalitat o participades per la Generalitat (ICF, Avançsa, CIMALSA).

– Acords del Govern relatius a Spanair o a la seva participació accionarial, entre els anys 2009 i 2012.

– Certificat de les persones representants de la Generalitat de Catalunya i/o empreses públiques o vinculades al Consell d'Administració de Spanair.

Memoràndum d'intencions (*Memorandum of Interest*, o MoI), del 7 de novembre de 2011, entre Qatar Airways i la Generalitat, amb el resum d'intencions i la proposta d'inversió per part de Qatar Airways.

Carta del 2 de novembre de 2011 de la Generalitat a Qatar Airways.

El requeriment de la Generalitat a Qatar Airways del 25 de gener de 2012.

Acta, acord o transcripció de la reunió entre els responsables del Govern i els responsables de Qatar Airways.

Carta enviada per Qatar Airways al conseller d'Economia i Coneixement, amb referència a la compra de Spanair, en què s'expressava la incertesa respecte als criteris de la Unió Europea pel que fa als ajuts d'estat.

– Memoràndum d'entesa (*Memorandum of Understanding*, o MoU) entre la Generalitat i Qatar Airways del 14 de febrer de 2011.

Documentació de diversos departaments:

Departament d'Economia i Coneixement: Informes de viabilitat amb motiu de l'adquisició i la venda posterior de Spanair.

Informes del Departament d'Empresa i Ocupació i del Departament d'Economia i Coneixement sobre Spanair i sobre IEASA.

– Informes jurídics, econòmics i tècnics elaborats o encarregats pel Departament d'Economia i Coneixement, pel Departament de Territori i Sostenibilitat, per l'Institut Català de Finances, per CIMALSA i per Avançsa relatius a Spanair entre els anys 2009 i 2012.

Documentació en poder de l'Institut Català de Finances:

La relació de crèdits atorgats per l'Institut Català de Finances (ICF) a l'empresa Spanair, les condi-

ons d'atorgament i si han estat retornats, especificant les garanties que es demanaven per a l'atorgament d'aquests crèdits.

La relació de crèdits atorgats per l'ICF a empreses o a privats per a l'adquisició directa o indirecta (adquisició d'accions) de l'empresa Spanair, les condicions d'atorgament i si han estat retornats, especificant les garanties que es demanaven per a l'atorgament d'aquests crèdits.

La relació de crèdits atorgats per l'ICF a administracions públiques o als ens que en depenen per a l'adquisició directa o indirecta (adquisició d'accions) de l'empresa Spanair, les condicions d'atorgament i si han estat retornats, especificant les garanties que es demanaven per a l'atorgament d'aquests crèdits.

Els estudis de viabilitat i els estudis econòmics i financers de l'ICF que justificaven les aportacions dineràries i els avals a l'empresa Spanair i l'adquisició de l'empresa.

Els informes jurídics de l'Institut Català de Finances que donaven conformitat a les aportacions dineràries, directes o indirectes, i els avals a l'empresa Spanair i l'adquisició de l'empresa.

L'estudi de solvència i de garanties patrimonials de l'empresa Spanair elaborat per l'ICF.

– Informes tècnics, econòmics, financers, de viabilitat i de riscos previs a la inversió per part d'empreses i d'entitats públiques o privades a Spanair.

– Informes tècnics, econòmics, financers, de viabilitat i de riscos previs als préstecs atorgats per l'ICF a empreses i entitats públiques o privades que van invertir a Spanair.

– Document en què es desglossin tots els préstecs, subvencions o ajuts públics atorgats a empreses i entitats públiques o privades que van invertir a Spanair.

– Acords de concessió de préstecs a empreses i entitats públiques o privades que van invertir a Spanair.

– Actes de totes les reunions en què es va acordar la concessió de préstecs a empreses i entitats públiques o privades que van invertir a Spanair.

Documentació del Comitè interdepartamental de seguiment de la situació a Spanair:

– Acords, resolucions o qualsevol document previs a la inversió a Spanair per part d'empreses i entitats públiques o privades.

– Actes de totes les reunions en què es va acordar la inversió per part d'empreses i entitats públiques o privades a Spanair.

Documentació de l'Agència Catalana de Consum:

– Informes relatius a la fallida de Spanair.

Ajuntament de Barcelona

Conveni marc, del 30 de novembre de 2011, de col·laboració entre l'Ajuntament de Barcelona i la Generalitat per a la promoció econòmica i consolidació de Barcelona i la seva àrea d'influència com una destinació de referència en turisme.

Actes de la Comissió de seguiment del Conveni marc entre l'Ajuntament de Barcelona i la Generalitat per a la promoció econòmica i consolidació de Barcelona i la seva àrea d'influència com una destinació de referència en turisme.

Còpia de l'escriptura de les aportacions de capital a Spanair de les empreses vinculades amb l'Ajuntament de Barcelona o participades per l'Ajuntament.

Actes i notes descriptives de les reunions del Consell d'Administració de Spanair, de les comissions de seguiment o de qualsevol altra naturalesa, vinculades a la situació de Spanair, en les quals hagin participat l'alcalde de Barcelona, regidors, representants de l'Ajuntament de Barcelona, mitjançant la Regidoria d'Economia, Empresa i Ocupació o altres regidories, o bé les empreses vinculades a l'Ajuntament de Barcelona com Fira de Barcelona, Turisme de Barcelona o altres empreses, tingudes entre els anys 2009 i 2012, sia a la seu de la companyia, sia al Palau de la Generalitat, sia en qualsevol altre indret, incloses les que s'hagin pogut tenir amb terceres persones o amb empreses com Iberia, AENA, etc.

Acords del Ple de l'Ajuntament de Barcelona, de les comissions o de les empreses públiques que en depenen relatiu a Spanair.

Certificat de les persones que han representat l'Ajuntament de Barcelona o les empreses públiques que hi estan vinculades o que en depenen al Consell d'Administració de Spanair.

Expedients de l'Ajuntament de Barcelona que tinguin per objecte l'aportació de capital a Spanair, de forma directa o indirecta.

Expedients de l'Ajuntament de Barcelona que tinguin per objecte la constitució d'aval per al finançament a Spanair, de forma directa o indirecta.

Els estudis de viabilitat i els estudis econòmics i financers de l'Ajuntament de Barcelona que justificaven les aportacions dineràries i els avals a l'empresa Spanair i l'adquisició de l'empresa, i la venda posterior de Spanair.

Els informes de la Intervenció de l'Ajuntament de Barcelona que donaven conformitat a les aportacions dineràries, directes o indirectes, i els avals a l'empresa Spanair.

Els informes jurídics de l'Ajuntament de Barcelona que donaven conformitat a les aportacions dineràries,

directes o indirectes, i els avals a l'empresa Spanair i l'adquisició de l'empresa.

Carta de l'alcalde de Barcelona a Spanair del 30 de setembre de 2011.

Els estudis de viabilitat i els estudis econòmics i financers de Turisme de Barcelona que justificaven les aportacions dineràries i els avals a l'empresa Spanair i l'adquisició de l'empresa.

Els informes jurídics de Turisme de Barcelona que donaven conformitat a les aportacions dineràries, directes o indirectes, i els avals a l'empresa Spanair i l'adquisició de l'empresa.

Àmbit estatal

AENA

– Informes i requeriments relatiu al deute de Spanair amb l'empresa pública estatal, entre els anys 2009 i 2012.

Agència Estatal d'Administració Tributària (AEAT)

– Informes relatiu al deute de Spanair amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària entre els anys 2009 i 2012.

Fiscalia General de l'Estat

Dictamen del Ministeri Fiscal pel qual se sol·licita la qualificació del concurs de Spanair com a culpable.

Registre mercantil

Nota del Registre Mercantil de Catalana d'iniciatives SA.

Nota del Registre Mercantil de Spanair SA.

Composició accionarial i del Consell d'Administració d'Iniciatives Empresariales Aeronàutiques SA entre els anys 2009 i 2012.

Composició accionarial i del Consell d'Administració de Spanair entre els anys 2009 i 2012.

Jutjats

Jutjat Mercantil número 10 de Barcelona, que porta el concurs voluntari 70/2012-A:

– Sentència del 16 de setembre de 2014 sobre els membres del Consell d'Administració de Spanair i documentació aportada per les parts demandants, creditors i demandades relativa al procediment concursal 556/2014-A (concurs voluntari 70/2012-A), és a dir, el rotlle judicial en què consten tots els documents que conformen l'expedient de Spanair, entre els quals la interlocutòria de declaració del concurs i la resta d'actuacions del procediment concursal, i en especial:

- Les auditories internes i externes de l'empresa Spanair del 2008 al 2012.

Els documents que regulaven la relació de l'empresa Spanair amb els seus anomenats «ambaixadors».

Les actes del Consell d'Administració de Spanair del 2008 al 2012.

Les actes de la Junta d'Accionistes de Spanair del 2008 al 2012.

Els comptes anuals de l'empresa Spanair del 2008 al 2012, incloent-hi com a mínim balanç, pèrdues i guanys, memòria, informes d'auditoria interna i informes d'auditoria externa.

Sentència del Jutjat Mercantil número 10 de Barcelona del 16 de setembre de 2014 per qual es declara culpable el concurs de creditors de Spanair.

Memoràndum d'entesa (*Memorandum of Understanding*, o MoU) del 14 de febrer de 2011 entre Spanair i Qatar Airways.

Contracte entre Spanair i Lazard del 2011 que tenia per objecte accelerar el procés d'entrada d'un potencial inversor i la cerca de nous inversors.

Contracte d'exclusivitat entre Spanair i Qatar Airways pel que fa a les negociacions signat el 24 d'octubre de 2011 i que vencia el 23 de gener de 2012.

Contracte de préstec participatiu del 10 de desembre de 2012 entre Spanair i d'Iniciatives Empresariales Aeronàutiques SA.

Fundacions i entitats amb presència pública

Fundació d'Empresaris de Catalunya (FemCAT)

Informes de viabilitat amb motiu de l'adquisició i la venda posterior de Spanair.

Fira de Barcelona

– Informes jurídics i tècnics elaborats o encarregats per Fira de Barcelona relatius a Spanair entre els anys 2010 i 2012.

– Actes del Comitè d'Administració de Fira Barcelona relatius a Spanair.

– Escripcions públiques de les aportacions de capital a Spanair.

Els estudis de viabilitat i els estudis econòmics i financers de Fira de Barcelona que justificaven les aportacions dineràries i els avals a l'empresa Spanair i l'adquisició de l'empresa.

Els informes jurídics de Fira de Barcelona que donaven conformitat a les aportacions dineràries, directes o indirectes, i els avals a l'empresa Spanair i l'adquisició de l'empresa.

L'acord de Fira de Barcelona pel qual com a accionista de Spanair subscriu un contracte privat de línia de crèdit per un import màxim de 10 milions d'euros i el document en què es formalitza aquest contracte, les diverses disposicions d'aquests diners, si s'escau, i el retorn.

Contracte de crèdit del 30 d'octubre de 2011 atorgat per Fira de Barcelona per un import de 10 milions d'euros.

Empreses

Avançsa

Escriptura de préstec de l'1 de juny de 2011 entre Avançsa i Spanair.

Escriptura pública de préstec del 30 de novembre de 2011 entre Avançsa i Spanair.

Escriptura pública de préstec del 4 de gener de 2012 entre Avançsa i Spanair.

Acord del Consell d'Administració d'Avançsa del 22 de desembre de 2011 pel qual atorga un préstec de 10 milions d'euros a Spanair.

Acord del Consell d'Administració d'Avançsa pel qual atorga el préstec a Spanair del 25 de maig de 2011.

Volcat 2009

Actes del Consell d'Administració de Volcat amb relació a Spanair.

Iniciatives Empresariales Aeronàutiques SA (IEASA)

Els estudis de viabilitat i els estudis econòmics i financers d'Iniciatives Empresariales Aeronàutiques (IEASA) que justificaven les aportacions dineràries i els avals a l'empresa Spanair i l'adquisició de l'empresa.

Els informes jurídics d'IEASA que donaven conformitat les aportacions dineràries, directes o indirectes, i els avals a l'empresa Spanair i l'adquisició de l'empresa.

Les auditories d'IEASA entre els anys 2009 i 2012.

Els comptes anuals d'IEASA entre els anys 2009 i 2012, incloent-hi com a mínim balanç, pèrdues i guanys, memòria, informes d'auditoria interna i informes d'auditoria externa.

SAS

– Acord de la venda del 85'6% de les accions de Spanair a IEASA.

– Document o informe en què s'inclogui tota la informació relativa a la situació de Spanair: actius, passius, deute, inversions.

LAZARD

– Document, acord o conveni que va rebre per a fer d'intermediari entre Spanair i Qatar Airways.

– Acta i transcripció de la reunió entre Lazard i Qatar Airways.

Auditors / liquidadors / administradors d'empreses

Roca Junyent (liquidador de Catalana d'Iniciatives SA)

Els estudis de viabilitat i els estudis econòmics i financers de Catalana d'Iniciatives SA que justificaven les aportacions dineràries i els avals a l'empresa Spanair i l'adquisició de l'empresa.

Els informes jurídics de Catalana d'Iniciatives SA que donaven conformitat a les aportacions dineràries, directes o indirectes, i els avals a l'empresa Spanair i l'adquisició de l'empresa.

Informes de viabilitat amb motiu de la venda posterior de Spanair.

Deloitte

- Auditories dels anys 2009, 2010, 2011 i 2012.
- Informe del patrimoni de Spanair 2009.

Administradors concursals de spanair (PricewaterhouseCoopers –PwC– i De Gispert Abogados Asociados)

Documentació dels administradors concursals

Informe de l'administració concursal de Spanair del 7 de febrer de 2014 pel qual se sol·licita la qualificació del concurs de Spanair com a culpable.

– Informe de l'administració concursal. La sol·licitud de concurs, incloent-hi memòria, inventari, llista de creditors, comptes anuals, informes de gestió i auditoria dels tres exercicis anteriors, balanç de situació a la data de sol·licitud de concurs, relació d'operacions que per llurs característiques excedeixin del tràfic ordinari del deutor, proposta de conveni o pla de liquidació i adhesions, si s'escau.

Tots els documents que acrediten el tancament ordenat i diligent que es va dur a terme, amb els conseqüents acords i contractes, signats amb les agències de viatge, els passatgers, les companyies que arrendaven els avions i motors, els proveïdors de serveis dins els avions, els proveïdors de serveis de terra i AENA, entre d'altres.

Documentació de Spanair en poder dels administradors concursals

Sol·licitud del concurs de creditors de Spanair i expedient complet del concurs.

- Plans de negocis, plans d'inversions i plans estratègics.
- Acord o document d'ampliació de capital.
- Informes tècnics, econòmics, financers, de viabilitat i de risc previs a la inversió a Spanair per part d'empreses i entitats públiques o privades.

– Acords, resolucions o qualsevol document del Consell d'Administració o de qualsevol altre òrgan de direcció.

– Actes de totes les reunions del Consell d'Administració o de qualsevol altre òrgan de direcció de Spanair.

Acords del Consell d'Administració de Spanair pel qual es validen les aportacions de capital públic.

– Auditories externes efectuades a Spanair.

Auditories preventives (*due diligences*) efectuades a Spanair.

Informe de l'administració concursal en què es detalla la situació actual de Spanair (situació patrimonial, passiu, actius, deute, inversions).

Actes del Consell d'Administració i les seves comissions dels anys 2009 al 2012.

Estats comptables dels anys 2009 al 2012.

Auditories dels anys 2009 al 2012.

Informes de l'empresa Lazard de l'any 2011.

Contracte d'exclusivitat entre Spanair i Qatar Airways, del 24 d'octubre de 2011.

Pla de viabilitat, anys 2009 al 2011.

IV. TREBALLS DE LA COMISSIÓ

1. REUNIONS DE LA COMISSIÓ

La Comissió, a més de la sessió constitutiva, ha tingut un total de vuit sessions i trenta-nou compareixences. El web del Parlament (www.parlament.cat) permet consultar tant els vídeos (<http://www.parlament.cat/web/actualitat/canal-parlament/activitat/comissions>) com els diaris de sessions de la Comissió (<http://www.parlament.cat/web/documentacio/publicacions/diari-comissions>).

Sessió 1. El 3 de novembre de 2014 es té la sessió constitutiva de la Comissió

S'inicia a les 13.20 hores i s'acaba a les 13.30 hores (DSPC-C 521/10).

Sessió 2. El 12 de desembre de 2014 s'elabora i s'aprova el Pla de treball de la Comissió.

S'inicia a les 11.00 hores i s'acaba a les 12.30 hores (DSPC-C 566/10).

Sessió 3. El 16 de gener de 2015 se substancien les compareixences següents:

- Germà Bel, catedràtic d'economia aplicada de la Universitat de Barcelona.
- Xavier Fageda, professor de la Universitat de Barcelona i expert en infraestructures, transports i aviació.

– Andrea Ferrando, de la productora Media 3.14 i realitzadora del documental *El preu de volar*.

S'inicia a les 9.00 hores i s'acaba a les 12.35 hores (DSPC-C 577/10).

Sessió 4. El 30 de gener de 2015 se substancien les compareixences següents:

– Jorge Gómez Dieste, responsable del sector aeri de Comissions Obreres.

– Miguel Rubio Garcia, en representació de Comissions Obreres.

– Salvador Curcoll, conseller de l'empresa Gestió i Promoció Aeroportuària.

– Ricard Font, Comitè de Desenvolupament de Rutes Aèries.

S'inicia a les 10.00 hores i s'acaba a les 14.20 hores (DSPC-C 602/10).

Sessió 5. El 13 de febrer de 2015 se substancien les compareixences següents:

– Ferran Soriano Compte, president de Spanair.

– Miquel Martí Escursell, conseller de Spanair, membre del Consell Executiu de Turisme de Barcelona, president de Moventia i membre de Volcat.

– Josep Lluís Bonet Ferrer, president de Fira de Barcelona.

– Agustí Cerdón Barrenechea, director general de Fira de Barcelona.

S'inicia a les 9.00 hores i s'acaba a les 14.54 hores (DSPC-C 621/10).

Sessió 6. El 20 de febrer de 2015 se substancien les compareixences següents:

– Jordi Rafael Bagó Mons, membre del Consell d'Administració de Spanair.

– Joan Gaspart i Solves, president de Turisme de Barcelona i membre del Consell d'Administració de Spanair.

– Pere Duran i Vall-Llosera, ex-director general de Turisme de Barcelona.

– Joan Carles Rovira, membre del Consell d'Administració de Spanair.

– Joan Roca Sagarra, secretari del Consell d'Administració de Spanair i membre del bufet Roca Junyent Advocats.

– Rafael Suñol, exconseller de Catalana d'Iniciatives SA.

– Manuel Albanell Mira, director general de Catalana d'Iniciatives SA i membre del Consell d'Administració de Spanair.

S'inicia a les 9.00 hores i s'acaba a les 14.42 hores (DSPC-C 625/10).

Sessió 7. El 6 de març de 2015 se substancien les compareixences següents:

– Jordi William Carnes, ex-tinent d'alcalde de Promoció Econòmica de l'Ajuntament de Barcelona i exvice-president de Turisme de Barcelona.

– Julio Ichaso Urrea, en representació de PricewaterhouseCoopers.

– Antonio Batlle Moreno, del Grup Gispert Advocats i Economistes.

S'inicia a les 10.00 hores i s'acaba a les 13.21 hores (DSPC-C 648/10).

Sessió 8. El 10 d'abril de 2015 se substancien les compareixences següents:

– Joaquim Nadal Farreras, exconseller de Política Territorial i Obres Públiques.

– Oriol Balaguer, ex-director general de Ports i Aeroports.

– Manel Nadal i Farreras, exsecretari per a la Mobilitat i president de CIMALSA.

– Josep Huguet Biosca, exconseller d'Innovació, Universitats i Empresa.

– Antoni Soy i Casals, ex-secretari general d'Indústria i Empresa i president d'Avançsa.

– Antoni Castells i Oliveres, exconseller d'Economia i Finances.

– Martí Carnicer, ex-secretari general del Departament d'Economia i Finances.

– Josep Maria Ayala, ex-conseller delegat de l'Institut Català de Finances.

– Andreu Morillas, exsecretari d'Economia.

– Lluís Miquel Recoder i Miralles, exconseller de Territori i Sostenibilitat.

– Ricard Font Hereu, ex-director general de Ports i Aeroports.

– Francesc Damià Calvet i Valera, exsecretari de Territori i Mobilitat i director de l'Institut Català del Sòl.

– Felip Puig i Godes, conseller d'Empresa i Ocupació.

– Felipe Muntadas-Prim Lafita, membre del Consell d'Administració de Spanair i d'Avançsa.

– Joan Sureda, ex-director general d'Indústria.

– Andreu Mas-Colell, conseller d'Economia i Coneixement.

– Albert Carreras de Odriozola, secretari general d'Economia i Finances.

– Josep-Ramon Sanromà, conseller delegat de l'Institut Català de Finances i president de Catalana d'Iniciatives SA.

S'inicia a les 9.00 hores i s'acaba a les 20.12 hores (DSPC-C 690/10).

S'obre el termini perquè els grups presentin les propostes de conclusions, que fineix el 29 de maig de 2015.

Sessió 9. El 12 de juny de 2015 s'aprova el Dictamen de la Comissió

S'inicia a les 11.19 hores i s'acaba a les 12.03 hores (DSPC-C 746/10).

V. DOCUMENTACIÓ APORTADA A LA COMISSIÓ

DOCUMENTACIÓ LLIURADA

El 31 de desembre de 2014, amb número de registre 100118, Heliodoro Sánchez Rus, en representació del Registre Mercantil de Barcelona (edifici La Campana), presenta documentació que resta a la disposició dels diputats a l'Arxiu del Parlament.

El 13 de gener de 2015, la Sindicatura de Comptes presenta electrònicament documentació, que resta a la disposició dels diputats a l'Arxiu del Parlament.

El 14 de gener de 2015, amb número de registre 101164, Pablo Martínez Llorente, advocat en representació de SAS (Uría Menendez Abogados), presenta documentació, que resta a la disposició dels diputats a l'Arxiu del Parlament.

El 15 de gener de 2015, el Govern presenta documentació, amb número de registre 100703, que resta a la disposició dels diputats a l'Arxiu del Parlament.

El 16 de gener de 2015, amb número de registre 101171, Luís Fernando Guerra, soci director de Deloitte Abogados, presenta documentació, que resta a la disposició dels diputats a l'Arxiu del Parlament.

El 21 de gener de 2015, amb número de registre 103616, Lazard Asesores Financieros SA presenta documentació, que resta a la disposició dels diputats a l'Arxiu del Parlament.

El 30 de gener de 2015, amb número de registre 103614, el fiscal general de l'Estat presenta documentació, que resta a la disposició dels diputats a l'Arxiu del Parlament.

El 30 de gener de 2015, amb número de registre 103615, Catalana d'Iniciatives SA (Roca Junyent) presenta documentació, que resta a la disposició dels diputats a l'Arxiu del Parlament.

El 30 de gener de 2015, amb número de registre 103617, Santiago Menéndez y Menéndez, director general de l'AEAT, adreça un ofici a la Comissió.

El 10 de febrer de 2015, amb número de registre 105305, Agustí Cordón, director general de Fira de Barcelona, presenta documentació, que resta a la disposició dels diputats a l'Arxiu del Parlament.

El 12 de febrer de 2015, amb número de registre 105648, el despatx Arrós Petit SA (Volcat 2009) presenta documentació, que resta a la disposició dels diputats a l'Arxiu del Parlament.

El 12 de febrer de 2015, amb número de registre 105998, l'alcalde de Barcelona presenta documentació, que resta a la disposició dels diputats a l'Arxiu del Parlament.

El 16 de febrer de 2015, amb número de registre 105964, Joan Tarradellas Espuny, director general d'Avançsa, presenta documentació, que resta a la disposició dels diputats a l'Arxiu del Parlament.

El 17 de febrer de 2015, amb número de registre 106071, PricewaterhouseCoopers (PwC Barcelona), presenta documentació, que resta a la disposició dels diputats a l'Arxiu del Parlament.

El 27 de març de 2015, AENA presenta electrònicament documentació, que resta a la disposició dels diputats a l'Arxiu del Parlament.

El 12 de març de 2015 i el 10 d'abril de 2015, el conseller d'Economia i Coneixement presenta documentació, amb número de registre 109412 i 112857, respectivament, que resta a la disposició dels diputats a l'Arxiu del Parlament.

COL·LABORACIÓ AMB EL JUTJAT MERCANTIL NÚMERO 10 DE BARCELONA

El Parlament de Catalunya va sol·licitar al Jutjat Mercantil número 10 de Barcelona la documentació esmentada en l'apartat III.B. La documentació sol·licitada al Jutjat consistia en un conjunt de 23 toms, amb un total d'11.309 folis. Davant la ingent quantitat de documentació sol·licitada pel Parlament, es va establir un canal de col·laboració i contacte continu amb el Jutjat. La secretària judicial va dictar l'acord governatiu núm. 1/2015, del 25 de maig de 2015, referent a la forma en què s'havia de fer el lliurament de la documentació referent al concurs de creditors de la mercantil Spanair sol·licitada per la Comissió d'Investigació del Parlament de Catalunya, després de consultar les parts implicades en el procés. No obstant això, els terminis processals i la quantitat de documentació sol·licitada no van fer possible el trasllat de la documentació judicial abans de l'aprovació de les conclusions per part de la Comissió d'Investigació.

VI. CONCLUSIONS

La Comissió d'Investigació sobre la Fallida de Spanair, un cop substanciades les compareixences i ha-

vent analitzat la documentació que li ha estat aportada, eleva al Ple del Parlament les conclusions següents:

I. AVALUACIÓ DE LES TASQUES DE LA COMISSIÓ

La Comissió d'Investigació sobre la Fallida de Spanair constata que ha acomplert les seves tasques amb les garanties necessàries, que ha disposat de mitjans suficients i que la documentació que li ha estat facilitada i la compareixença de la majoria de les persones que hi han estat cridades ha permès d'aclarir les actuacions de les administracions amb relació a la fallida de Spanair.

II. VALORACIÓ DE L'OPERACIÓ DE COMPRA DE SPANAIR

II.1. ELS OBJECTIUS DE LA COMPRA

L'operació de compra de Spanair tenia com a objectiu incidir positivament en l'economia catalana, per via de l'activitat aeronàutica en si i dels ingressos que generen els passatgers, però també perquè es tractava d'un element molt important per a afavorir la localització d'empreses, que necessiten que on s'installin hi hagi bones connexions aèries.

Un dels objectius compartits per les administracions i les institucions catalanes que van donar suport al projecte de Spanair era treballar perquè l'aeroport de Barcelona - el Prat es convertís en un aeroport de connexió (o *hub*) internacional, per l'atracció d'inversions i de viatgers que comportava, que feia augmentar el PIB català i la capacitat del país de generar riquesa i llocs de treball.

Tanmateix, la política aeroportuària de l'Estat, una de les més centralitzadores d'Europa, era (i continua essent) un gran inconvenient per a poder convertir l'aeroport de Barcelona - el Prat en un aeroport de connexió internacional, per tal com els diversos governs de l'Estat apostaven per potenciar només Iberia i l'aeroport de Madrid-Barajas.

En aquest sentit, la gestió aeroportuària de l'empresa pública Aeroports Espanyols i Navegació Aèria (AE-NA) afavoria l'aeroport de Madrid-Barajas i les companyies aèries espanyoles, i les ajudes d'estat s'havien centrat exclusivament en Iberia, una companyia que té el centre d'operacions a Madrid, amb ajuts de fins a 2.000 milions d'euros.

Davant d'això, atès que els empresaris i les administracions de Catalunya tenien l'oportunitat, per mitjà de Spanair, de convertir Barcelona - el Prat en un altre aeroport de connexió important al sud d'Europa, i ateses les traves constants derivades de la gestió aeroportuària centralitzada de l'Estat, estava justificada l'entrada de la Generalitat a l'accionariat de Spanair, amb l'objectiu que una estructura d'estat cabdal com l'aeroport de Barcelona - el Prat esdevingués un aeroport de connexió.

L'operació de compra de Spanair tenia sentit, en efecte, per tal d'evitar que desaparegués una companyia

que tenia valor de mercat i tenia drets d'operació aeroportuària (els anomenats *slots*) a l'aeroport de Barcelona - el Prat, amb l'objectiu d'integrar-la dins una aliança més gran que desplegués connexions internacionals a Barcelona.

Totes les inversions públiques que es van fer per mitjà del consorci Turisme de Barcelona, de l'Empresa de Promoció i Localització Industrial de Catalunya (Avançsa), de la societat de capital risc Catalana d'Iniciatives SA, de l'empresa pública Centrals i Infraestructures per a la Mobilitat i les Activitats Logístiques (CIMALSA) i del consorci Fira de Barcelona es van fer amb un consens polític clar i suficient respecte als objectius de la inversió.

Així, el capteniment de les administracions públiques en el projecte de Spanair va consistir a donar suport a uns objectius i resultats clars relacionats amb les polítiques de desenvolupament econòmic regional, orientades a assegurar les condicions necessàries (entre aquestes, les infraestructures) i potenciar les fortaleses i els atractius de Barcelona i de la seva àrea d'influència, per tal de generar riquesa i llocs de treball, uns objectius formulats pels sectors empresarials i institucionals del país que van trobar el suport dels poders públics.

L'actuació de les diferents administracions públiques en el suport a Spanair ha estat justificada i guiada per la consecució d'un interès comú, que era dotar una infraestructura aeroportuària com l'aeroport de Barcelona - el Prat dels mitjans per a esdevenir un aeroport amb connexions internacionals i un instrument d'utilitat per al desenvolupament i la projecció de l'economia catalana.

El projecte de compra de Spanair va ésser analitzat i avaluat per les administracions i pel sector empresarial, fent ús dels diversos estudis elaborats per consultores de reconegut prestigi coneixedores del sector, que indicaven que els objectius de futur de la companyia eren consistents i el projecte empresarial era viable, tal com es desprenia de l'anàlisi de cada un dels estudis.

En aquest marc, l'operació Spanair no tenia voluntat d'ésser un projecte empresarial públic, sinó que es pot considerar que era un projecte polític de país, més enllà d'un simple projecte empresarial. Així doncs, la participació pública es va fer en tot moment com a inversió transitòria per a fer solvent la companyia mentre es cercava un soci industrial potent que pogués complir l'objectiu del projecte. Però un dels problemes que va tenir l'operació Spanair fou que les inversions públiques van superar les inversions privades mentre es cercava aquest soci industrial que pogués invertir aquesta situació.

II.2. EL PROCÉS DE FALLIDA

La companyia havia de complir unes condicions determinades, que va assolir de manera destacable amb el pla de reconversió proposat (trasllat de la seu de la

companyia a Barcelona, i reestructuració i creixement de les rutes intercontinentals); va comptar també amb un soci industrial durant el desenvolupament del projecte, i es va treballar per atraure un nou soci industrial potent que permetés la continuïtat de la companyia: tanmateix, aquest nou soci industrial va fallar en el darrer moment, per raons alienes al projecte, segons han acreditat a la Comissió diversos compareixents.

Havent estat l'aerolínia Qatar Airways interessada a invertir a Spanair, i tenint un acord signat amb l'aerolínia, l'entrada a l'accionariat d'un soci industrial era ja un objectiu assolible, però la denúncia d'una associació d'aerolínies (entre les quals hi havia Vueling i Ryanair) a la Comissió de la Competència de la Unió Europea, que argumentava que les inversions públiques eren subvencions encobertes, va frustrar l'entrada de Qatar Airways a l'accionariat de Spanair.

La Generalitat va deixar d'invertir a Spanair tan bon punt va saber que Qatar Airways deixava d'estar interessada en la companyia i que, per tant, el que s'havia acordat com una participació transitòria no tenia un final pròxim.

En aquest sentit, independentment del que acabin determinant els jutjats respecte al concurs de creditors, es constata que Spanair i les administracions públiques catalanes van actuar amb absoluta celeritat en prendre la decisió de declarar el concurs de creditors tan bon punt van saber que no hi havia possibilitat que entrés un soci industrial i que, per tant, no es podia complir l'objecte de l'operació Spanair.

II.3. RESPONSABILITATS

Tots els càrrecs públics amb responsabilitats a Spanair o en les inversions en la companyia que han comparegut davant la Comissió coincideixen a assegurar que era una bona oportunitat per a l'economia catalana i que la inversió de les administracions catalanes en aquest projecte fou correcta, i afirmen que, malgrat que no reeixís, continuen pensant que era un projecte vàlid.

La Comissió considera que el fet que l'operació en concret no reeixís no ha de comportar l'exigència de cap tipus de responsabilitat política: es va creure en un projecte viable, que estava avalat per diferents informes i per l'existència d'una oferta ferma concreta i signada, i l'operació va fracassar en el darrer moment no pas per motius que n'afectessin la viabilitat, sinó per la incertesa provocada per una denúncia sobre possibles ajudes d'estat, denúncia que després fou arxivada.

Hi ha diverses justificacions clares amb relació a l'actuació de les diferents administracions públiques; no cal,

doncs, exigir cap tipus de responsabilitat política. Les decisions que prenen els responsables polítics poden tenir un resultat fallit, que no necessàriament els és imputable, com no ho és en aquest cas, en què es va prendre una decisió que, tot i no obtenir el cent per cent de satisfacció que desitjaven els promotors de la iniciativa, avui ha comportat diversos beneficis, com s'ha assenyalat.

Si bé és cert que aquesta operació no es va poder culminar amb èxit, sí que alguns dels objectius s'han aconseguit: des d'aleshores, l'aeroport de Barcelona - el Prat ha tingut un creixement extraordinari, de vols internacionals i de tot tipus, i continua essent un motor clau en el desenvolupament del país, una evolució que cal completar perquè pugui esdevenir un autèntic *hub* (aeroport de connexió) internacional.

Convé destacar que, malgrat la fallida del projecte, moltes de les millores assolides durant els tres anys de vida de l'operació Spanair, relacionades amb el desenvolupament econòmic que era a la base de l'actuació, i lligades amb l'estratègia territorial de Barcelona i del seu entorn, s'han consolidat per altres vies. En aquest sentit, es pot destacar la consolidació del Mobile World Congress o el lideratge europeu del port de Barcelona com a terminal de creuers: són dos projectes que requereixen una forta aposta per la connexió internacional de l'aeroport, i Spanair va aconseguir fer créixer exponencialment aquestes rutes.

III. ACCIÓ POLÍTICA DE FUTUR AMB RELACIÓ A LA INTERNACIONALITZACIÓ DE L'AEROPORT DE BARCELONA - EL PRAT

Les administracions catalanes han de mantenir entre els seus objectius la internacionalització de l'aeroport de Barcelona - el Prat, de manera que arribi a ésser un aeroport de connexió internacional que pugui donar servei a les aspiracions econòmiques de Barcelona, de la seva àrea d'influència i de tot Catalunya, objectiu encara no assolit plenament. Amb aquesta finalitat, les administracions catalanes han de potenciar els elements propis, com el Comitè de Desenvolupament de Rutes Aèries de Barcelona (CDRA), i han de dur a terme l'acció política necessària perquè s'assoleixi una gestió descentralitzada de l'aeroport de Barcelona - el Prat en què les administracions i les institucions catalanes tinguin poder de decisió.

Palau del Parlament, 12 de juny de 2015

El lletrat-secretari de la Comissió, Fernando Domínguez García; el president de la Comissió, Matías Alonso Ruiz

