

del Parlament, la pròpia exposició de motius dels textos presentats, atès que es tracta de textos articulats de nova creació, que no modifiquen ni reformen preceptes de disposicions anteriors. En conseqüència, les exposicions de motius són, prou clarificadores als efectes de delimitar l'objecte, abast i contingut dels projectes normatius que es proposen.

Segon. Que pel que fa a les afectacions pressupostàries, en totes dues proposicions de llei es fa constar la corresponent clàusula d'afecció a exercicis pressupostaris futurs, bé és cert que amb dos fórmules diferenciades. L'una, establerta a la disposició final tercera (estabilitat pressupostària) i l'altra a la disposició final primera (agències), tot entenent complimentada l'exigència de no afecció a l'exercici pressupostari en curs.

Palau del Parlament, 25 de gener de 2010

Alicia Sánchez-Camacho Pérez, presidenta del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya; Josep Enric Millo i Rocher, portaveu; Maria de los Llanos de Luna Tobarra, portaveu adjunta; M<sup>a</sup> Dolors Montserrat i Culleré, Maria José García Cuevas, Eva García Rodríguez, Dolors López Aguilar, Marisa Xandri Pujol, Alícia Alegret i Martí, Jordi Cornet i Serra, Pere Calbó i Roca, Juan Bertomeu Bertomeu, Santiago Rodríguez Serra, Rafael Luna Vivas, Pedro Chumillas Zurilla, Josep Llobet Navarro, Rafael López Rueda, José Antonio Coto Roquet

— **Proposició de llei de simplificació i racionalització de l'Administració pública de la Generalitat, en especial de les agències**

Tram. 202-00010/09

**Presentació**

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

Reg. 876 i 993 / Admissió a tràmit:

Mesa del Parlament, 01.02.2011

**A LA MESA DEL PARLAMENT**

Alícia Sánchez-Camacho i Pérez, Presidenta del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya al Parlament, Josep Enric Millo i Rocher, Portaveu, Maria de los Llanos de Luna Tobarra, Portaveu adjunt, Maria Dolors Montserrat i Culleré, Maria José García Cuevas, Eva García Rodríguez, Dolors López Aguilar, Marisa Xandri Pujol, Alícia Alegret Martí, Jordi Cornet i Serra, Pere Calbó i Roca, Juan Bertomeu i Bertomeu, Santi Rodríguez i Serra, Rafel Luna i Vivas, Pedro Chumillas Zurilla, Josep Llobet Navarro, Rafael López i Rueda i José Antonio Coto Roquet, Diputades i Diputats del Grup del Partit Popular de Catalunya, d'acord amb allò que disposa l'article 100, apartat b), del Reglament de la Cambra, presenten la següent proposició de llei.

**EXPOSICIÓ DE MOTIUS**

**I**

L'Administració de la Generalitat ha anat desplegant al llarg d'aquests últims trenta anys un important aparell administratiu per gestionar totes les competències que ha assumit durant el procés de construcció de l'Estat de les Autonomies.

Sense cap mena de dubte, s'ha dotat d'un gruix important d'ens de naturalesa instrumental —la tradicional administració institucional— que, vinculats als diferents departaments de l'Administració, gaudeixen de plena autonomia econòmica i administrativa per gestionar serveis públics concrets. En aquest grup d'ens instrumentals han ocupat tradicionalment un paper molt rellevant les entitats autònomes i les empreses públiques, creades totes elles a l'empara de la llei de finances públiques de Catalunya i de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana.

**II**

Ara bé, la creixent necessitat de cercar noves fórmules de gestió en l'àmbit dels serveis públics ha permès incorporar a l'Administració de la Generalitat noves realitats organitzatives, especialment en aquesta darrera dècada. En aquest context han jugat i continuen jugant un paper molt important les denominades «agències».

Les agències es configuren com a organismes públics que combinen amb certa ambivalència formes de gestió pròpies del àmbit privat amb formes públiques de gestió, tot estenent aquesta naturalesa híbrida a la gestió dels recursos humans, de la contractació, del control econòmic i financer, al règim patrimonial i al règim jurídic. Les agències fan dels principis d'autonomia, de control i d'avaluació dels resultats la seva base i fonament operatiu. Resulta evident a aquestes alçades, doncs, que no podem negar que cada cop més aquests ens instrumentals constitueixen el model d'organització bàsic d'una part dels serveis públics que gestiona la Generalitat de Catalunya, entesa aquesta com l'Administració de referència en el nostre territori. I resulta també evident que el model de gestió que ofereixen les agències constitueix, no ja una fita assolible, sinó una realitat palpable a la qual s'ha de dotar d'autèntica carta de naturalesa.

No en va, l'aprovació en l'àmbit de l'Estat de la Llei 28/2006, de 18 de juliol, ha suposat una empenta important i decisiva a aquesta forma d'organitzar els serveis públics, de la qual l'Administració de la Generalitat no pot ser aliena.

La diversitat d'agències que s'han anat creant en aquests darrers deu anys a permès ampliar la base dels ens instrumentals de la Generalitat. Moltes d'aquestes agències, però, tenen models d'organització i de funcionament diferents entre sí, encara que comparteixen els mateixos principis bàsics de funcionament i es fonamenten en un règim anàleg. Entenem arribat a aquest punt que cal impulsar una legislació específica que reguli en termes generals el règim d'organització i funcionament de les agències catalanes, sens perjudici de què la legislació específica de cadascuna d'elles pugui preveure algunes particularitats en funció de llur àmbit material d'actua-

ció, el tipus de servei públic pel qual es crea i les seves funcions.

En aquest context, el Grup parlamentari del Partit Popular de Catalunya considera adient presentar aquesta proposició de llei de regulació del règim d'organització i funcionament de les agències catalanes que, no ha de suposar una ampliació dels anomenats ens instrumentals, si no ans al contrari, ha de permetre racionalitzar el conjunt d'ens instrumentals existents i fer una aposta decidida per aquest model en detriment dels tradicionals ens instrumentals que hauran progressivament d'assolir els principis d'organització i funcionament de les agències o integrar-se en elles. I això en un context de màxima contenció de la despesa pública com a mesura idònia per fer front a l'actual situació de crisi econòmica que viu Catalunya.

Per tot l'antecedent, el Grup parlamentari del Partit Popular de Catalunya presenta la següent:

#### PROPOSICIÓ DE LLEI SOBRE LA SIMPLIFICACIÓ I RACIONALITZACIÓ DE L'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA DE LA GENERALITAT, EN ESPECIAL LES AGÈNCIES

##### TÍTOL I: DISPOSICIONS GENERALS

###### ARTICLE 1. OBJECTE D'AQUESTA LLEI

Constitueix l'objecte d'aquesta llei la regulació del règim general d'organització i funcionament de les Agències que es creïn en l'àmbit de l'Administració Pública de la Generalitat de Catalunya.

###### ARTICLE 2. CREACIÓ

- 2.1. La creació de les agències catalanes es fa per llei.
- 2.2. La llei de creació ha de regular, almenys els aspectes següents:
- Denominació
  - Àmbit material d'actuació
  - Funcions a desenvolupar
  - Objectius i fins a assolir
  - Especialitats d'organització i funcionament, en el marc d'allò establert en aquesta llei.
- 2.3. El Govern, mitjançant decret, aprovarà l'Estatut de l'agència, moment a partir del qual s'entén formalment constituïda.

###### ARTICLE 3. EL RÈGIM JURÍDIC DE LES AGÈNCIES

- 3.1. Les agències es configuren com a ens públics, dotats de personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, dotades d'autonomia econòmic financera i de gestió, creades per a la gestió dels serveis públics i el desenvolupament dels plans i programes que el Govern consideri adients en l'àmbit de les competències de la Generalitat.
- 3.2. Constitueixen els principis bàsics d'organització i funcionament de les agències el d'autonomia funcional, flexibilitat, transparència, gestió per objectius, respon-

sabilitat per la gestió, avaluació dels resultats assolits i rendiment de comptes.

3.3. Les agències es regeixen per aquesta llei, les seves lleis d'autorització, els estatuts respectius aprovats pel Govern i, supletòriament, per les normes de dret públic i de dret privat que siguin aplicables en cada cas.

###### ARTICLE 4. SUPRESSIÓ

Les agències catalanes s'extingeixen per decret de Govern, tot donant comptes a la respectiva Comissió del Parlament de les causes que motiven la seva supressió.

###### ARTICLE 5. LIQUIDACIÓ

Des del moment en què es produeix l'extinció de l'agència, s'obre el procediment de liquidació corresponent, en els termes establerts per la legislació sobre el patrimoni de l'Administració de la Generalitat i normativa complementària.

##### TÍTOL II: RÈGIM D'ORGANITZACIÓ

###### ARTICLE 6. ELS ÒRGANS DE GOVERN

6.1. Són òrgans de govern de l'agència:

- el President o Presidenta
- el Consell d'administració.

6.2. El President o Presidenta és nomenat per decret del Govern, a proposta del titular del departament al qual es vincula l'agència i escoltat el consell d'administració, entre persones de reconegut prestigi i competència professional en l'àmbit de les funcions pròpies que ha de desenvolupar l'agència.

6.3. Els estatuts de cada agència determinen la composició del consell d'administració. En qualsevol cas, en són membres nats el President o Presidenta, el director o directora general i el secretari o secretària.

6.4. Són funcions pròpies del consell d'administració les de direcció superior de l'agència, l'aprovació del projecte de contracte programa, l'aprovació de l'avantprojecte de pressupost, el seguiment i control de la gestió i la determinació de les línies generals de les activitats de l'agència.

###### ARTICLE 7. ELS ÒRGANS DE GESTIÓ

7.1. El consell d'administració, a proposta del President o Presidenta, ha de designar un director o directora general.

7.2. El director o directora general és el responsable de la gestió ordinària de l'agència i de l'execució de les decisions i acords adoptats pel President o Presidenta i el consell d'administració.

###### ARTICLE 8. EL SECRETARI O SECRETÀRIA

8.1. En tota agència es designarà per part del consell d'administració un secretaria o secretària, que assistirà a les reunions del consell amb veu i sense vot.

8.2. Correspon al secretari o secretària l'assessorament del consell d'administració, l'aixecament de l'acta de les seves reunions, estendre els certificats pertinents dels acords adoptats en el sí de les reunions del consell i custodiar tota la documentació del consell. Excepcionalment, se li podran delegar competències per part del director o directora general i el consell d'administració.

#### ARTICLE 9. EL COMITÈ EXECUTIU

El consell d'administració podrà constituir en el seu sí un comitè executiu, amb un nombre que no excedirà d'un terç del nombre total de membres del consell. Aquest comitè assumirà les funcions relatives al seguiment i control dels objectius de l'agència, el grau d'execució i la gestió econòmic financera.

### TÍTOL III: FUNCIONAMENT

#### ARTICLE 10. RÈGIM PATRIMONIAL I DE CONTRACTACIÓ

10.1. Les agències catalanes gaudiran d'un patrimoni propi i separat del de l'Administració de la Generalitat, que estarà integrat pel conjunt de béns i drets dels quals en siguin titulars.

10.2. La contractació de les agències es sotmetrà al que disposi la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic, i llur normativa de desplegament, així com a la normativa en aquesta matèria que dicti la Generalitat de Catalunya.

10.3. Les normes estatutàries de cada agència poden preveure normes específiques sobre el règim patrimonial aplicable, en el marc de la legislació sobre el patrimoni de les administracions públiques.

#### ARTICLE 11. RÈGIM DE RECURSOS HUMANS

11.1. Les agències disposen del personal funcionari o laboral que necessitin per a la prestació dels seus serveis.

11.2. El personal funcionari es sotmet al que disposa la legislació sobre la funció pública. En qualsevol cas, l'exercici de potestats públiques per part dels òrgans de l'agència o el desenvolupament de funcions que impliquin l'exercici d'autoritat pública correspon al personal funcionari.

11.3. El personal laboral es sotmet al que preveu el Text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors i la resta de normativa laboral.

11.4. En tots els casos, en els corresponents procediments de selecció, cal respectar els principis d'igualtat, publicitat, lliure concurrència, mèrit i capacitat.

#### ARTICLE 12. RECURSOS ECONÒMICS

12.1. Les agències es financen amb els següents recursos econòmics:

- a) Les transferències consignades en els Pressupostos de la Generalitat.
- b) Els ingressos propis percebuts com a contraprestació per les activitats que pugui dur a terme en favor d'altres ens públics o privats.

c) Els ingressos procedents de la gestió i alienació dels seus béns i valors.

d) Les aportacions voluntàries, donacions, herències, llegats i qualsevulla altra aportació a títol gratuït.

e) La resta d'ingressos de dret públic o privat que puguin rebre de conformitat amb la llei.

f) Els altres recursos que se'ls pugui atribuir.

12.2. Les agències no poden recórrer a l'endeutament, excepte que una llei ho autoritzi expressament. Excepcionalment, podran atendre els desfases de tresoreria subscrivint pòlisses de crèdit o préstecs, en les condicions que s'estableixin per la normativa vigent.

### TÍTOL IV: CRITERIS DE GESTIÓ

#### ARTICLE 13. PRINCIPIS DE GESTIÓ

13.1. La gestió per objectius es constitueix en el principi bàsic d'actuació de les agències catalanes.

13.2. Són també principis d'actuació de les agències el de transparència, flexibilitat, responsabilitat per la gestió i control i avaluació dels resultats.

#### ARTICLE 14. EL CONTRACTE PROGRAMA

14.1. Les relacions entre l'agència i el departament de l'Administració amb el qual es relaciona, s'articulen mitjançant un contracte programa, de caràcter plurianual.

14.2. El contracte programa ha de preveure, al menys els aspectes següents:

- a) Els objectius i els resultats que previsiblement es volen aconseguir.
- b) El model de gestió.
- c) Els plans i programes aplicables per assolir els objectius marcats.
- d) Els criteris de seguiment i avaluació dels objectius marcats.
- e) Els criteris de reconeixement, publicitat i valoració del grau d'assoliment dels objectius fixats.
- f) Els recursos humans i materials disponibles per assolir els objectius».

14.3. Reglamentàriament, s'ha de regular el procediment per elaborar i aprovar el contracte programa, quines autoritats l'han de signar i els altres aspectes que permetin concretar allò establert en l'apartat anterior.

#### ARTICLE 15. RÈGIM COMPTABLE I CONTROL FINANCER

15.1. El règim comptable serà l'establert per la legislació aplicable al sector públic de la Generalitat de Catalunya.

15.2. El control intern de la gestió econòmic financera de les agències correspon a la Intervenció de la Generalitat, i es durà a terme sota la modalitat d'auditoria de comptes, en els termes establerts en la llei de finances públiques de Catalunya.

15.3. Sens perjudici de l'establert en l'apartat anterior, podran establir-se procediments complementaris de con-

trol de l'activitat econòmic financera en els termes establerts per la legislació vigent.

#### DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA ÚNICA

Les agències catalanes existents en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta llei, hauran d'adaptar-se a les previsions d'aquesta llei i de llur normativa de desenvolupament, en aquells aspectes del seu règim d'organització i funcionament que siguin discrepants, en un termini màxim de divuit mesos.

#### DISPOSICIÓ ADDICIONAL ÚNICA

El Govern, a proposta conjunta dels departament d'Economia i Finances i de Governació i Administracions Públiques, ha d'aprovar les disposicions de desplegament d'aquesta llei que siguin necessàries, en el termini de sis mesos des de la seva entrada en vigor.

#### DISPOSICIÓ FINAL PRIMERA

Les possibles repercussions econòmiques que impliqui l'entrada en vigor d'aquesta llei, seran exigibles en el proper exercici pressupostari.

#### DISPOSICIÓ FINAL SEGONA

Aquesta llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 17 de gener de 2011

Alícia Sánchez-Camacho i Pérez, presidenta del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya; Josep Enric Millo i Rocher, portaveu; Maria de los Llanos de Luna Tobarra, portaveu adjunta, Jordi Cornet i Serra, Pere Calbó i Roca, Maria Dolors Montserrat i Culleré, Josep Llobet Navarro, Eva Garcia Rodríguez, José Antonio Coto Roquet, Pedro Chumillas Zurilla, Rafael López i Rueda, Santiago Rodríguez i Serra, Maria José Garcia Cuevas, Dolors López Aguilar, Marisa Xandri Pujol, Rafael Luna i Vivas, Juan Bertomeu i Bertomeu i Alícia Alegret Martí

#### A LA MESA DEL PARLAMENT

Josep Enric Millo i Rocher, Portaveu del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, d'acord amb el que disposa l'article 101, apartat 1, del Reglament de la Cambra, i pel que fa als antecedents de les proposicions de llei presentades amb núm. de tramitació 202-00009/09 (estabilitat pressupostària) i 202-00010/09 (simplificació i racionalització de l'administració de la Generalitat de Catalunya, en especial les agències), volem fer constar el següent:

Primer. Que donem per reproduïts com antecedents, als efectes del que estableix l'article 101 del Reglament del Parlament, la pròpia exposició de motius dels textos presentats, atès que es tracta de textos articulats de nova creació, que no modifiquen ni reformen preceptes de disposicions anteriors. En conseqüència, les exposicions de motius són, prou clarificadores als efectes de delimitar

l'objecte, abast i contingut dels projectes normatius que es proposen.

Segon. Que pel que fa a les afectacions pressupostàries, en totes dues proposicions de llei es fa constar la corresponent clàusula d'afecció a exercicis pressupostaris futurs, bé és cert que amb dos fórmules diferenciades. L'una, establerta a la disposició final tercera (estabilitat pressupostària) i l'altra a la disposició final primera (agències), tot entenent complimentada l'exigència de no afecció a l'exercici pressupostari en curs.

Palau del Parlament, 25 de gener de 2010

Josep Enric Millo i Rocher, portaveu del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

#### 3.10. PROCEDIMENTS QUE ES CLOUEN AMB L'ADOPCIÓ DE RESOLUCIONS

#### 3.10.11. DESIGNACIONS DE SENADORS PER A REPRESENTAR LA GENERALITAT AL SENAT

#### — Procediment per a elegir els senadors que han de representar la Generalitat al Senat

Tram. 280-00001/09

Nombre de senadors per grup parlamentari

#### MESA DEL PARLAMENT

La Mesa del Parlament, en la sessió tinguda el dia 1 de febrer de 2011, atès el que disposa l'article 3 de la Llei 6/2010, del 26 de març, del procediment de designació dels senadors que representen la Generalitat al Senat, i d'acord amb la Junta de portaveus, ha acordat que la distribució proporcional entre els grups parlamentaris, sigui feta segons la regla de les majors restes que, aplicada a la composició actual dels grups parlamentaris, dona la distribució següent:

G. P. de Convergència i Unió: 4

G. P. Socialista: 2

G. P. del Partit Popular de Catalunya: 1

G. P. d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa: 1

Palau del Parlament, 1 de febrer de 2011

El secretari primer                      La presidenta del Parlament  
Jordi Cornet i Serra                      Núria de Gispert i Català

Termini de presentació de candidats

Finiment del termini: 04.02.2011; 12:00 h.

Acord: Mesa del Parlament, 01.02.2011.