

3. TRAMITACIONS EN CURS
- 3.01. PROJECTES I PROPOSICIONS DE LLEI
I ALTRES PROPOSTES DE NORMA
- 3.01.02. PROPOSICIONS DE LLEI

— **Proposició de llei de publicació de les balances fiscals**

Tram. 202-00058/09

Dictamen de la Comissió d'Economia, Finances i Pressupost

A LA PRESIDENTA DEL PARLAMENT

La Comissió d'Economia, Finances i Pressupost, en la sessió tinguda l'11 de juliol de 2012, ha estudiat el text de la Proposició de llei de publicació de les balances fiscals (tram. 202-00058/09) i l'Informe de la Ponència.

Finalment, d'acord amb el que disposa l'article 109.5 i 6 del Reglament del Parlament, i recollint les modificacions aprovades per la Comissió, ha acordat d'establir el dictamen següent:

PROPOSICIÓ DE LLEI DE PUBLICACIÓ DE LES BALANCES FISCALS

PREÀMBUL

La política fiscal del sector públic central de l'Estat espanyol genera efectes redistributius entre els diversos territoris. La balança fiscal neutralitzada és l'instrument fonamental per a quantificar els fluxos fiscals entre Catalunya i l'Administració central. La balança fiscal és la diferència entre la despesa efectuada pel sector públic central en un territori i el volum d'ingressos fiscals detrets d'aquest territori. En el cas de Catalunya, més planerament, és la diferència entre el que aquesta rep de l'Administració central i els ingressos que l'Administració central li detreu.

El càlcul de les balances fiscals té una llarga tradició a Catalunya, que va des d'estudis elaborats per reconeguts economistes fins a publicacions impulsades pel mateix Govern de la Generalitat. En la reunió de la part catalana de la Comissió Mixta de Valoracions Administració de l'Estat - Generalitat de Catalunya del 2 de desembre de 2004, es disposa la creació d'un grup de treball amb l'objectiu d'acordar una metodologia de càlcul i d'actualitzar les estimacions de la balança fiscal de Catalunya. El 31 de gener de 2005 aquest grup presenta els resultats del dèficit fiscal de Catalunya per al període entre 1999 i 2001. En aquest document també s'exposa la metodologia adoptada per a fer els càlculs, i les dades de l'evolució del saldo fiscal de Catalunya amb l'Administració central en el període del 1986 al 2001.

Posteriorment, el Govern de la Generalitat encarrega al mateix grup d'experts una nova actualització de la balança fiscal per al període del 2002 al 2005, seguint la

mateixa metodologia que havia establert en l'informe del 2005. El resultat de l'estudi es presenta el 9 de juliol de 2008. Tot i que es parteix de la metodologia emprada en l'estudi anterior, durant aquell interval es produeixen avenços, tant en la disposició d'informació com en alguns aspectes metodològics, que permeten oferir unes estimacions més precises de la balança fiscal.

Al mateix temps, a conseqüència de la pressió d'alguns grups parlamentaris catalans als governs successius de l'Estat espanyol, al juliol del 2008 es presenten les balances fiscals de totes les comunitats autònomes amb l'Administració central per a l'any 2005. Aquest estudi permet obtenir una radiografia clara de l'estat de la qüestió per a avançar cap a un nou model de finançament de les comunitats autònomes, fruit de l'aprovació del nou Estatut d'autonomia de Catalunya i de la necessària modificació de la Llei orgànica de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA). La publicació de les balances evidencia que Catalunya se situa en un alarmant dèficit fiscal, tal com mostren els resultats de tots els mètodes de càlcul emprats.

L'objectiu de disminuir el dèficit fiscal territorial que pateix la Generalitat ha estat una voluntat compartida per la majoria de forces polítiques catalanes. Posar les bases d'un nou model de finançament i concretar la inversió de l'Estat a Catalunya en infraestructures en un percentatge igual al de la contribució d'igual al producte interior brut espanyol –tal com reglamenta la disposició addicional tercera de l'Estatut– respon a aquesta voluntat.

D'altra banda, s'ha de tenir en compte que la disposició addicional tercera de l'Estatut té una durada determinada (concretament, de set anys) i que, per tant, aquesta clàusula no garanteix a llarg termini que aquesta possible reducció del dèficit fiscal sigui una excepció en la història de Catalunya. Malgrat aquesta limitació, és essencial verificar-ne el compliment de manera objectiva.

El 9 de març de 2011 el Ple del Parlament va aprovar la Moció 4/IX del Parlament de Catalunya, sobre el nou model de finançament basat en el concert econòmic. La lletra *b* de la moció insta el Govern a actualitzar les balances fiscals d'acord amb la voluntat expressada en la Comissió Mixta de Valoracions Estat-Generalitat del 2 de desembre de 2004 i a donar continuïtat als treballs i al mètode del Grup de Treball per a l'Actualització de la Balança Fiscal de Catalunya del gener del 2005 i del juliol del 2008. La lletra *d* de la moció insta el Govern a demanar al Govern de l'Estat la regulació per llei de la publicació i l'actualització periòdica de les balances fiscals de l'Administració central amb les comunitats autònomes, i a donar continuïtat a les publicades al juliol del 2008 per l'Institut d'Estudis Fiscals. Recollint aquest mandat del Parlament, i en coherència amb la petició al Govern de l'Estat de garantir la publicació de les balances fiscals per mitjà de l'obligatorietat per llei, aquesta llei de modificació determina que la publicació de les balances fiscals de Catalunya, per a garantir-ne l'elaboració i la continuïtat, també sigui regulada per llei. Per aquesta raó, es modifica el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i s'hi estipula que la publicació de les balances fiscals estigui vinculada amb la presentació anual de la Llei de pressupostos, i que sigui inclosa en l'informe econòmic i financer preceptiu.

La inclusió de les balances fiscals en la Llei de pressupostos permet oferir una radiografia clara de la recaptació tributària detreta de Catalunya i de la despesa finalment efectuada al territori per l'Administració central, per tal de situar les decisions sobre el pressupost de la Generalitat de Catalunya en el marc del conjunt de la recaptació tributària a Catalunya, resultat de l'esforç fiscal del conjunt de ciutadans i empreses de Catalunya.

ARTICLE ÚNIC. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 31 DEL TEXT REFÓS DE LA LLEI DE FINANCES PÚBLIQUES DE CATALUNYA, APROVAT PEL DECRET LEGISLATIU 3/2002, DEL 24 DE DESEMBRE

1. S'afegeix un apartat, el 3 bis, a l'article 31 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, amb el text següent:

«3 bis. El departament competent en matèria d'economia i finances, abans que el Govern acordi l'aprovació del Projecte de llei de pressupostos, ha d'elaborar el càlcul de la balança fiscal de Catalunya amb l'Administració central corresponent a les darreres dades definitives disponibles, que s'ha d'incorporar com a annex en l'informe econòmic i financer.»

2. S'afegeix una lletra, la i, a l'apartat 4 de l'article 31 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, amb el text següent:

«i) El càlcul de la balança fiscal de Catalunya amb l'Administració central a què fa referència l'apartat 3 bis.»

Palau del Parlament, 11 de juliol de 2012

El secretari de la Comissió El president de la Comissió
Joan Maria Sardà i Padrell Antoni Fernández Teixidó

Esmenes reservades per a defensar en el Ple

1 ESMENA NÚM. 1
De supressió i modificació
SP de Ciutadans (1)

Article 1

«Article 1. Addició d'un nou punt a l'article 31 del Text Refós de la Llei de Finances Públiques de Catalunya

S'afegeix un nou punt 3 bis a l'article 31 del Text Refós de la Llei de Finances Públiques de Catalunya:

«3 bis. ~~Prèviament a l'adopció per part del Govern de l'acord d'aprovació del Projecte de Llei del pressupost, El Departament competent en economia i finances elabora-
rà anualment, en col·laboració amb el Ministeri d'Economia i Hisenda, un informe de la balança fiscal entre la Comunitat Autònoma de Catalunya i l'Estat l'Administració General de l'Estat corresponent al darrer exercici liquidat definitivament.~~

Aquest informe anual es farà d'acord amb mètodes de càlcul transparents i seguint els mètodes emprats en el càlcul de la balança fiscal entre les Comunitats Autònomes i l'Administració General de l'Estat. Els mètodes de càlcul emprats seran, com a mínim, el mètode 'càrrega-benefici' valor real, el mètode 'càrrega-benefici' valor neutralitzat,

el mètode 'flux monetari' valor real i el mètode 'flux monetari' valor neutralitzat.

Aquest informe anual servirà de base per a analitzar el càlcul de les balances fiscals del conjunt de Comunitats Autònomes i l'Administració General de l'Estat. Aquesta publicació és un instrument econòmic que proporciona informació transparent sobre els fluxos fiscals interterritorials i sobre les balances fiscals interterritorials, és a dir la imputació territorial dels ingressos i despeses de les institucions del sector públic en un període de temps determinat.

Tanmateix, el Departament d'Economia i Finances farà públiques anualment totes les dades de la balança comercial entre Catalunya i la resta de Comunitats Autònomes, així com totes les dades de les balances fiscals interterritorials a nivell de Catalunya, enteses com a balança fiscal entre províncies, balança fiscal entre comarques i balança fiscal entre els principals municipis de Catalunya.

3 ESMENA NÚM. 3
De modificació
GP Socialista (1)

«Article 1. Addició d'un nou capítol al text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya

S'afegeix un nou capítol al text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que quedarà redactat de la següent forma:

»Capítol X. Elaboració i Publicació de la balança fiscal entre Catalunya i l'Administració de l'Estat.»»

4 ESMENA NÚM. 4
D'addició
GP del Partit Popular de Catalunya (1)

Addició a l'article 1

«3 bis. Prèviament a l'adopció per part del Govern de l'acord d'aprovació del Projecte de Llei del pressupost, el Departament competent en economia i finances encarregarà a dos organismes independents de reconegut prestigi elaborà el càlcul de la balança fiscal entre Catalunya i la resta de l'Estat des del mètode del flux monetari i del flux del benefici amb totes les seves metodologies acadèmicament reconegudes, diferenciant la balança entre cotitzacions i prestacions socials en relació a la Seguretat Social entre Catalunya i la resta de l'estat, així com la balança comercial i de capitals entre Catalunya i la resta de l'Estat des de tots els mètodes i metodologies acadèmicament reconegudes corresponent al darrer exercici liquidat definitivament que s'incorporarà en l'informe econòmic i financer.»

ADDICIÓ DE NOUS ARTICLES

5 ESMENA NÚM. 5
D'addició (nou article)
GP del Partit Popular de Catalunya (2)

«1 bis. La informació a subministrar anyalment en relació a l'article 3.bi pels dos organismes independents per encàrrec del Departament competent en economia i finances, haurà de subministrar-se disgregant, com a mí-

nim, per un dels nivells supramunicipals d'acord amb el que determini el Departament d'Economia i Finances d'acord amb el Consell de Govern Locals de Catalunya.»

6 ESMENA NÚM. 6
De supressió i modificació
SP de Ciutadans (2)

Article 2

«~~El càlcul de la balança fiscal entre Catalunya i l'Estat a la que fa referència l'apartat anterior. El càlcul de la balança fiscal entre les Comunitats Autònomes i l'Administració General de l'Estat, basat en el càlcul de la balança fiscal realitzat pel Departament d'economia i Finances en col·laboració amb el Ministeri d'Economia i Hisenda, realitzat d'acord amb les metodologies mencionades a l'article 3 bis»~~

8 ESMENA NÚM. 8
De modificació
GP Socialista (2)

«Article 2. Addició d'un nou article al capítol X del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya

S'afegeix un nou article al capítol X del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que quedarà redactat de la següent forma:

»Article 109. Creació del Grup d'Experts sobre la metodologia de càlcul i l'elaboració de les balances fiscals de Catalunya amb l'Administració de l'Estat.

1. Es crea el Grup d'Experts encarregat d'actualitzar la metodologia de càlcul de les balances fiscals de Catalunya amb l'Administració de l'Estat i de supervisar la seva elaboració.

2. El Grup d'Experts està integrat per nou membres que han de ser professionals de competència i prestigi reconeguts, especialment en l'àmbit de l'economia i la hisenda pública.

3. Els membres del Grup d'Experts són nomenats pel conseller o consellera competent en matèria d'hisenda pública, sis dels quals són a proposta del Parlament, acordada per majoria de tres cinquenes parts dels diputats i diputades, i els tres membres restants a proposta del Govern de la Generalitat.

4. El Govern de la Generalitat regula reglamentàriament les funcions, composició i criteris d'organització complementaris a aquestes disposicions.»

9 ESMENA NÚM. 9
D'addició
GP del Partit Popular de Catalunya (3)

Addició a l'article 2

«i. El càlcul de la balança fiscal, diferenciant en la suma de cotitzacions i prestacions socials en relació a la Seguretat Social, la balança comercial i la balança de capitals entre Catalunya i la resta de l'Estat a la que fa referència l'apartat anterior.»

ADDICIÓ DE NOUS ARTICLES

10 ESMENA NÚM. 10
D'addició
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (1)

S'addiciona un nou article 2 bis

«2 bis. S'addiciona un nou capítol X al text refós de la Llei de de Finances Públiques de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 3/2002, que resta redactat de la manera següent:

Capítol X. Balances fiscals»

11 ESMENA NÚM. 11
D'addició
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (2)

S'addiciona un nou article 2 ter

«2 ter. S'addiciona un nou article 106, al text refós de la Llei de de Finances Públiques de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 3/2002, que resta redactat de la manera següent:

Article 106

El Departament competent en economia i finances elaborarà i publicarà el càlcul de la balança fiscal entre Catalunya i l'Estat. Aquest càlcul es farà conjuntament amb un grup d'experts nomenats pel Govern.»

12 ESMENA NÚM. 12
D'addició
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (3)

S'addiciona un nou article 2 quart

«2 quart. S'addiciona un nou article 107, al text refós de la Llei de de Finances Públiques de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 3/2002, que resta redactat de la manera següent:

Article 107

La metodologia que s'utilitzarà serà la de flux monetari i flux benefici, neutralitzats i sense neutralitzar. El govern estarà obligat a publicar totes les dades de les metodologies emprades.»

13 ESMENA NÚM. 13
D'addició
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (4)

S'addiciona un nou article 2 quinqué

«2 quinqué. S'addiciona un nou article 108, al text refós de la Llei de de Finances Públiques de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 3/2002, que resta redactat de la manera següent:

Article 108

Prèviament a l'adopció per part del Govern de l'acord d'aprovació del Projecte de Llei del pressupost, el departa-

ment competent en economia i finances elaborarà un càlcul de la balança fiscal entre Catalunya i l'Estat corresponent al darrer exercici liquidat definitivament que s'incorporarà com annex en l'Informe econòmic i financer.»

14 ESMENA NÚM. 14
D'addició
GP Socialista (3)

D'addició d'un nou article 3, que quedarà redactat de la següent forma:

«Article 3. Addició d'un nou article al capítol X del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya

S'afegeix un nou article al capítol X del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya que quedarà redactat de la següent forma:

»Article 110. Elaboració i Publicació del càlcul de la balança fiscal de Catalunya amb l'Administració de l'Estat.

1. El Govern de la Generalitat a través dels serveis del Departament competent en matèria d'hisenda pública elabora periòdicament el càlcul de la balança fiscal de Catalunya amb l'Administració de l'Estat utilitzant estrictament la metodologia de càlcul aprovada pel Grup d'Experts esmentat a l'article 109.

2. El Grup d'Experts supervisa l'elaboració dels càlculs i garanteix que es compleix amb la metodologia proposada i que es realitzen la totalitat dels càlculs proposats en l'esmentada metodologia.

3. El Govern de la Generalitat publica l'Informe complert elaborat pels serveis del Departament competent, supervisat i aprovat explícitament pel Grup d'Experts, a través de tots els mitjans públics de comunicació que estiguin a la seva disposició i en fa difusió.»

15 ESMENA NÚM. 15
D'addició
GP Socialista (4)

D'addició d'un nou article 4, que quedarà redactat de la següent forma:

«Article 4. Addició d'una nova disposició transitòria al Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya

»Disposició transitòria tercera.

1. Fins que no estiguin nomenats la totalitat dels membres del Grup d'Experts tal i com disposa l'article 109 d'aquesta Llei, actua com a tal el Grup de Treball creat per acord de la part catalana de la Comissió Mixta de Valoracions Administració de l'Estat - Generalitat de Catalunya, de 2 de desembre de 2004, que va acordar la creació d'un grup de treball amb l'objectiu d'actualitzar i posar al dia les estimacions de la balança fiscal de Catalunya.

2. Fins que el Grup d'Experts que disposa l'article 109 d'aquesta Llei no actualitzi la metodologia i càlcul de la balança fiscal de Catalunya amb l'Administració de l'Estat, s'utilitza la publicada el maig de l'any 2009 per l'esmentat Grup a la monografia número 10 del Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya.»

3.10. PROCEDIMENTS QUE ES CLOUEN
AMB L'ADOPCIÓ DE RESOLUCIONS

3.10.65. PROJECTES I PROPOSTES DE RESOLUCIÓ
D'ACTUACIÓ DAVANT LES CORTS GENERALS

— Propostes per a presentar a la Mesa del Congrés dels Diputats la Proposició de llei de mesures en l'àmbit hipotecari, la Proposició de llei de mesures contra el sobreendeutament personal i familiar i de protecció enfront de procediments d'execució que afecten l'habitatge habitual i la Proposició de llei de modificació de la Llei 1/2000, d'enjudiciament civil

Tram. 270-00001/09, 270-00002/09 i 270-00004/09

Informe de la Ponència de la Comissió de Justícia

A LA MESA DE LA COMISSIÓ DE JUSTÍCIA

La Ponència de la Comissió de Justícia, nomenada el dia 22 de setembre de 2011 i integrada pels diputats Meritxell Roigé i Pedrola, del Grup Parlamentari de Convergència i Unió; Roberto Edgardo Labandera Ganachipi, del Grup Parlamentari Socialista; Pere Calbó i Roca, del Grup Parlamentari Popular de Catalunya; Salvador Milà i Solsona, del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa; Pere Aragonès i Garcia, del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, i Carmen de Rivera i Pla, del Subgrup Parlamentari Ciutadans, de conformitat amb el que estableix l'article 109.4 del Reglament del Parlament han designat ponents relators els diputats Pere Aragonès i Garcia per la Proposició 270-00001/09; el diputat Salvador Milà i Solsona per la Proposició 270-00002/09 i la diputada Carmen de Rivera i Pla per la Proposició 270-00004/09, s'ha reunit al Palau del Parlament els dies 15 de desembre de 2011, el 10 i el 31 gener de 2012, el 8 i el 29 de febrer de 2012, el 20 de març de 2012, el 16 d'abril de 2012, el 23 de maig de 2012, el 19 de juny de 2012 i el 5 de juliol de 2012.

Després d'estudiar la Proposta de resolució per la qual s'acorda de presentar davant la Mesa del Congrés dels Diputats la Proposició de llei de mesures en l'àmbit hipotecari (tram. 270-00001/09); la Proposta per a presentar a la Mesa del Congrés dels Diputats la Proposició de llei de mesures contra el sobreendeutament personal i familiar i de protecció enfront de procediments d'execució que afecten l'habitatge habitual (tram. 270-00002/09) i la Proposta per a presentar a la Mesa del Congrés dels Diputats la Proposició de llei de modificació de la Llei 1/2000, d'enjudiciament civil (tram. 270-00004/09) i les esmenes presentades, d'acord amb l'article 190.1, 2 i 3 del Reglament del Parlament, ha establert l'informe següent: