

— **Proposició de llei de reforma de l'impost de successions i donacions**

Tram. 202-00020/10

Presentació

Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya
Verds - Esquerra Unida i Alternativa
Reg. 3066 / Admissió a tràmit: Mesa
del Parlament, 26.02.2013

A LA MESA DEL PARLAMENT

Dolors Camats Luis, portaveu, Joan Mena Arca, portaveu adjunt, Josep Vendrell Gardeñes, diputat del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa, d'acord amb el que estableix l'article 100.b del Reglament del Parlament, presenten la proposició de llei següent:

PROPOSICIÓ DE LLEI D'ICV-EUIA DE REFORMA DE L'IMPOST DE SUCCESSIONS I DONACIONS

ANTECEDENTS

OBJECTE DE LA PROPOSICIÓ DE LLEI

L'objecte d'aquesta proposició de llei és recuperar una tributació justa de l'Impost de Successions i Donacions.

NORMATIVA AFECTADA

Llei 29/1987, de 18 de desembre, de l'Impost sobre Successions i Donacions.

Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost de successions i donacions.

Llei 3/2011, del 8 de juny, de modificació de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost de successions i donacions.

CAPACITAT NORMATIVA

Aquesta Proposició de Llei s'emmarca en allò establert en la Llei 29/1987, de 18 de desembre, de l'Impost sobre Successions i Donacions i la Llei orgànica 3/2009, de 18 de desembre, de modificació de la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes que reconeix les competències normatives de la Generalitat respecte les reduccions de la base imposable, la tarifa, la fixació de la quantia i els coeficients del patrimoni preexistent, les deduccions, les bonificacions, així com la regulació de la gestió de l'Impost de Successions i Donacions.

De la mateixa manera, la Disposició Addicional Setena de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, així com la Llei 16/2010, de 16 de juliol, del règim de cessió de tributs de l'Estat a la Comunitat Autònoma de Catalunya i de fixació de l'abast i les condicions de la cessió, estableixen que l'Impost de Successions i Donacions és un

tribut amb rendiment íntegrament cedit a la Comunitat Autònoma de Catalunya.

NECESSITAT I INCIDÈNCIA SOCIAL

En un moment d'increment de les desigualtats socials i de dificultats financeres per part de la Generalitat cal ampliar els ingressos per tal de no fer recaure tot el pes de l'ajust que exigeix la crisi sobre els serveis bàsics de benestar de la ciutadania. En particular l'Impost de Successions i Donacions suposa una oportunitat d'augmentar ingressos sobre una figura impositiva de caràcter redistributiu, que gestiona i recapta íntegrament la Generalitat, i que contribueix a reduir les desigualtats socials estructurals.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

L'impost sobre successions i donacions és un tribut estatal directe de caràcter personal que grava l'increment de patrimoni de les persones físiques derivat de la recepció d'una herència, de l'acceptació d'una donació o de la percepció d'una quantitat provinent d'una assegurança de vida.

Als darrers anys l'impost ha estat sotmès a contínues reformes. Les més destacades van ser la redacció de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions, on es va produir un important increment per les reduccions per parentiu, reduint substancialment els ingressos provinents de l'impost, però garantint la recaptació dels contribuents de majors ingressos.

Sense que la citada llei arribés a desplegar-se íntegrament, es va produir una nova reforma mitjançant la Llei 3/2011, del 8 de juny, de modificació de la Llei 19/2010. Aquesta reforma bonifica el 99% de la quota tributària per a tots els contribuents dels grups de parentiu I i II. La reforma ignora així la capacitat tributària del contribuent i renuncia a garantir la recaptació entre aquelles herències més elevades, que, a més, no tenen problemes per afrontar el pagament de l'Impost.

Aquesta reforma del 2011 significa renunciar a la major part dels ingressos sense introduir cap criteri de graduació en funció de la base imposable del subjecte passiu. L'actual aplicació de l'impost permet que una família amb cònjuge i dos fills pugui rebre sense pagar la primera residència, l'empresa familiar i 1,3 milions d'euros. Una visió tan esbiaixada sobre el que és, segons el govern, la «classe mitjana» té un extraordinari efecte negatiu a nivell recaptatori: una caiguda del 75% dels ingressos que genera l'impost.

L'Impost de Successions i Donacions, abans del seu progressiu desmantellament, era un dels tributs amb major capacitat redistributiva: no carrega sobre les rendes de treball, i sí que ho fa en gran proporció so-

bre les grans fortunes. Aquest impost contribueix a la redistribució de la riquesa i a la igualtat d'oportunitats entre membres d'una mateixa generació, independentment de la família on han nascut, evitant que una persona pel simple fet d'haver rebut una herència quedi exempta de participar de la cultura de l'esforç.

És una proposta que reforça la tributació directa i progressiva, que és més justa, com alternativa a incrementar els impostos indirectes que paguen per igual tots els ciutadans i ciutadanes amb independència del seu nivell d'ingressos.

Fins al 2010 el 40% de la recaptació de l'impost de successions provenia del tram de renda superior, aquell format per les persones que reben més de 400.000 euros d'herència a part de l'habitatge: és a dir, el 40% de la recaptació corresponia a menys del 2% de les liquidacions presentades. Més del 80% dels ingressos provenia de les declaracions del 15% de persones amb majors herències. Les xifres han desmuntat el tòpic fals i interessat de que les persones més riques no pagaven l'impost, ja que, entre altres motius, és un tribut amb dificultats de la seva deslocalització.

Amb la proposta de reforma d'aquesta llei, no tributaran les petites i mitjanes herències, però permetrà recuperar el 78% de la recaptació inicial de l'impost. Això suposarà uns ingressos addicionals d'entre 400 i 500 milions d'euros anuals addicionals, i només afectaria al 10% dels contribuents.

Aquesta reforma generarà importants ingressos, que es recaptaran i gestionaran íntegrament a Catalunya, qüestió especialment rellevant en un marc de reducció dràstica dels ingressos per l'aplicació de les polítiques d'austeritat així com per les deslleialtats institucionals. El marge de maniobra a Catalunya s'ha demostrat molt menor que el d'aquells països on des del lideratge públic estan sortint millor de la crisi, degut a que disposen d'una major pressió fiscal, especialment sobre les rendes més altes i tenen una política més efectiva en la lluita contra el frau. És per tant, una proposta per reequilibrar les aportacions i els esforços dels diferents sectors socials per fer front a la crisi i a la vegada posar en evidència que hi ha alternatives a les retallades.

A Europa la majoria de països mantenen aquest impost o importants impostos sobre el patrimoni d'impacte equivalent en el model tributari al que suposa l'Impost de Successions i Donacions. Països com França, Alemanya, el Regne Unit, Noruega, Dinamarca, Holanda o Àustria el mantenen; i el debat polític sobre la necessitat de crear aquesta figura impositiva és present a països com els Estats Units.

II

La proposta incorpora quatre modificacions fonamentals: canviar les reduccions per parentiu establertes a la llei 19/2010 per les reduccions prèvies, eliminar la reducció per parentiu addicional introduïda per la llei

19/2010, eliminar la bonificació del 99% establida per la llei 3/2011 i introduir una reducció variable de la base imposable per garantir que les herències de fins a 160.000 euros pels familiars de primer grau no hauran de pagar l'impost.

L'apartat primer de l'article únic pretén recuperar les reduccions per parentiu anteriors a la reforma del 2010. Això no suposa un retorn a la situació prèvia, ja que amb la present llei l'habitatge habitual, gruu principal en la majoria d'herències, segueix sent exempt fins als 500.000 euros. Això assegurarà que la classe treballadora no es vegi ofegada per un impost sobre l'habitatge.

L'apartat segon elimina la reducció per parentiu addicional introduïda per l'article 30 de la llei 19/2010 i introdueix una novetat normativa.

El nou article 30 suposa una reducció variable de la base imposable per bases imposables inferiors a 160.000 euros i per donataris del Grup I i II (fills, cònjuges, ascendents i descendents). Aquesta reducció de la base imposable consisteix en una quantitat variable l'aplicació de la qual determini una base liquidable d'import zero. Això comporta que només tributarien les herències a partir de 160.000 euros. L'habitatge habitual seguiria quedant exempt fins a un valor de 500.000 euros. Les herències de més de 160.000 euros corresponents a cònjuges i fills mantindrien les reduccions que ja tenien abans del 2010.

La disposició derogatòria elimina la bonificació del 99% de la quota tributària introduïda per la llei 3/2011, responsable de la insostenible caiguda en la recaptació de l'impost.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa presenta la següent:

PROPOSICIÓ DE LLEI

ARTICLE ÚNIC. MODIFICACIÓ DE LA LLEI 19/2010, DEL 7 DE JUNY, DE REGULACIÓ DE L'IMPOST SOBRE SUCCESSIONS

PRIMER. REDUCCIONS PER PARENTIU

L'article 2 de la llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions queda redactat com segueix:

«Article 2. Reducció per parentiu

1. En les adquisicions per causa de mort, s'aplica la reducció que correspongui d'entre les següents per raó del grau del parentiu entre l'adquirent i el causant:

a) Grup I: adquisicions per descendents i adoptats menors de vint-i-un anys: 18.000 euros, més 12.000 euros per cada any de menys de vint-i-un que tingui el causant, fins al límit de 114.000 euros.

b) Grup II: adquisicions per descendents i adoptats de vint-i-un anys o més, cònjuges, ascendents i adoptants: 18.000 euros.

c) Grup III: adquisicions per col·laterals de segon i tercer grau, ascendents i descendents per afinitat: 9.000 euros.

d) Grup IV: en les adquisicions per col·laterals de quart grau, graus més distants i estranys, no s'aplica cap reducció per raó de parentiu.

2. Els imports que estableix l'apartat 1 es redueixen a la meitat en el cas que el contribuïent opti, en els termes de l'article 31, per aplicar qualsevol de les reduccions i exempcions següents:

a) Les reduccions que estableixen les seccions tercera a desena, llevat de la reducció per habitatge habitual, que estableix la secció sisena, reducció que és aplicable en tots els casos.

b) Les exempcions i reduccions regulades per la Llei de l'Estat 19/1995, del 4 de juliol, de modernització de les explotacions agràries.

c) Qualsevol altra reducció de la base imposable o exempció que requereixi que el contribuïent la sol·liciti i que depengui de la concurrència de determinats requisits el compliment dels quals correspongui exclusivament a la voluntat del contribuïent.»

SEGON. IMPLANTACIÓ D'UNA REDUCCIÓ AUTONÒMICA PER CÒNJUGE I PARENTS DIRECTES PER HERÈNCIES

L'article 30 de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions queda redactat com segueix:

«Article 30. Règim d'aplicació

Sense perjudici de les reduccions que preveu l'article 2 de la present llei, s'aplicarà una reducció pròpia per a adquisicions per causa de mort, incloses les dels beneficiaris de pòlisses d'assegurances de vida, sempre que concorrin en el subjecte passiu els requisits següents:

a) Que estigui comprès en els grups I i II que defineix l'article 2 de la present llei, o en el supòsit d'assimilació que estableix l'article 59 d'aquesta llei.

b) Que la seva base imposable no sigui superior a 160.000 euros.

c) Que el seu patrimoni preexistent estigui comprès en el primer tram de l'escala que estableix l'article 22 de la Llei 29/1987, de 18 de desembre.

L'import d'aquesta reducció de la base imposable consistirà en una quantitat variable, l'aplicació determini una base liquidable d'import zero.

En els supòsits en què escaigui aplicar el tipus mitjà efectiu de gravamen, per desmembrament de domini o acumulació de donacions a la successió, el límit de 160.000 euros que preveu el paràgraf b estarà referit

al valor íntegre dels béns que siguin objecte d'adquisició.»

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

1. Es deroga la Llei 3/2011, del 8 de juny, de modificació de la Llei 19/2010, del 7 de juny, de regulació de l'impost sobre successions i donacions.

2. Es deroguen totes les disposicions de rang igual o inferior al d'aquesta llei que la contradiguin, s'hi oposin o hi resultin incompatibles.

DISPOSICIÓ FINAL. ENTRADA EN VIGOR

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, per bé que s'aplica, als fets imposables meritats a partir de l'1 de gener de 2014

Palau del Parlament, 14 de febrer de 2013

Dolors Camats Luis, portaveu GP ICV-EUiA; Joan Mena Arca, portaveu adjunt GP ICV-EUiA; Josep Vendrell Gardeñes, diputat del GP d'ICV-EUiA

3.10. PROCEDIMENTS QUE ES CLOUEN AMB L'ADOPCIÓ DE RESOLUCIONS

3.10.25. PROPOSTES DE RESOLUCIÓ

— Proposta de resolució sobre la modificació del Decret legislatiu 3/2008, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya

Tram. 250-00165/10

Presentació

Grup Parlamentari de Ciutadans
Reg. 2881 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 26.02.2013

A LA MESA DEL PARLAMENTO

Jordi Cañas Pérez, portavoz del Grupo Parlamentario de Ciudadanos, de acuerdo con lo que establecen los artículos 145 y 146 del Reglamento del Parlamento, presenta la siguiente propuesta de resolución para que sea sustanciada en la Comisión de Economía, Finanzas y Presupuesto.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La industria agroalimentaria de Cataluña es un sector económico muy importante en cuanto a volumen