

— **Proposició de llei de lluita contra la morositat en l'àmbit de la Generalitat**

Tram. 202-00043/10

**Presentació**

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya  
Reg. 26234 / Admissió a tràmit: Mesa  
del Parlament, 02.07.2013

**A LA MESA DEL PARLAMENT**

Alicia Sánchez-Camacho i Pérez, Presidenta del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, Josep Enric Millo i Rocher, Portaveu, Santi Rodríguez i Serra, Portaveu Adjunt, Maria José García Cuevas, Eva García Rodríguez, Dolors López Aguilar, Dolors Montserrat i Culleré, Marisa Xandri Pujol, Alicia Alegret Martí, Manuel Reyes López, Pere Calbó i Roca, Rafael Luna i Vivas, Rafael López i Rueda, José Antonio Coto Roquet, Juan Milián Querol, Jordi Roca i Mas, Fernando Sánchez Costa, Sergio Santamaría Santigosa i Sergio García Pérez, d'acord amb el que estableix l'article 100.b del Reglament del Parlament, presenta la proposició de llei següent:

**EXPOSICIÓ DE MOTIUS**

— I —

La morositat s'ha convertit en un llast per l'economia catalana. Una societat amb una elevada morositat es converteix en un pol d'inseguretat jurídica i d'incertesa, el que perjudica greument a la inversió així com el manteniment del teixit empresarial dins d'aquella societat, el que acaba repercutint en el creixement econòmic i l'ocupació.

L'Administració no pot quedar al marge d'aquesta necessitat de ser plenament diligent en quant al compliment amb els compromisos de pagament en relació a proveïdors i creditors de béns i serveis de caràcter privat. Només una administració diligent en quant al compliment dels terminis de pagament podrà exigir el mateix comportament en els seus proveïdors i creditors. Per aquest motiu, es proposa un Codi antimorositat que afecti a totes aquelles societats de caràcter privat que mantinguin relació envers el conjunt d'ens que conformen la Generalitat de Catalunya. Si una empresa té la possibilitat de proveir béns i prestar serveis a la Generalitat de Catalunya, ha de tenir una responsabilitat social envers la resta de la societat, la qual, s'ha de traduir, en aquest cas, amb una política de pagament diligent en relació als seus proveïdors i creditors, el que alhora ajudarà a que aquesta dinàmica es reflecteixi en el conjunt del sector productiu.

En els últims anys, des de l'inici de la crisi econòmica, hem comprovat com la Generalitat de Catalunya ha incrementat el seu deute, el que ha repercutit alhora en un major retard en relació amb els seus compromisos de pagament, per aquest motiu, la Generalitat

de Catalunya va haver d'acollir-se a les diferents línies ICO, Plans de Pagament a Proveïdors i Fons de Liquiditat Autònoma impulsats pel Govern central. Tot i això, s'observa amb preocupació els continus impagaments de la Generalitat de Catalunya com per exemple en l'àmbit de farmàcies i d'altres sectors, el que ha generat incertesa i preocupació per part dels sectors afectats i de la societat en general.

— II —

Aquesta proposició de llei té per objecte aplicar i donar compliment a la legislació estatal bàsica i les directius comunitàries per combatre la morositat en el pagament de deutes dineràries del conjunt de l'Administració Pública de la Generalitat de Catalunya i incidir en limitar la morositat entre els agents privats.

La Directiva 2000/35/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 29 de juny de 2000, va establir les mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials.

La Llei 3/2004, de 29 de desembre, modificada per la Llei 15/2010, de 5 de juliol i, recentment, per el Reial Decret-Llei 4/2013, de 22 de febrer, va transposar els preceptes de la Directiva en l'àmbit de l'estat, establint les normes per combatre la morositat en el pagament dels deutes de diners y evitar l'abús, en perjudici dels creditors, en l'establiment dels terminis de pagament en les operacions comercials que donin lloc a l'entrega de béns o a la prestació de serveis entre empreses o entre empreses i l'Administració.

Segons allò que determina la Disposició final tercera de la Llei 3/2004, els seus preceptes són d'obligat compliment en tot el territori de l'estat i tenen la consideració de legislació bàsica d'acord amb les competències en matèria civil i mercantil atribuïdes en exclusiva per l'article 149.1.6ª i 8ª de la Constitució.

Malgrat les obligacions establertes en la indicada legislació, tant la Generalitat de Catalunya com la resta d'Administracions Públiques catalanes, incompleixen sistemàticament els terminis de pagament de les seves obligacions, causant un gravíssim perjudici a les empreses que els han venut els seus productes o que els han prestat els seus serveis.

— III —

La Proposició de Llei consta de nou articles, una disposició addicional, una disposició derogatòria i dos disposicions finals.

La Generalitat de Catalunya es compromet amb uns terminis en relació als seus proveïdors i creditors de caràcter privat i s'imposa a sí mateixa, un règim sancionador en relació a interessos de demora i indemnitzacions, per tal d'assegurar el seu compliment.

L'objectiu de la Proposició de Llei és posar el comptador a zero en relació a impagaments i establir els mecanismes de previsió de tresoreria adients que assegu-

rin que en un futur, no es tornaran a produir situacions de mora per part del conjunt d'ens que conformen la Generalitat de Catalunya.

Les empreses de reduïda dimensió representen més del 90% del teixit empresarial català, per aquest motiu, la morositat es converteix en una de les causes principals de fallida de moltes empreses a Catalunya. Davant d'aquest escenari, la Generalitat de Catalunya i els seus ens dependents han de ser una garantia de solvència que no posi en risc la pervivència de moltes empreses a Catalunya.

En aquests últims anys, el finançament en relació a entitats i ens públics ha perdut solvència, el que ha representat menys garanties pels proveïdors i creditors d'àmbit privat que tenen a la Generalitat de Catalunya com a deutor o client. Per aquest motiu, aquesta Proposició de Llei donarà majors garanties en relació al finançament, el que ajudarà a donar a obtenir finançament privat per part del conjunt d'empreses proveïdores i prestadores de serveis de la Generalitat de Catalunya.

En el context actual, el Grup Parlamentari del Partit Popular Català considerem del tot convenient l'aprovació d'una Proposició de Llei d'aquestes característiques que doni solvència a la pròpia Generalitat de Catalunya i seguretat en relació al conjunt d'empreses que operen amb la Generalitat de Catalunya.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya presenta la següent:

PROPOSICIÓ DE LLEI DE LLUITA CONTRA LA MOROSITAT EN L'ÀMBIT DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

ARTICLE 1. OBJECTE

L'objecte d'aquesta llei és combatre la morositat en el pagament de deutes dineràries del conjunt de l'Administració Pública de la Generalitat de Catalunya i incidir en limitar la morositat entre els agents privats.

ARTICLE 2. ÀMBIT D'APLICACIÓ

1. Aquesta Llei és aplicable a tots els pagaments efectuats com a contraprestació en les operacions comercials realitzades entre empreses, o entre empreses i l'Administració de la Generalitat i els ens i organismes que en depenen, de conformitat amb el que disposa la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, així com les realitzades entre els contractistes principals i els seus proveïdors i subcontractistes.

2. Queden excloses les societats de caràcter privat que facturin igual o menys de 3.000 euros anuals amb qualsevol dels ens de la Generalitat de Catalunya.

ARTICLE 3. DETERMINACIÓ DEL TEMPS DE PAGAMENT

La Generalitat de Catalunya es compromet a pagar en els seus proveïdors i creditors que no siguin de titularitat pública, en un termini no superior a trenta dies naturals des de la data de recepció de les mercaderies o prestació de serveis, a menys que hagi arribat un pacte entre les dues parts, el qual, en cap cas, podrà superar els seixanta dies naturals.

Si legalment o en el contracte s'ha disposat un procediment d'acceptació o de comprovació mitjançant el qual hagi de verificar la conformitat dels béns o els serveis amb el que disposa el contracte, la durada no podrà excedir de trenta dies naturals a comptar de la data de recepció dels béns o de la prestació dels serveis. En aquest cas, el termini de pagament serà de trenta dies després de la data en què té lloc l'acceptació o verificació dels béns o serveis, fins i tot encara que la factura o sol·licitud de pagament s'hagi rebut abans de l'acceptació o verificació.

ARTICLE 4. PREVISIÓ DE TRESORERIA PER PAGAMENT A PROVEÏDORS I CREDITORS

Es modifica l'article 31.4 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, incorporant un nou apartat

«4». S'adjuntarà al Projecte de Llei de pressupostos la documentació següent:

i) Pla de Pagament a proveïdors que permeti complir amb el que estableix la Llei catalana de morositat. Aquest Pla de Pagament a proveïdors i creditors haurà de ser una previsió dels fluxos d'efectiu de la Generalitat de Catalunya durant aquell any pressupostari per tal de poder complir amb els compromisos de pagament amb els proveïdors i creditors.

ARTICLE 5. INCOMPLIMENT DE PAGAMENT

La Generalitat de Catalunya i tots els seus ens dependents es comprometen a fer efectiu, a partir del primer dia d'incompliment de termini amb qualsevol pagament a un proveïdor o creditor, la suma dels interessos de demora determinats pel Banc Central Europeu a la seva més recent operació de finançament efectuada abans del primer dia del semestre natural que es tracti de més de vuit punts percentuals.

Així mateix, s'estableix una indemnització per import de 45 euros, la qual s'haurà d'incorporar a la suma del deute pendent de pagament. Aquesta indemnització es farà efectiva en cas d'impagament per part de l'administració de la Generalitat de Catalunya i dels seus ens dependents.

A més, el creditor tindrà dret a reclamar al deutor una indemnització per tots els costos degudament acreditats que hagi patit a causa de la mora d'aquest i que superi la quantitat indicada en el paràgraf anterior.

**ARTICLE 6. OBLIGACIONS DEL PROVEÏDOR I CREDITOR**

1. Per tal que el proveïdor o creditor pugui reclamar el pagament del seu dret de crèdit, haurà d'haver complert amb les seves obligacions d'entrega de béns o prestació de serveis d'acord amb el que s'hagi acordat amb l'administració de la Generalitat de Catalunya o qualsevol dels seus ens dependents.

2. Els proveïdors hauran d'enviar la factura o document que demostrï el deute pendent de pagament en el corresponent domicili de l'ens de l'administració de la Generalitat de Catalunya, abans que es compleixin trenta dies a comptar de la data de recepció de les mercaderies o de la prestació de serveis.

**ARTICLE 7. COMPROMÍS DE L'ADMINISTRACIÓ**

1. Els proveïdors o creditors, un cop enviada la corresponent factura a qualsevol dels ens de l'administració pública de la Generalitat de Catalunya, en cas d'haver passat el termini de trenta dies o un termini superior en aquest per pacte entre les parts sense superar els seixanta dies naturals, en cas que l'administració no respongui en un termini de trenta dies un cop transcorregut el termini de pagament conforme amb el seu no reconeixement, aquest deute s'entendrà com reconegut fent-se efectius els corresponents interessos de demora i indemnització des del moment que hagi finit el termini de pagament.

2. La Intervenció de la Generalitat de Catalunya presentarà un informe trimestral, el qual, es remetrà als Grups Parlamentaris del Parlament de Catalunya, on s'informarà detalladament de les quantitats que hagin entrat en mora així com dels terminis mitjans de pagament per par del conjunt d'ens que conformen la Generalitat de Catalunya.

3. El Govern de la Generalitat podrà establir noves polítiques de recepció de documents i factures de pagaments pendents de pagament, havent de ser informats diligentment els seus proveïdors i creditors.

**ARTICLE 8. ADMINISTRACIONS LOCALS**

La Sindicatura de Comptes analitzarà la morositat dels diferents ens que conformen l'Administració local de Catalunya, informant al Parlament sobre els terminis de pagament.

**ARTICLE 9. CODI ANTI-MOROSITAT**

1. El Govern de la Generalitat de Catalunya aprovarà un Codi anti-morositat, el qual, haurà de ser signat per:

a) Totes aquelles societats de caràcter privat que proveïxin qualsevol tipus de bé o servei amb uns imports superiors a 3.000 euros anuals envers qualsevol dels ens de la Generalitat de Catalunya,

b) Totes aquelles societats de caràcter privat que vulguin participar en concursos públics o similars de la Generalitat de Catalunya.

c) Aquelles societats de caràcter privat que signin convenis, contractes o similars de caràcter pecuniari amb qualsevol dels ens que conformen l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2. S'acumularan aquells imports en relació a qualsevol dels ens que conformen l'Administració de la Generalitat de Catalunya part de les societats de caràcter privat que mantinguin relació nominal, de capital, orgànica, filial o de personal entre elles.

3. La signatura del Codi anti-morositat, un cop signat, serà d'obligat compliment per part de les societats de caràcter privat signatàries.

4. El Govern de la Generalitat establirà, a través d'un Reglament, mecanismes per tal de confirmar el compliment del Codi anti-morositat per part de les societats de caràcter privat que mantinguin relació a través de concursos, convenis, contractes o similars, així com en relació a la prestació de serveis i provisió de bens envers el conjunt d'ens que conformen la Generalitat de Catalunya.

5. El no compliment del Codi anti-morositat per part de les societats de caràcter privat signatàries, podrà comportar la finalització de les relacions de provisió de béns i serveis així com dels acords signats de caràcter pecuniari en relació a l'Administració de la Generalitat de Catalunya d'acord amb el que determini el Reglament sancionador aprovat per part del Govern de la Generalitat de Catalunya.

6. El Govern de la Generalitat de Catalunya haurà d'establir un Reglament sancionador en relació a l'incompliment del Codi anti-morositat.

**DISPOSICIÓ ADDICIONAL ÚNICA**

El Govern, a proposta conjunta del Departament d'Economia i Finances, ha d'aprovar les disposicions de desplegament d'aquesta llei que siguin necessàries, en el termini de 6 mesos des de la seva entrada en vigor.

**DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA**

Es deroguen totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin a aquesta llei o que la contradiguin.

**DISPOSICIONS FINALS****PRIMERA. REPERCUSSIONS ECONÒMIQUES**

Les possibles repercussions econòmiques que impliqui l'entrada en vigor d'aquesta llei, seran exigibles en el proper exercici pressupostari.

## SEGONA. ENTRADA EN VIGOR

Aquesta llei entrarà en vigor al dia següent d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 26 de juny de 2013

Alicia Sánchez-Camacho Pérez, presidenta; Josep Enric Millo i Rocher, portaveu; Santi Rodríguez Serra, portaveu adjunt; Pere Calbó i Roca; Ma Dolors Montserrat i Culleré; María José García Cuevas; Eva García Rodríguez; Dolors López Aguilar; Marisa Xandri Pujol; Alcía Alegret i Martí; Manuel Reyes López; Rafael Luna Vivas; José Antonio Coto Roquet; Juan Bautista Milián Querol; Rafael López Rueda; Jordi Roca Mas; Sergio Santamaría Santigosa; Fernando Sánchez Costa; Sergio García Pérez, diputats, del GP del PPC

## 3.01.03. DECRETS LLEI

— **Decret llei 3/2013, del 25 de juny, sobre el règim de millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal del personal funcionari al servei de l'Administració de justícia a Catalunya**

Tram. 203-00007/10

Decret llei dictat pel Govern de la Generalitat  
Reg. 26271 / Coneixement: Mesa  
del Parlament, 02.07.2013

Acord: La Mesa del Parlament, el dia 2 de juliol de 2013, ha pres coneixement del Decret llei 3/2013, de 25 de juny, sobre el règim de millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal del personal funcionari al servei de l'Administració de justícia de Catalunya publicat al DOGC 6405, i ha manifestat que el termini de 30 dies perquè el Parlament el controlï pel procediment que estableix l'article 136 del Reglament del Parlament s'inicia el dia 28 de juny de 2013.

## A LA MESA DEL PARLAMENT

Jordi Baiget i Cantons, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

## CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat de Catalunya del dia 25 de juny de 2013, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

«A proposta del conseller de Justícia s'aprova la iniciativa SIG13JUS0822 Projecte de decret llei sobre el règim de millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal del personal funcionari al servei de l'Administració de justícia a Catalunya.»

pacitat temporal del personal funcionari al servei de l'Administració de justícia a Catalunya.»

I, perquè així consti, lliuro el present certificat a Barcelona el 25 de juny de 2013.

Jordi Baiget i Cantons

Secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya

**DECRET LLEI 3/2013, DE 25 DE JUNY, SOBRE EL RÈGIM DE MILLORES DE LA PRESTACIÓ ECONÒMICA D'INCAPACITAT TEMPORAL DEL PERSONAL FUNCIONARI AL SERVEI DE L'ADMINISTRACIÓ DE JUSTÍCIA A CATALUNYA**

## EL PRESIDENT DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

Sia notori a tots els ciutadans que el Govern ha aprovat i jo, en nom del Rei, i d'acord amb el que estableix l'article 67.6 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, promulgo el següent

## DECRET LLEI

## PREÀMBUL

L'article 103 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat la competència normativa sobre el personal no judicial al servei de l'Administració de justícia, dins el respecte a l'estatut jurídic d'aquest personal que estableix la Llei orgànica del poder judicial, així com la competència executiva i de gestió, en els termes que preveu el mateix article 103.

Mitjançant els reials decrets 966/1990, de 20 de juliol, i 441/1996, d'1 de març, es van traspassar de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya les funcions i els serveis en matèria de mitjans materials i econòmics i de mitjans personals al servei de l'Administració de justícia, funcions i serveis que es van atribuir al Departament de Justícia pel Decret 129/1996, de 16 d'abril. Actualment, les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització corresponen al Departament de Justícia en virtut de l'article 3.12.1 del Decret 200/2010, de 27 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

El personal funcionari al servei de l'Administració de justícia en situació d'incapacitat temporal està subjecte al règim especial de la Seguretat Social integrat pel mutualisme judicial que regula el Text refós de les disposicions legals vigents sobre el règim especial de la Seguretat Social del personal al servei de l'Administració de justícia, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2000, de 23 de juny, desplegat pel Reglament del mutualisme judicial, aprovat pel Reial decret 1026/2011, de 15 de juliol, i que gestiona la Mutualitat General Judicial.