

30. Informe jurídic final de l'Assessoria Jurídica del Departament de Benestar Social i Família, de 28 de novembre de 2013.

31. Versió del text de l'Avantprojecte de llei del voluntariat consolidat al Consell Tècnic Ap.IV.A, de 3 de desembre de 2013.

32. Certificat del Consell Tècnic Ap.IV.A, de 4 de desembre de 2013.

33. Certificació del secretari del Govern relativa a l'aprovació de l'Avantprojecte de llei del voluntariat i autorització per presentar-lo al Parlament, de 10 de desembre de 2013.

N. de la R.: Els antecedents del Projecte de llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.

— **Projecte de llei del protectorat de les fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública**

Tram. 200-00014/10

Text presentat

Reg. 51669 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 08.01.2014

A LA MESA DEL PARLAMENT

Jordi Baiget i Cantons, secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya,

CERTIFICO:

Que en la sessió del Govern de la Generalitat del dia d'avui, s'ha pres, entre d'altres, l'acord que es reproduïx a continuació:

«A proposta del conseller de Justícia, s'aprova l'Avantprojecte de llei del Protectorat de les Fundacions i de verificació de l'activitat de les Associacions declarades d'utilitat pública, i s'autoritza l'esmentat conseller perquè el presenti al Parlament.»

I, perquè així consti, lliuro aquest certificat a Barcelona, el disset de desembre de 2013.

Barcelona, 17 de desembre de 2013

Jordi Baiget i Cantons

Secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya

PROJECTE DE LLEI DEL PROTECTORAT DE LES FUNDACIONS I DE VERIFICACIÓ DE L'ACTIVITAT DE LES ASSOCIACIONS DECLARADES D'UTILITAT PÚBLICA

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

Les fundacions privades han tingut un reconeixement i una regulació amplis a Catalunya des de l'aprovació de l'Estatut d'autonomia de 1979. La Llei 1/1982, de 3 de març, de fundacions privades, establí una regulació pròpia en l'àmbit del dret civil català. Aquesta regulació, fruit de l'experiència assolida i de la necessària adequació a les circumstàncies derivades del pas del temps, fou posteriorment modificada per la Llei 5/2001, del 2 de maig, de fundacions i per la Llei 4/2008, del 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya relatiu a les persones jurídiques, que, al seu torn, ha estat objecte de canvis puntuals a través de la Llei 7/2012, del 15 de juny.

Aquestes darreres normes s'emmarquen en el procés de codificació del dret civil català relatiu a les persones jurídiques que, en exercici de la competència exclusiva de la Generalitat de Catalunya en matèria de dret civil, despleguen l'Estatut d'autonomia de Catalunya, per tal d'establir i determinar el règim jurídic de les fundacions i les associacions declarades d'utilitat pública que compleixen les seves funcions majoritàriament a Catalunya.

Pel que fa a la regulació del Protectorat continguda en el Codi civil, se circumscriu a una sèrie de disposicions bàsiques que es limiten a determinar-ne l'organització, l'àmbit d'actuació i les funcions bàsiques.

Aquesta mínima regulació fou volguda i es degué a la naturalesa civil de la norma, fet que aconsellà diferir en una disposició independent de naturalesa administrativa la completa regulació del Protectorat. Fou en aquest sentit que la disposició transitòria quarta del llibre tercer del Codi civil de Catalunya definí un seguit de funcions d'aquest òrgan mentre el Parlament no aprovés una llei del Protectorat.

La present llei, doncs, pretén donar resposta al mandat del legislador contingut en el llibre tercer del Codi civil de Catalunya, tot regulant les potestats del Protectorat i establint el règim que li ha de permetre dur a terme les funcions que legalment té encomanades, amb plena seguretat jurídica, de forma eficaç, eficient, i d'acord amb la finalitat que l'inspiren i en justifiquen l'existència.

El Protectorat, de llarga tradició en el dret català, entès com l'òrgan que exerceix el control publicoadministratiu respecte de les fundacions, té com a objectiu primordial garantir l'exercici recte del dret de fundació constitucionalment consagrat. L'actuació d'aquest òrgan se subjecta al dret administratiu per exercir prerrogatives pròpies de l'Administració pública so-

bre entitats de naturalesa jurídica privada que en altres persones jurídiques d'identica naturalesa es considerarien exorbitants.

Aquesta llei també incorpora la necessària regulació sobre el règim jurídic de l'òrgan de supervisió de les associacions que gaudeixen de la dita declaració, atesa la competència exclusiva que l'Estatut d'autonomia de Catalunya li atorga en matèria d'associacions, amb la finalitat de dotar-lo de les potestats necessàries per a l'exercici recte de les funcions que té encomanades. Aquesta regulació s'emmarca en les previsions contingudes en el llibre tercer del Codi civil de Catalunya, i s'empara en les competències de la Generalitat en aquesta matèria derivades de la Llei orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació, del Reial decret 1266/2007, de 24 de setembre, de traspàs de funcions de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya en matèria de declaració d'utilitat pública de les associacions i aplicació dels beneficis fiscals a associacions i fundacions i del Decret 6/2008, de 21 de gener, pel qual s'assignen al Departament de Justícia les funcions traspassades a la Generalitat de Catalunya en aquesta matèria.

Aquesta regulació constitueix una novetat en la nostra legislació, per tal com atribueix a l'Administració de la Generalitat de Catalunya la funció de seguiment respecte de les associacions que hagin obtingut la declaració d'utilitat pública, la qual, com és ben sabut, comporta una sèrie d'obligacions per a aquestes entitats.

Així, la present llei atribueix les funcions de seguiment de les associacions declarades d'utilitat pública a l'òrgan de supervisió d'aquestes entitats, que són exercides pels òrgans corresponents del Departament competent en matèria d'associacions; mentre que el protectorat exerceix les seves potestats respecte de les fundacions a través dels òrgans corresponents del Departament competent en matèria de fundacions.

La funció de seguiment, o si es prefereix de verificació d'activitats, si bé ofereix certa semblança amb les tradicionals funcions atribuïdes al Protectorat de les fundacions, manca de les facultats d'intervenció/fiscalització de què disposa aquest últim, atès que les associacions, per la seva pròpia naturalesa, disposen de mecanismes de control intern, bàsicament les assemblees generals, que no tenen les fundacions. Amb tot, per tal que les funcions de verificació serveixin a les finalitats per a les quals han estat previstes, la llei atorga a l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública la potestat sancionadora i inspectora respecte de determinades conductes associades a requisits que motivaren la declaració d'utilitat pública.

El que justifica la intervenció de l'Administració de la Generalitat a través del Protectorat i de l'òrgan de supervisió de les associacions d'utilitat pública és el fet que totes aquestes entitats persegueixen finalitats d'interès general, circumstància que aporta un element

substancial i diferenciador respecte d'altres entitats privades amb interessos particulars, que tenen ànim de lucre i estan subjectes a regles de mercat. I d'aquí prové la rellevància de la funció dels ensemblats òrgans, que, com a integrants de l'Administració, han de servir amb objectivitat els interessos generals d'acord amb els principis d'eficàcia, legalitat i objectivitat i amb ple sotmetiment a la llei i al dret que consagra la Constitució.

El món fundacional i associatiu han experimentat en els darrers anys un notable increment del seu volum d'activitat i de presència en la vida econòmica del país, en el desenvolupament d'activitats de gran impacte no només social sinó també econòmic. Aquest fet ha comportat que la informació que mouen sigui cada vegada més complexa i que les seves estructures s'hagin professionalitzat fortament.

Davant l'increment de la presència de les entitats privades com a coadjuvants en la resolució dels nous reptes de la societat actual, en què les organitzacions no governamentals cada vegada tenen més pes, s'imposa una nova regulació d'acord amb les noves circumstàncies descrites. Una regulació que respecti l'autonomia de gestió i funcionament d'aquestes entitats, que els permeti una actuació àgil i eficient, i en la qual el rol del Protectorat i de l'òrgan de supervisió tinguin les potestats degudes per assolir les finalitats preteses.

En aquest sentit, la present llei configura el Protectorat i l'òrgan de supervisió sobre la base d'unes funcions que s'adiuen amb les tècniques que la moderna Administració pública ha anat adoptant en les últimes dècades, per tal que ambdós òrgans puguin plantejar polítiques públiques per abordar els nous reptes del sector, tot desenvolupant iniciatives orientades a potenciar i enfortir el teixit d'aquestes entitats i, alhora, protegir els interessos dels beneficiaris de les activitats de les entitats subjectes a la seva actuació. No en va, les entitats del tercer sector que, com l'Administració, persegueixen finalitats també d'interès general, són les col·laboradores naturals de l'Administració, correlació i conjunció d'interessos a què pretén donar resposta i satisfacció aquesta llei.

En aquest context, la regulació continguda en aquesta llei articula el Protectorat i l'òrgan de supervisió basats en criteris de llibertat i responsabilitat de les entitats, així com de flexibilitat i agilitat d'aquests òrgans, amb la finalitat d'assolir un equilibri adequat entre l'autonomia de gestió i funcionament de les entitats subjectes a la seva acció i els necessaris mecanismes d'assessorament, foment i vetlla de l'interès general, en concordança amb la voluntat del fundador i les finalitats que persegueixen aquestes entitats. El que persegueix la regulació continguda en aquesta llei és fomentar l'auto responsabilitat de les entitats per tal de poder fer efectiva la mínima intervenció administrativa.

El protagonisme que al llarg dels anys han anat adquirint les fundacions i les associacions declarades d'utilitat pública, com a entitats prestadores de serveis de tota naturalesa en favor de la ciutadania, han posat de manifest la necessitat de dotar l'Administració dels instruments escaients per garantir l'ús i la destinació correctes dels ajuts i subvencions públics que sovint perceben les entitats sense afany de lucre, així com dels fons procedents de la captació ciutadana i dels provinents del mecenatge privat. Amb aquesta finalitat, la llei articula un seguit de mesures de foment dels controls interns en el si de les entitats, de responsabilització dels patrons, d'altres que persegueixen implementar una cultura de transparència i regularitat d'activitats en garantia dels diferents finançadors públics i privats de les actuacions d'aquestes entitats. I alhora, atorga als diferents òrgans administratius les potestats necessàries incrementar la col·laboració interadministrativa i institucional per tal de coordinar les funcions de seguiment, control i supervisió, així com per actuar directament quan escaigui.

I, en aquesta línia, la llei instaura en aquest àmbit una nova potestat: la sancionadora, amb la finalitat que actuï com a mecanisme dissuasori d'aquelles conductes legalment contràries a les obligacions administratives i com a mesura generadora de confiança per als qui contribueixen al seu finançament. Es tracta d'un mecanisme executiu que l'ordenament posa en mans de les administracions públiques per coadjuvar que el projecte fundacional o associatiu es desenvolupin conforme a l'interès general i a la voluntat del fundador, tot tipificant aquelles conductes infractores en què més sovint s'aprecia que incorren les entitats i respecte de les quals la potestat sancionadora esdevé un mecanisme efectiu per evitar l'ús de mecanismes d'intervenció més agressius.

Aquesta nova potestat es regula des de la perspectiva i la clara consciència de la naturalesa privada de les fundacions i, per tant, sota el ple respecte de la relació de subjecció especial d'aquestes entitats que estableix el llibre tercer.

També en el marc de les noves polítiques públiques adreçades a la simplificació de tràmits, s'han implementat altres mecanismes per potenciar l'ús dels mitjans electrònics en les relacions entre l'Administració i els ciutadans, així com la col·laboració entre diferents institucions. En són un exemple les funcions que en matèria de fundacions s'atribueixen a l'Oficina de Gestió Empresarial, per tal que les fundacions puguin realitzar una única presentació dels comptes anuals davant les diferents institucions i departaments de la Generalitat de Catalunya que posseeixen títols jurídics transversals per verificar-los.

II

L'estructura de la llei projectada s'organitza en cinc títols, vuit disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i quatre disposicions finals.

El títol 1 regula les disposicions generals (capítol 1) i la transparència (capítol 2).

El títol 2 regula el Protectorat de les fundacions com l'òrgan que du a terme la funció de l'Administració de vetllar per l'exercici recte del dret de fundació. Alhora, la llei declara explícitament que el Protectorat fa les seves funcions amb ple respecte a l'autonomia de gestió i funcionament de les fundacions.

El títol 3 regula l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública, atès que els avantatges derivats de la declaració justifiquen la implicació de l'Administració. És de significar que la regulació de l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública que s'efectua en la llei, no amplia, en sentit estricte, l'àmbit subjectiu del Protectorat establert en el llibre tercer del Codi civil, ja que el títol habilitant d'aquesta circumstància deriva de l'afudida transferència de les funcions sobre aquesta matèria. En efecte, en allò que afecta l'àmbit objectiu, cal posar en relleu que, tractant-se el dret d'associació d'un dret fonamental constitucionalment consagrat, les funcions de l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública, regulades en la present llei se circumscriuen a aquells aspectes estrictament necessaris pel compliment de les funcions transferides: assessorar les associacions que ja tenen aquesta condició perquè mantinguin el reconeixement que se'ls ha atorgat; així com facultats de supervisió per assegurar la dita circumstància, com també el compliment de les obligacions que se'n deriven, i revocar l'esmentada condició quan escaigui, atesos els avantatges de mecenatge que du associats.

El títol 4 regula el règim jurídic dels actes del Protectorat i de l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública. Està organitzat en tres capítols.

El capítol 1, estableix el règim jurídic.

El capítol 2 incorpora com a novetat les relacions del Protectorat amb les anomenades entitats vinculades a les fundacions i a les associacions declarades d'utilitat pública. Defineix què s'entén per entitat vinculada als efectes d'allò que regula la mateixa llei, tant pel que fa a l'obligació de comunicar l'acumulació de càrrecs com al deure de presentar els comptes de les entitats vinculades i de les dominants del grup. Alhora estableix un règim singular en matèria de conflicte d'interessos respecte de les entitats vinculades que formen part d'un grup, amb la finalitat de cohonestar les conseqüències jurídiques de l'esmentada circumstància amb les finalitats preteses per les regles de con-

flictes d'interessos. Certament, les relacions, en l'aspecte comptable, de les fundacions i les associacions declarades d'utilitat pública amb altres entitats ja havien estat parcialment regulades al Codi civil de Catalunya, que estableix l'obligació per a la fundació, quan és l'entitat dominant d'un grup, de formular els comptes anuals consolidats d'acord amb el que estableix la legislació mercantil. La present llei pretén possibilitar una visió més global d'aquelles situacions en què concorren una pluralitat d'entitats sense ànim de lucre que actuen a la pràctica amb uns mateixos criteris, ja que es considera convenient disposar, en aquests casos, d'una millor informació que permeti situar les diverses entitats i els diversos interessos confluents. I, alhora, es preveu com a potestatiu un singular règim de retiment comptable per a entitats que formen un grup a l'empara de la normativa mercantil, independentment de la naturalesa jurídica de les entitats que el conformen.

El capítol 3 regula les relacions de col·laboració entre el Protectorat i l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública i els òrgans d'altres administracions i altres organismes públics amb competències de control i fiscalització, i entre aquells i els notaris, alhora que fomenta l'ús dels mitjans electrònics de consulta.

El títol 5 regula la potestat inspectora i el règim sancionador. Està organitzat en dos capítols.

El capítol 1 coneix de la potestat inspectora del Protectorat i de l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública, dels quals determina, entre altres, l'abast, el contingut, les facultats i el procediment, com a elements de garantia dels subjectes inspeccionats i de seguretat jurídica per a tots els actors que hi intervenen. La inspecció, d'acord amb la regulació continguda en el Codi civil de Catalunya, és procedent davant l'existència d'indicis d'irregularitats de qualsevol índole; però, per la seva transcendència i per raons de seguretat jurídica, la llei ha optat per enumerar amb caràcter enunciatiu i no limitatiu els supòsits que faculden per a l'exercici de la potestat, com ara la no presentació dels comptes durant dos exercicis, la falta de declaració responsable o de sol·licitud d'autorització per realitzar les operacions que la requereixen, l'incompliment reiterat dels requeriments del Protectorat o la destinació de recursos a despeses no relacionades amb l'objecte fundacional, entre d'altres.

Es tracta d'una funció de caràcter planificat conforme a criteris objectius, i no aleatoris com havia estat fins a l'actualitat.

El capítol 2 regula el règim sancionador aplicable a les infraccions en què puguin incórrer les entitats que regula aquesta llei i a les sancions de caràcter administratiu. L'objectiu que persegueix aquesta regulació és el d'esdevenir un element de garantia del compliment efectiu de la voluntat fundacional i associativa i

del funcionament adient de l'entitat. Seguint el règim de responsabilitat establert en el llibre tercer, aquesta llei fa responsables els membres dels òrgans de govern i les persones que exerceixen funcions de direcció de les infraccions tipificades com a tals, quan la seva responsabilitat sigui individualitzable. La llei es limita a tipificar com a infraccions un reduït nombre de supòsits, atès que les conductes infractores més importants ja compten amb altres mecanismes indirectes de sanció en el llibre tercer, com són la impossibilitat d'obtenir subvencions o la ineficàcia dels actes, i per tant, la sanció que porten aparellada es planteja com a mesura dissuasòria. Quant a les sancions previstes, es complementen les de caràcter econòmic amb el tancament registral parcial i l'amonestació, segons el tipus d'infracció. Per a la graduació de les sancions, és de significar la inclusió del fet que l'entitat es nodreixi de fons públics o fons provinents de captació pública, atesa la naturalesa d'aquestes entitats i la finalitat que persegueix l'acció protectora que, envers ella, exerceix l'òrgan corresponent.

De les vuit disposicions addicionals, cal destacar les relatives a la presentació unificada de comptes, que s'instrumenta com un mecanisme per fer efectiu el dret dels ciutadans a no presentar documents de què ja disposi l'Administració i a obtenir informació i tramitar des d'una finestra única.

La disposició transitòria única regula el règim transitori del deure de comunicació de l'acumulació de càrrecs.

En virtut de la disposició derogatòria única, es deroga la Llei 5/2001, del 2 de maig, de fundacions, que mantenia vigent algun precepte no derogat per la Llei 4/2008, del 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques, i la disposició transitòria quarta de l'esmentada Llei 4/2008, la qual estableix les funcions del Protectorat mentre el Parlament no aprovi una llei del Protectorat.

Pel que fa a les disposicions finals, és de remarcar la que conté el manament adreçat als diferents departaments de la Generalitat per tal que adoptin les corresponents actuacions organitzatives i tecnològiques que permetin la interoperabilitat dels sistemes i aplicacions per fer efectius els manaments de la llei. També són destacables les modificacions de diversos articles del Codi civil d'una banda per tal d'adequar la normativa que serveix de base per a aquesta llei, com és el contingut del llibre tercer, a la regulació que ara es fa; i, de l'altra, per esmenar algunes disfuncions tècniques que s'han detectat. Per aquest motiu es modifiquen els articles 315-2, 315-8, 331-6, 332-13, 333-2, 333-11 i 335-1.

TÍTOL 1. DISPOSICIONS GENERALS I TRANSPARÈNCIA

CAPÍTOL 1. DISPOSICIONS GENERALS

ARTICLE 1. OBJECTE DE LA LLEI

L'objecte de la Llei és regular el contingut i l'abast de les funcions del Protectorat i l'òrgan de supervisió de les associacions d'utilitat pública i el règim jurídic que els resulta d'aplicació.

ARTICLE 2. NATURALESA JURÍDICA I DEPENDÈNCIA FUNCIONAL DEL PROTECTORAT I DE L'ÒRGAN DE SUPERVISIÓ DE LES ASSOCIACIONS DECLARADES D'UTILITAT PÚBLICA

1. El Protectorat és l'òrgan de l'Administració que té encomanada la funció de vetllar pel recte exercici del dret de fundació i d'assegurar que el funcionament de les fundacions s'ajusti a la legalitat vigent en els termes establerts a l'article 336-2 del llibre tercer del Codi civil de Catalunya.

2. El Protectorat exerceix les seves funcions mitjançant els òrgans del Departament competent en matèria de fundacions i, en allò que afecta les fundacions especials, a través de l'esmentat departament així com també del competent en matèria de caixes d'estalvis en els termes establerts per l'article 67 del Text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2008, d'11 de març.

3. L'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública és l'encarregat de vetllar pel manteniment dels requisits que motivaren la declaració d'utilitat pública.

4. Les funcions de l'òrgan de supervisió s'exerceixen pels òrgans del Departament competent en matèria d'associacions.

ARTICLE 3. ÀMBIT D'ACTUACIÓ

L'Administració estén les seves potestats:

- a) Sobre les fundacions que exerceixen majoritàriament la seva activitat a Catalunya i, en allò que els resulti d'aplicació d'acord amb el llibre tercer del Codi civil de Catalunya, sobre les delegacions de fundacions estrangeres.
- b) Sobre les fundacions especials a què fa referència el Text refós de la Llei de caixes d'estalvis de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 1/2008, d'11 de març.
- c) Sobre les associacions declarades d'utilitat pública sotmeses a la legislació catalana.

CAPÍTOL 2. TRANSPARÈNCIA

ARTICLE 4. CONCEPTE I SUBJECTES RESPONSABLES

1. La transparència és un bé públic essencial que coadjuva a generar la confiança de la societat en les entitats.

2. Correspon a les fundacions i associacions d'utilitat pública fer efectiva la transparència de llurs organitzacions.

ARTICLE 5. ABAST DE LA TRANSPARÈNCIA

1. L'abast de la transparència ha de ser suficient per donar resposta al compromís ètic de retre comptes davant la ciutadania i els grups d'interès, fent-los accessible la informació rellevant, actualitzada i veraç sobre l'organització.

2. El compromís de les entitats amb la societat, els grups d'interès i les administracions comporta que la informació rellevant sigui accessible i fàcilment localitzable en la pàgina web de l'entitat, així com en qualsevol altre mitjà accessible al públic.

ARTICLE 6. INFORMACIÓ RELLEVANT

1. Als efectes d'allò que disposa l'article 5, es considera informació rellevant les dades sobre la missió de l'entitat, l'estructura directiva i de govern i els resultats de les activitats desenvolupades.

2. En particular, pot formar part de la informació rellevant la següent:

- a) Els fins de les entitats, les seves activitats.
- b) Les principals línies estratègiques d'actuació.
- c) Els estatuts, la composició dels òrgans de govern, de l'equip directiu i l'estructura organitzativa.
- d) Les adreces de correu postal i electrònic i la pàgina web a les quals es pot adreçar el públic en general.
- e) El programa i la memòria anual d'activitats.
- f) El col·lectiu de persones beneficiàries ateses.
- g) Els estats financers i els resultats de les activitats desenvolupades, mesurats a través d'indicadors clars i comunament acceptats per les entitats del tercer sector per avaluar el desenvolupament de les activitats.
- h) El Codi de bon govern i bones pràctiques de gestió.
- i) El balanç social.
- j) L'informe de govern corporatiu.
- k) L'informe anual de codi de conducta.
- l) Els concursos, contractes i les licitacions.

3. Mitjançant ordre del titular del departament competent en matèria de fundacions i associacions es determinarà el nivell de subjecció de les entitats als instruments de transparència a què fa referència l'apartat

precedent, atenent al dimensionament de les entitats i a l'origen de les fonts de finançament.

4. L'aprovació dels diversos instruments de transparència s'ha de comunicar al Protectorat.

TÍTOL 2. EL PROTECTORAT DE LES FUNDACIONS

ARTICLE 7. FINALITATS DEL PROTECTORAT

1. El Protectorat vetlla perquè es compleixin les finalitats fundacionals, les disposicions legals i els estatuts de les fundacions i perquè es respecti la voluntat fundacional.

2. El Protectorat exerceix les seves funcions respectant l'autonomia de gestió i funcionament de les fundacions.

ARTICLE 8. FUNCIONS D'ASSESSORAMENT

1. Corresponen al Protectorat les funcions d'assessorament en els termes establerts pel Codi civil de Catalunya.

2. Igualment correspon al Protectorat evacuar les consultes d'interès general que li puguin fer les persones que tinguin un interès legítim, quan no suposin una prequalificació d'actes, negocis i documents.

ARTICLE 9. FUNCIONS DE REGISTRE

1. Corresponen al Protectorat les funcions de registre següents:

a) Inscriure la constitució de les fundacions, dels fons especials i de les delegacions d'entitats regulades per altres lleis que s'hagin d'inscriure a Catalunya.

b) Qualificar el contingut dels actes inscripcionals, d'acord amb el que resulta dels documents en virtut dels quals se sol·licita la inscripció i dels assentaments registrals.

c) Inscriure les modificacions d'estatuts, la fusió, l'escissió i, quan escaigui, la dissolució de les fundacions i dels seus fons especials.

d) Certificar i emetre notes simples informatives sobre els assentaments registrals. La publicitat es fa efectiva per mitjans electrònics.

e) La resta d'actes a què fa referència l'article 315.2 del Codi civil de Catalunya.

ARTICLE 10. FUNCIONS DE SUPERVISIÓ

1. Corresponen al Protectorat les funcions de supervisió i cautelars que preveu el llibre tercer del Codi civil de Catalunya i, en particular:

a) Vetllar perquè les fundacions actuïn amb criteris d'imparcialitat i no discriminació en la determinació de beneficiaris.

b) Requerir el patronat per tal que adopti les mesures corresponents per corregir les situacions d'incompliment previstes per les lleis.

c) Exercir la potestat sancionadora i les facultats inspectores en els termes que es regulen en el Títol 5, d'aquesta llei.

2. El Protectorat realitza les funcions de supervisió en allò que afecta la imparcialitat i la no discriminació, analitzant els indicadors sobre la gestió dels recursos i dels beneficiaris de l'activitat continguts en la informació que és a la seva disposició.

TÍTOL 3. ÒRGAN DE SUPERVISIÓ DE LES ASSOCIACIONS DECLARADES D'UTILITAT PÚBLICA

ARTICLE 11. SUPERVISIÓ DE LES ASSOCIACIONS DECLARADES D'UTILITAT PÚBLICA

1. Les funcions de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública, les ha de dur a terme l'òrgan competent en matèria d'associacions, el qual ha de vetllar pel manteniment dels requisits i condicions que motivaren tal declaració.

2. Sense perjudici del que estableix l'apartat 1, l'òrgan competent que exerceix les funcions de supervisió ha de respectar l'autonomia de gestió i funcionament de les associacions declarades d'utilitat pública, si bé ha de promoure la creació d'òrgans de control intern en el si d'aquelles, amb la finalitat que desenvolupin accions de control sobre la gestió i la regularitat dels processos i procediments interns d'actuació.

ARTICLE 12. FUNCIONS

Correspon a l'òrgan competent en la matèria:

1. Assessorar les associacions declarades d'utilitat pública sobre aspectes legals que incideixen en el manteniment dels requisits que en motivaren la declaració com a tals.

2. Exercir les funcions de registre a què fa referència l'article 315-2 del Codi civil de Catalunya.

3. Donar publicitat de la seva declaració i de les finalitats que persegueixen i, quan correspongui, de la revocació.

4. Les funcions de supervisió següents:

a) Requerir a l'entitat per tal que adopti les mesures que corresponguin per subsanar les deficiències i corregir les situacions d'incompliment, abans d'exercir les altres potestats previstes en aquesta llei.

b) Revocar la declaració d'utilitat pública, prèvia instrucció del procediment corresponent, en els supòsits següents:

– L'incompliment de la presentació de comptes anuals.

– El retiment de comptes efectuat sense respectar la normativa vigent.

– La manca de presentació dels informes que els siguin requerits sobre les activitats que desenvolupin en compliment de les seves finalitats.

– La destinació, segons els esmentats informes, de recursos a despeses clarament no relacionades amb les activitats que permeteren l'obtenció de la declaració d'utilitat pública.

– L'indici, deduït dels esmentats informes, d'irregularitats respecte dels ajuts, avals, préstecs o subvencions públiques percebuts.

– La pèrdua de qualsevol dels requisits necessaris per obtenir i mantenir vigent la declaració d'utilitat pública.

c) L'òrgan competent exerceix la funció de supervisió mitjançant, entre d'altres, la verificació dels comptes anuals i de les altres fonts d'informació al seu abast, que comprèn l'examen de la documentació presentada i la comprovació de la seva adequació a la normativa vigent. Amb aquesta finalitat, l'òrgan competent també pot sol·licitar aclariments a les persones membres dels òrgans de l'associació, consultar la documentació que fonamentà la declaració d'utilitat pública i sol·licitar que s'actualitzin les certificacions relatives al compliment de les obligacions tributàries, amb la Seguretat Social i sobre el cens d'activitats econòmiques.

TÍTOL 4. RÈGIM JURÍDIC DELS ACTES DEL PROTECTORAT I DE L'ÒRGAN DE SUPERVISIÓ DE LES ASSOCIACIONS DECLARADES D'UTILITAT PÚBLICA

CAPÍTOL 1. RÈGIM JURÍDIC

ARTICLE 13. ÒRGANS COMPETENTS

1. Correspon a la persona titular del departament competent en matèria d'associacions i fundacions, resoldre sobre els procediments següents:

- a) Inscripció, modificació, fusió, escissió, transformació i dissolució de fundacions.
- b) Traslats de Protectorat de les fundacions.
- c) Inscripció de fons especials.
- d) Sol·licitud d'intervenció temporal de les fundacions i exercici de les accions judicials i mesures cautelars.
- e) Declaració i revocació de la declaració d'utilitat pública de les associacions.

2. Correspon a la persona titular de la direcció general que exerceix les funcions del protectorat resoldre sobre la resta de procediments.

3. Les resolucions de la persona titular del departament competent en matèria d'associacions i fundacions exhaureixen la via administrativa.

ARTICLE 14. IMPUGNACIÓ DELS ACTES

El règim d'impugnació dels actes es regeix per allò que disposa la normativa sobre règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.

CAPÍTOL 2. ENTITATS VINCULADES A LES FUNDACIONS I LES ASSOCIACIONS DECLARADES D'UTILITAT PÚBLICA

ARTICLE 15. ENTITATS VINCULADES I CONFLICTE D'INTERESSOS

1. Tenen la consideració d'entitats vinculades, als efectes d'aquesta llei, les persones jurídiques en les quals concorri alguna de les circumstàncies següents:

a) Que les persones membres dels respectius òrgans de govern coincideixin en més d'un 20 per cent. Es considerarà que existeix aquesta coincidència en el cas que les persones membres dels respectius òrgans de govern es trobin en els supòsits de l'article 312-9.3 del Codi civil de Catalunya.

b) Que les operacions amb transcendència econòmica entre aquestes entitats representin més del 20 per cent del total de despeses de l'exercici comptable de qualsevol d'elles.

c) Que l'immobilitzat d'una de les entitats provingui o hagi estat aportat en més d'un 30 per cent per una altra entitat.

2. A les entitats vinculades que formen part d'un grup no els resulten d'aplicació les regles relatives al conflicte d'interessos de l'article 312-9 del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, quan realitzin operacions entre elles.

3. Les operacions realitzades amb parts vinculades a què fa referència l'apartat 2 s'han de fer constar a la memòria anual d'activitats de les entitats regulades al llibre tercer del Codi civil de Catalunya.

ARTICLE 16. ACUMULACIÓ DE CÀRRECS

1. Els membres dels òrgans de govern, les persones amb funcions de direcció o que tenen funcions delegades dels òrgans de govern de les fundacions i les associacions declarades d'utilitat pública que tinguin poder de decisió directament o indirectament en alguna entitat vinculada a aquestes, han de comunicar aquesta circumstància als òrgans de govern de les entitats afectades i al Protectorat.

2. En el supòsit de la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 15, el termini de comunicació és d'un mes d'ençà que es produeixi l'acumulació de càrrecs. En els supòsits de vinculació a què fan referència les lletres b) i

c) de l'apartat 1 del mateix article 15, quan comportin l'exercici de funcions de govern i /o direcció en l'entitat vinculada, el termini de comunicació és d'un mes a comptar de la data de tancament de l'exercici comptable en què es produeixi la circumstància corresponent.

ARTICLE 17. COMPTES DE LES ENTITATS VINCULADES I DE LES DOMINANTS DEL GRUP

1. Les fundacions i les associacions declarades d'utilitat pública que tinguin la consideració d'entitats vinculades a l'empara de l'article 15 d'aquesta llei, han de presentar els seus comptes anuals junt amb els de les entitats amb les quals es vinculen.

2. Les fundacions i les associacions declarades d'utilitat pública dominants d'un grup integrat per societats de capital que, d'acord amb el Codi civil de Catalunya, han de formular els comptes consolidats, poden optar a presentar-los davant el Protectorat conforme al que disposa l'apartat precedent d'aquest precepte.

S'entendrà que són entitats dominants d'un grup quan compleixin els requisits que estableix l'article 42 del Codi de Comerç.

CAPÍTOL 3. RELACIONS DE COL·LABORACIÓ INTERADMINISTRATIVA I INSTITUCIONAL

ARTICLE 18. COL·LABORACIÓ AMB EL PROTECTORAT I AMB L'ÒRGAN DE SUPERVISIÓ DE LES ASSOCIACIONS D'UTILITAT PÚBLICA

1. Les administracions i institucions públiques competents per fiscalitzar i verificar els comptes de les fundacions i adoptar les mesures conseqüents conforme a llurs ordenaments sectorials, han de comunicar al Protectorat les mesures correctores i els actes d'intervenció que adoptin en aquesta matèria.

2. El Protectorat i l'òrgan de supervisió mantenen conductes de col·laboració permanents amb les corporacions representatives dels notaris i els registradors de la propietat, mercantils i de béns mobles, amb la finalitat d'assolir la necessària coordinació de les seves competències respectives, en benefici de les fundacions i associacions d'utilitat pública.

3. Sens perjudici dels diferents instruments de col·laboració i cooperació a què fa referència l'apartat 2, els notaris, a més de les obligacions establertes en la normativa notarial i en el llibre tercer del Codi civil de Catalunya, han de trametre, també d'ofici, al Protectorat una còpia autèntica electrònica de les escriptures en què elevin a públics actes inscripcions en el Registre de Fundacions. En tots els casos s'utilitzen mitjans telemàtics.

4. En l'exercici de les seves funcions, el Protectorat i l'òrgan de supervisió de les associacions d'utilitat pública poden sol·licitar la informació o assistència dels

òrgans i entitats de les diferents administracions públiques, així com a d'altres institucions i corporacions.

TÍTOL 5. POTESTAT INSPECTORA I RÈGIM SANCIONADOR

CAPÍTOL 1. POTESTAT INSPECTORA DEL PROTECTORAT I DE L'ÒRGAN DE SUPERVISIÓ DE LES ASSOCIACIONS DECLARADES D'UTILITAT PÚBLICA

ARTICLE 19. ABAST I CONTINGUT DE LA POTESTAT INSPECTORA DEL PROTECTORAT DE LES FUNDACIONS I DE L'ÒRGAN DE SUPERVISIÓ DE LES ASSOCIACIONS DECLARADES D'UTILITAT PÚBLICA

1. El Protectorat i l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública exerceixen la potestat inspectora amb la finalitat de vetllar pel recte exercici del dret de fundació i pel manteniment dels requisits en què es fonamenta la declaració d'utilitat pública.

2. Són causes d'inspecció, entre d'altres:

a) No presentar els comptes anuals de les fundacions i de les seves entitats vinculades o de les associacions i, quan correspongui, l'auditoria, durant almenys dos exercicis consecutius.

b) Realitzar operacions subjectes a autorització prèvia sense haver-la sol·licitat, o subjectes a declaració responsable sense haver-la adoptada i presentada prèviament en els termes que estableix l'article 332-13 del llibre tercer del Codi civil de Catalunya.

c) Desatendre reiteradament els requeriments del Protectorat i de l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública, o respondre-hi de forma notòriament insuficient. Es considera notòriament insuficient el fet que els membres de l'òrgan de govern de les entitats no informin sobre els elements respecte dels quals han estat requerits a fer-ho.

d) Incomplir les condicions que han motivat l'atorgament d'ajuts, avals o subvencions o d'altres irregularitats relacionades amb els esmentats actes.

e) No renovar els membres dels òrgans de govern de les entitats després de dos anys des que es produeixi el venciment dels nomenaments dels òrgans de govern.

f) Mantenir una inactivitat continuada durant almenys dos exercicis consecutius tot i haver estat requerit per l'òrgan competent per esmenar el defecte.

g) No destinar el percentatge establert per la llei al compliment de les finalitats fundacionals o associatives tot i haver estat requerit per l'òrgan competent per esmenar el defecte.

h) Patir un deteriorament dels fons propis que incapaciti la fundació o l'associació per complir les finalitats fundacionals o associatives tot i haver estat requerit per l'òrgan competent per esmenar el defecte.

- i) Destinar recursos a despeses no relacionades directament amb l'objecte fundacional o associatiu, o desproporcionades respecte al volum d'ingressos.
- j) Qualsevol actuació dels patronats o persones amb responsabilitats directives de la fundació o l'òrgan de govern de les associacions que posi de manifest una actuació contrària als interessos de l'entitat o a les seves finalitats.

ARTICLE 20. PLANIFICACIÓ DE L'ACTIVITAT INSPECTORA

1. Anualment, el Protectorat i l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública aproven un pla d'actuacions inspectores formulat d'acord amb criteris objectius als quals ha de donar publicitat.

2. En tot cas, la planificació de l'activitat inspectora ha de prendre en consideració el fet que les entitats es financin mitjançant subvencions o altres ingressos de caràcter públic i campanyes de captació pública de fons.

ARTICLE 21. FACULTATS INSPECTORES

1. L'exercici de les funcions d'inspecció comprèn, en tot cas:

a) L'accés a dades, registres i llibres de la fundació o de l'associació, així com a la documentació continguda en qualsevol mena de suport que estigui relacionada amb l'activitat fundacional i l'acte o actes que han de ser verificats.

b) El requeriment d'informació al patronat i a les persones amb funcions de direcció de la fundació o de l'associació.

c) La verificació de la destinació i l'ús adequat del patrimoni i dels recursos fundacionals o associatius.

2. Quan en el marc de la inspecció es detecten indicis d'irregularitats sobre ajuts, avals, préstecs o subvencions públiques percebudes, el Protectorat o l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública ho han de comunicar a l'administració o institució atorgant, per tal que procedeixi conforme al que disposen la normativa sectorial i els títols jurídics pels quals s'ha regit la concessió, sense perjudici de posar-ho en coneixement, si s'escau, d'altres organismes.

ARTICLE 22. OBLIGACIONS I PRERROGATIVES DEL PERSONAL INSPECTOR

Les funcions d'inspecció s'exerceixen a través del personal de l'administració que gaudeix de les facultats, prerrogatives i obligacions que estableix l'article 89.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

ARTICLE 23. DEURE DE COL·LABORACIÓ

Els patrons i les persones amb funcions de direcció de les fundacions i de les associacions tenen el deure de col·laborar amb el Protectorat o amb l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública i, al seu requeriment, s'han de personar en el lloc, dia i hora assenyalats per a la pràctica de les actuacions corresponents, així com aportar la documentació que se'ls sol·liciti, d'acord amb el que estableix l'article 89.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

ARTICLE 24. SUSPENSÍO DE LA PUBLICITAT DELS COMPTES

El Protectorat o l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública, mitjançant una resolució motivada, poden suspendre la publicitat dels comptes de la fundació i de les associacions declarades d'utilitat pública fins que conculguin les actuacions del procediment inspector quan, durant aquest procediment, s'apreciï la concurrència de circumstàncies que impedeixin assolir l'adequada finalitat de l'actuació inspectora, i amb la ponderació prèvia dels interessos que puguin resultar afectats, per tal d'assegurar l'eficàcia de la resolució final que es pugui dictar.

ARTICLE 25. PROCEDIMENT D'INSPECCIÓ

1. El procediment d'inspecció és iniciat d'ofici pel Protectorat o per l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública.

2. La resolució d'inici es notifica a la fundació o a l'associació. A la notificació s'hi ha d'indicar la data d'inici de les actuacions.

3. De les actuacions d'inspecció se n'ha d'aixecar l'acta corresponent, que té naturalesa de document públic i el valor probatori que li atorga la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

4. L'acta d'inspecció ha de contenir, com a mínim, les dades següents:

- a) El lloc, la data i l'hora de la inspecció.
- b) Les dades identificatives de l'entitat inspeccionada.
- c) La identificació del personal inspector i de la resta de persones que han intervingut en l'actuació.
- d) La descripció dels actes d'inspecció que s'han realitzat.
- e) La descripció dels fets causants de la presumpta infracció o irregularitat, amb indicació de les persones físiques o jurídiques presumptament responsables, sempre que es coneguin, i dels preceptes legals i normatius que es considerin infringits.

5. Un cop finalitzades les actuacions inspectores, i immediatament abans de dictar la proposta de finalització de les esmentades actuacions, s'ha de traslladar l'acta al patronat de la fundació o a l'associació i, si és el cas, a la persona física responsable, perquè formulin alegacions i presentin els documents i justificacions que estimin pertinents en un termini de quinze dies.

6. Transcorregut el tràmit d'audiència, el Protectorat o l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública han de dictar la resolució corresponent sobre el procediment d'inspecció i determinar, si és el cas, les mesures a adoptar per restablir les irregularitats comeses, el respecte de la voluntat fundacional i, àdhuc, exercir les accions judicials quan correspongui.

7. Les actuacions del procediment d'inspecció han de concloure en el termini d'un any a comptar de la data de notificació de la resolució d'inici del procediment. Aquest termini es pot ampliar, mitjançant una resolució motivada, per un període de tres mesos addicionals, atenent el volum d'operacions de l'entitat o l'especial complexitat de l'activitat inspectora.

8. L'entrada dels inspectors als locals de la fundació o de l'associació declarada d'utilitat pública es durà a terme amb compliment estricte de la normativa aplicable.

CAPÍTOL 2. RÈGIM SANCIONADOR DE LES FUNDACIONS I DE LES ASSOCIACIONS DECLARADES D'UTILITAT PÚBLICA

ARTICLE 26. POTESTAT SANCIONADORA

1. Correspon al Protectorat o a l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública l'exercici de la potestat sancionadora per determinar les responsabilitats derivades dels fets i les omissions tipificades com a infraccions en aquesta llei.

2. El règim jurídic aplicable als procediments sancionadors que s'incoïn per causa de les infraccions administratives tipificades en aquesta llei, és el que estableix la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i al Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat.

ARTICLE 27. SUBJECTES RESPONSABLES

1. Són subjectes responsables de la comissió de les infraccions tipificades en aquesta llei els patrons o les persones que exerceixen funcions de direcció en el si de l'entitat, sempre que la seva responsabilitat individual en la comissió de la infracció sigui determinable.

2. Si la responsabilitat no es pot imputar a una o més persones determinades, responen tots els membres de l'òrgan, excepte els següents:

a) Els que s'han oposat a l'acord i no han intervingut en la seva execució.

b) Els que no han intervingut en l'adopció ni en l'execució de l'acord, sempre que hagin fet tot el que era possible per evitar el dany o almenys s'hi hagin oposat formalment en saber-ho.

3. La responsabilitat administrativa derivada del procediment sancionador és compatible amb l'exigència a l'infractor de la reposició de la situació alterada al seu estat original, així com a la indemnització dels danys i perjudicis ocasionats, de conformitat amb allò que disposa, a aquest efecte, l'article 130 de la Llei 30/1992, del 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

ARTICLE 28. TIPIFICACIÓ DE LES INFRACCIONS

1. Constitueixen infraccions les accions i les omissions tipificades com a tals en aquesta llei.

2. Les infraccions es classifiquen en molt greus, greus i lleus.

ARTICLE 29. INFRACCIONS MOLT GREUS

Constitueixen infraccions molt greus les accions o les omissions següents:

a) Executar acords o realitzar actes que requereixen l'autorització del Protectorat o de l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública sense haver-la obtingut, o subjectes a declaració responsable sense haver-la adoptada i presentada en els termes establerts pel llibre tercer del Codi civil de Catalunya.

b) Acordar presentar una sol·licitud d'autorització o una declaració responsable amb el contingut falsejat.

c) Obstruir la funció de supervisió i d'inspecció del Protectorat o de l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública.

d) Incomplir el deure de comunicació o d'abstenció en cas de conflicte d'interessos quan en resultin lesionats els interessos de la fundació o de l'associació.

e) Incórrer en una causa que justifiqui la sol·licitud d'intervenció judicial.

f) Presentar els comptes anuals davant el Protectorat amb un patronat amb un nombre de membres inferior a l'establert per constituir-lo vàlidament i adoptar acords.

g) La comissió de tres infraccions greus en un termini de dos anys, sobre les quals hagi recaigut una resolució ferma i que no hagin estat cancel·lades.

ARTICLE 30. INFRACCIONS GREUS

Constitueixen infraccions greus les accions o les omissions següents:

a) Incomplir el deure d'aprovar i presentar els comptes anuals de la fundació o de l'associació i les seves entitats vinculades i, si escau, de l'auditoria externa, dins el termini legalment establert.

b) Incomplir l'obligació de renovació o elecció dels membres dels òrgans de govern de les entitats quan això comporta la impossibilitat d'adoptar acords.

c) Incomplir el deure d'acreditar davant del Protectorat o de l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública la perfecció de l'acte o contracte objectes de la declaració responsable.

d) Desatendre els requeriments o les ordres del Protectorat o de l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública, relatives a l'aplicació dels fons i recursos de la fundació o de l'associació o dels fons especials.

e) Incomplir els deures comptables i de portar els llibres d'acord amb les lleis.

f) No sol·licitar la inscripció d'actes inscripcionables en el termini legalment establert.

g) Desatendre o respondre de forma notòriament insuficient els altres requeriments adreçats pel Protectorat o l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública. Es considera notòriament insuficient el fet que els patrons no informin sobre elements respecte dels quals han estat requerits a fer-ho.

h) Actuar amb una realitat extra registral que suposi el trencament del tracte successiu que afecti els estatuts de la fundació i la composició del patronat.

i) La comissió, en un termini de dos anys, de tres infraccions lleus sobre les quals hagi recaigut una resolució ferma i que no hagin estat cancel·lades.

ARTICLE 31. INFRACCIONS LLEUS

Constitueixen infraccions lleus:

a) Desatendre els requeriments d'informació formulats pel Protectorat o per l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública, en el termini establert.

b) Incomplir el deure de comunicar al Protectorat o a l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública els actes i acords subjectes a aquesta obligació, d'acord amb el que estableix el llibre tercer del Codi civil de Catalunya.

ARTICLE 32. SANCIONS

Les infraccions tipificades en aquest capítol són sancionades de la manera següent:

a) Les infraccions molt greus són sancionades amb:

– Multa de 10.000,00 a 30.000,00€.

– La impossibilitat d'obtenir ajuts i subvencions de l'Administració de la Generalitat durant el termini d'un any.

– La infracció compresa en la lletra a) de l'article 29, a més, es pot sancionar amb la pèrdua dels beneficis derivats de la publicitat registral i el tancament registral parcial en els termes a què fa referència l'article 336-3 del Codi civil de Catalunya.

b) Les infraccions greus són sancionades amb:

– Multa de 1000,00 a 9.999,00€

– Les infraccions a que fan referència les lletres a), b) i c) de l'article 30 es poden sancionar també amb la impossibilitat d'obtenir ajuts i subvencions de l'Administració de la Generalitat durant el termini d'un any.

– La infracció de la lletra b) de l'article 30, a més, en el cas que no s'esmeni la falta, comportarà l'inici del procediment administratiu d'ofici per declarar la declaració d'inactivitat de l'entitat.

c) Les infraccions lleus són sancionades amb amonestació.

ARTICLE 33. GRADUACIÓ DE LES SANCIONS

1. La imposició de les sancions establertes per l'article 32 es regeix pel principi de proporcionalitat d'acord amb la gravetat de l'acció o omisió constitutiva d'infracció, així com per la concurrència de les circumstàncies agreujants i atenuants següents.

Circumstàncies agreujants:

a) La intencionalitat o la negligència en la conducta de les persones infractores.

b) La reincidència o reiteració de les infraccions. S'entén per reincidència el fet d'haver dut a terme i haver estat sancionades, mitjançant una resolució ferma, dues o més accions o omissions tipificades amb sancions diverses, i s'entén per reiteració el fet d'haver dut a terme i haver estat sancionades, mitjançant una resolució ferma, dues o més actuacions castigades amb sancions iguals.

c) El fet que la fundació es nodreixi de fons obtinguts mitjançant campanyes de captació pública o amb subvencions o altres ingressos de caràcter públic.

d) El grau de professionalització en la gestió de la fundació o de l'associació i el caràcter retribuït del càrrec exercit.

Circumstàncies atenuants:

a) L'esmena de les deficiències causants de la infracció durant la tramitació de l'expedient sancionador.

b) Que la infracció comesa no hagi causat dany a l'entitat o a tercers.

2. La imposició de les sancions ha de tenir en compte que la comissió de la infracció no resulti més benefi-

ciosa al subjecte responsable que el compliment de les normes infringides.

ARTICLE 34. INSCRIPCIÓ DE LES SANCIONS

1. Les sancions, juntament amb els motius que les van causar, s'inscriuen en el full registral de la fundació o de l'associació declarada d'utilitat pública, mitjançant nota marginal, un cop han adquirit fermesa en via administrativa.

2. L'anotació es cancel·la d'ofici un cop transcorregut un termini d'igual durada que el corresponent a la prescripció de la infracció.

3. En tot cas, s'ha d'assegurar el dret de les persones que hagin estat sancionades a ser informades sobre la inscripció registral que es practiqui així com del termini de cancel·lació de l'esmentat assentament.

ARTICLE 35. PRESCRIPCIÓ DE LES INFRACCIONS I LES SANCIONS

El règim de prescripció de les infraccions i les sancions establertes en aquesta llei és el que regula l'article 132 de la Llei 30/1992, del 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

ARTICLE 36. DRETS DELS INSPECCIONATS I SANCIONATS

1. Els procediments de sanció i inspecció se subjectaran a allò que disposa l'article 22 de la Llei 26/2010 del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

2. En cap cas els òrgans inspectors i sancionadors resoldran els procediments que hagin tramitat.

3. Quan existeixi identitat de fets, persones i accions prevaldran les actuacions de la jurisdicció penal i se suspendrà el procediment administratiu mentre no es resolguin les actuacions penals, un cop l'autoritat penal hagi incoat el procés penal que correspongui.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

PRIMERA. TRASLLAT DE REGISTRE DE FUNDACIONS I ASSOCIACIONS

Les fundacions i les associacions inscrites en un registre de l'Estat espanyol o d'una altra comunitat autònoma que passin a desenvolupar llurs funcions majoritàriament a Catalunya d'una forma estable, han de sol·licitar el canvi de registre, seguint els tràmits previstos per a les modificacions estatutàries, i adaptar-se a la normativa catalana per tal de ser inscrites en el Registre de Fundacions de la Generalitat de Catalunya.

SEGONA. PRESENTACIÓ UNIFICADA DELS COMPTES ANUALS PER PART DE LES FUNDACIONS

Les fundacions subjectes a verificació de comptes anuals davant del Protectorat i que, a més a més, estan subjectes al control financer de la Intervenció General de la Generalitat o de la Sindicatura de Comptes, o de qualsevol altre departament de la Generalitat, poden optar per presentar, per un sol cop, els comptes anuals regulats per les normatives sectorials corresponents, dins el termini establert en el Codi civil de Catalunya o dins el que, si escau, disposin la resta de legislacions sectorials.

Aquesta previsió també és aplicable a les fundacions de caràcter especial, el Protectorat de les quals és exercit per diferents Departaments de la Generalitat de Catalunya.

TERCERA. CANALS HABILITATS DE PRESENTACIÓ UNIFICADA DE COMPTES

1. El canal habilitat per a la presentació unificada dels comptes anuals és la Finestreta Única Empresarial de la Generalitat, a través del portal de tramitació en línia.

2. Les fundacions subjectes al control financer de la Intervenció General, un cop presentats els comptes a través del canal habilitat de l'apartat anterior, poden presentar-los també pel canal electrònic corporatiu de la Intervenció General de la Generalitat.

QUARTA. ACTUACIONS DE COMPROVACIÓ

1. Quan la presentació de comptes deriva de les actuacions de comprovació inherents a l'atorgament de subvencions de les diferents administracions de Catalunya, l'òrgan que les concedeix pot verificar el contingut dels comptes o, si escau, conèixer-ne el dipòsit accedint als sistemes electrònics del Protectorat. En aquest cas, les bases de les corresponents convocatòries han d'establir l'exempció dels beneficiaris de justificar aquest aspecte.

2. La facultat establerta a l'apartat precedent també és aplicable a les actuacions de comprovació derivades dels contractes o convenis subscrits entre les entitats i els diferents departaments de la Generalitat de Catalunya, i també quan l'obligació neix de la percepció de préstecs, avals i ajuts de la Generalitat de Catalunya. L'exempció d'aquesta justificació, quan sigui procedeixi, ha de constar en els plecs de clàusules administratives i la resta de títols aptes per imposar l'obligació o l'exoneració.

CINQUENA. CONTINGUT DELS COMPTES ANUALS A L'EFFECTE DE LA PRESENTACIÓ UNIFICADA

Els comptes anuals que es presentin de forma unificada han de contenir, en tot cas, la documentació que els conforma a l'empara del que disposa el llibre tercer

del Codi civil de Catalunya, inclòs l'informe sobre el compliment del codi de bona conducta, i d'acord amb el que estableix el Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya.

SISENA. SUPORT DE PRESENTACIÓ DELS COMPTES ANUALS

El suport de presentació dels comptes anuals i de la resta de la documentació que en cada cas els acompanya és el que estableix l'article 333-9.2 del Codi civil de Catalunya.

SETENA. COMPETÈNCIES EN MATÈRIA DE PRESENTACIÓ UNIFICADA DE COMPTES

Correspon al departament competent en matèria de fundacions aprovar el formulari electrònic dels comptes que es presentin unificadament, així com determinar el nivell de prestació del servei d'aquest tràmit a través de la Finestreta Única Empresarial.

VUITENA. CONSERVACIÓ DELS DOCUMENTS COMPTABLES

El Protectorat ha de conservar els comptes anuals i llur documentació complementària durant cinc anys a comptar de la seva presentació.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA ÚNICA

Deure de comunicació de l'acumulació de càrrecs. Els membres de les fundacions i les associacions declarades d'utilitat pública que, a l'entrada en vigor d'aquesta llei, formin part dels òrgans de govern d'entitats que tinguin la consideració d'entitats vinculades a l'empara de l'article 15, han de comunicar al Protectorat o l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública allò que disposa l'article 16, en el termini de sis mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA ÚNICA

Es deroga la Llei 5/2001, del 2 de maig, de fundacions; la disposició transitòria quarta de la Llei 4/2008, del 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques; el Decret 37/1987, de 29 de gener, pel qual s'aprova la Instrucció per a l'organització i funcionament del Protectorat de la Generalitat sobre les fundacions privades de Catalunya i qualsevol altra norma que s'oposi a la present llei.

DISPOSICIONS FINALS

PRIMERA. DESPLEGAMENT DE LA LLEI

S'autoritza el Govern perquè dicti les disposicions necessàries per aplicar i desenvolupar aquesta llei.

SEGONA. MODIFICACIÓ DE DETERMINATS PRECEPTES DE LA LLEI 4/2008, DEL 24 D'ABRIL, DEL LLIBRE TERCER DEL CODI CIVIL DE CATALUNYA, RELATIU A LES PERSONES JURÍDIQUES

1. S'afegeix la lletra n) a l'apartat 1 de l'article 315-2, que queda redactat de la manera següent: «n) L'adreça de la pàgina web i l'adreça electrònica a l'efecte de notificacions.»

2. S'afegeix un apartat 2 a l'article 315-2, amb el redactat següent: «2. En el termini d'un mes s'ha de sol·licitar al Protectorat l'anotació dels actes d'inscripció obligatòria.»

3. S'afegeixen els apartats 5 i 6 a l'article 315-8, amb el text següent:

«5. En tot cas, només les persones a que fan referència les dades personals inscrites i els seus representants legals poden accedir o autoritzar a terceres persones la publicitat dels assentaments que continguin dades d'aquesta naturalesa.

«6. La comunicació entre administracions públiques de dades personals contingudes en els registres, es regeix per allò que disposen els articles 11 i 15 de la Llei 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, llevat d'aquelles que siguin necessàries per al compliment de les funcions de control i verificació de les diferents administracions públiques, o per a la gestió d'ajuts, avals, préstecs o subvencions públiques.»

4. Es modifica l'apartat 1 de l'article 331-6, que queda redactat de la manera següent:

«1. La dotació inicial, excepte en els supòsits de dotació successiva que regula l'apartat 5, s'ha d'haver aportat i desemborsat íntegrament abans de sol·licitar la inscripció de la fundació en el Registre de Fundacions.»

5. Es modifica l'apartat 3 de l'article 332-13, que queda redactat de la manera següent: «3. La realització de l'acte o contracte objecte de la declaració responsable s'ha d'acreditar davant del Protectorat, amb la presentació del document que el formalitzi, en el termini tres mesos a comptar de la data en què s'ha presentat la declaració responsable al Protectorat. Si l'acte o contracte es formalitza amb escriptura pública, s'ha de protocol·litzar la declaració responsable.

6. Es modifica l'apartat 2 de l'article 333-2, que queda redactat de la manera següent:

«2. El producte obtingut amb l'alienació dels béns de la fundació que el patronat ha acordat reinvertir, així com també els donatius i els altres recursos obtinguts que es destinen a incrementar la dotació, no entren en el percentatge que estableix l'apartat 1.»

7. S'afegeix un nou apartat, el 3, a l'article 333-11, amb el text següent:

«3. L'informe d'auditoria, que ha de contenir les dades que estableix la legislació sobre auditories, s'ha de presentar al Protectorat en el termini de seixanta dies a comptar del dia en què s'emet, i en cap cas més tard del dia en què es presenten els comptes.»

8. S'afegeix un apartat 4 a l'article 335-1, amb el text següent: «4. Les sol·licituds de modificació dels estatuts de les fundacions s'han d'acompanyar d'un certificat de l'acord del patronat en que s'identifiquin els articles que es modifiquen i el seu contingut íntegre, així com també el text refós actualitzat dels estatuts.»

TERCERA. INTEROPERABILITAT

Els departaments de la Generalitat de Catalunya competents en matèria de mitjans electrònics i d'atenció ciutadana, i també les institucions de la Generalitat han de dur a terme les actuacions organitzatives i tecnològiques necessàries per garantir la interoperabilitat dels sistemes i aplicacions que permetin fer efectius els manaments d'aquesta llei que ho requereixen. En especial els que afecten la interoperabilitat entre la Generalitat de Catalunya tant amb les administracions locals com amb el col·lectiu notarial.

QUARTA. ENTRADA EN VIGOR

Aquesta llei entra en vigor a partir dels vint dies de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, amb les excepcions següents:

a) El capítol 2 del títol 5, relatiu al règim sancionador, entra en vigor en l'exercici pressupostari immediatament posterior al present.

b) Les disposicions addicionals segona a setena entren en vigor a partir del moment en què s'hagin dut a terme les corresponents adaptacions tècniques en els sistemes informàtics que han de permetre la interoperabilitat dels sistemes electrònics amb la Finestra Única Empresarial. S'ha de donar publicitat a aquesta circumstància mitjançant el corresponent anunci al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

ANTECEDENTS DEL PROJECTE DE LLEI

Memòria explicativa de disposició normativa

Dades de la disposició

Tipus de disposició: Projecte de llei

Títol de la disposició: Projecte de llei del Protectorat de les Fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública

DOCUMENTS QUE CONTÉ L'EXPEDIENT

1. Projecte de llei del Protectorat de les Fundacions i de verificació de l'activitat de les Associacions declarades d'utilitat pública

2. Acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei del Protectorat de les Fundacions i les Associacions Declarades d'Utilitat Pública

3. Avantprojecte de llei del protectorat de les fundacions i associacions d'utilitat pública (V. 08.07.13)

4. Memòria general de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques

5. Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques

6. Informe jurídic preliminar

7. Memòria valorativa de les observacions de l'informe jurídic preliminar

8. Avantprojecte de llei del Protectorat de les Fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions d'utilitat pública (V. 30.09.13)

9. Informe de la Direcció General de Pressupostos

10. Memòria complementària a la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques

11. Observacions de l'Oficina del Govern

12. Avantprojecte de llei del Protectorat de les Fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions d'utilitat pública (versió sotmesa a la sessió del Consell Tècnic d'1 d'octubre de 2013 i als tràmits d'informació pública i audiència)

13. Certificat de la sessió del Consell Tècnic d'1 d'octubre de 2013

14. Petició d'informe interdepartamental d'impacte de gènere

15. Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones

16. Tràmit d'informació pública i d'audiència. Edicte pel qual se sotmet a informació pública l'Avantprojecte de llei. Escrits del director general de Dret i d'Enti-

tats Jurídiques, d'audiència a les entitats. Relació d'entitats i alegacions rebudes

17. Avantprojecte de llei del Protectorat de Fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública (V. 18.11.13)

18. Memòria de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, sobre les consultes realitzades i les alegacions presentades

19. Informe jurídic

20. Informe de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, sobre l'informe jurídic

21. Avantprojecte de llei del Protectorat de Fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública (V. CT 26.11.13)

22. Certificat de la sessió del Consell Tècnic de 26 de novembre de 2013

23. Ofici de sol·licitud de dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

24. Informe de la Direcció General de Pressupostos

25. Informe de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, complementari de la memòria d'observacions i alegacions

26. Observacions de l'Oficina del Govern en relació amb les memòries de l'Avantprojecte de llei

27. Dictamen 24/2013, sobre l'Avantprojecte de llei del Protectorat de les Fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública, emès pel Consell de Treball, Econòmic i Social, en data 9 de desembre de 2013

28. Memòria de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, sobre les observacions formulades pel Consell de Treball, Econòmic i Social

29. Memòria de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, complementària de les memòries d'avaluació i d'impacte

30. Avantprojecte de llei del Protectorat de Fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública (V. 10.12.13 - Gov 17.10.13)

31. Informe jurídic final

N. de la R.: Els antecedents del Projecte de llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.

3.01.02. PROPOSICIONS DE LLEI

— Proposició de llei d'horaris comercials i de terminades activitats de promoció

Tram. 202-00026/10

Termini de presentació d'esmenes subsegüents al Dictamen del Consell de Garanties Estatutàries

Termini: 3 dies hàbils (del 15.01.2014 al 17.01.2014).

Finiment del termini: 20.01.2014; 09:30 h.

Acord: Mesa del Parlament, 08.01.2014.

— Proposició de llei de modificació de la Llei 16/2000, del 29 de desembre, de l'impost sobre grans establiments comercials

Tram. 202-00049/10

Esmenes a la totalitat

Reg. 50729; 50928 / Admissió a tràmit:

Mesa del Parlament, 08.01.2014

Esmenes presentades pel Grup Parlamentari de Convergència i Unió (reg. 50729)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Jordi Turull i Negre, portaveu del Grup Parlamentari de Convergència i Unió, d'acord amb el que estableixen els articles 104 i següents del Reglament del Parlament, presenta la següent esmena a la totalitat a la Proposició de llei de modificació de la Llei 16/2000, del 29 de desembre, de l'impost sobre grans establiments comercials (tram. 202-00049/10).

1 ESMENA NÚM. 1
A la totalitat
GP de Convergència i Unió

De retorn de la proposició de llei.

Palau del Parlament, 18 de desembre de 2013

Jordi Turull i Negre
Portaveu del GP de CiU

Esmenes presentades pel Grup Parlamentari de Ciutadans (reg. 50928)

A LA MESA DEL PARLAMENT

Albert Rivera Díaz, president del Grup Parlamentari de Ciutadans, d'acord amb el que estableixen els articles 104 i següents del Reglament del Parlament, presenta la següent esmena a la totalitat a la Proposició de llei de modificació de la Llei 16/2000, del 29 de de-