

*Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya*

Gemma Calvet i Barot

*Grup Parlamentari Socialista*

Ferran Pedret i Santos

*Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya*

Sergio Santamaría Santigosa

*Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa*

Salvador Milà i Solsona

*Grup Parlamentari de Ciutadans*

Carmen de Rivera i Pla

*Grup Mixt*

Isabel Vallet i Sánchez

Palau del Parlament, 20 de març de 2014

La secretària  
de la Comissió

Dolors López Aguilar

La presidenta  
de la Comissió

Gemma Calvet i Barot

3.10.85. PROPOSTES DE RESOLUCIÓ PER A  
CREAR COMISSIONS, SUBCOMISSIONS  
I GRUPS DE TREBALL

— **Proposta de resolució de creació d'una comissió d'estudi de la transició cap a la reforma horària**

Tram. 252-00013/10

**Presentació**

Grup Parlamentari de Convergència i Unió,  
Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, Grup Parlamentari Socialista, Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa, Grup Parlamentari de Ciutadans, Grup Mixt  
Reg. 59603 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 25.03.2014

**A LA MESA DEL PARLAMENT**

Les diputades i diputats sotasignats, d'acord amb el que estableixen els articles 39, 54 i concordants del Reglament del Parlament, proposen la creació d'una comissió específica per a l'estudi de la transició cap a la reforma horària.

**PROPOSTA DE CREACIÓ D'UNA COMISSIÓ ESPECÍFICA PER A L'ESTUDI DE LA TRANSICIÓ CAP A LA REFORMA HORÀRIA**

**EXPOSICIÓ DE MOTIUS**

La desorganització horària a Catalunya és resultat de la superposició dels vells horaris fabrils, agreujats per transformacions patides pel creixement econòmic durant el franquisme i l'impacte de les demandes pròpies dels anys de creixement desordenat, especialment del sector dels serveis, i també sovint, de la cultura del presencialisme al treball, o bé per la necessitat de realitzar llargues jornades de treball per assolir salaris adequats al cost real de la vida. Aquesta situació deriva en seriosos obstacles per a la competitivitat i la producció empresarial, en l'augment de riscos psicosocials de les persones treballadores, la persistència de la divisió sexual del treball amb el manteniment de la desigualtat de gènere, els problemes de salut derivats de la manca de son en adults i infants, els baixos rendiments educatius, la manca de temps familiar i personal per al lleure i la cultura, l'activisme social i en una disminució del benestar de la societat en general.

En aquest sentit, al llarg dels darrers anys s'ha aprofundit en la recerca, i els estudis dels quals disposem demostren que es fa del tot necessari i urgent desfer-se de la rèmora que representa la desorganització horària actual incapaç de fer front a la complexitat del moment present. A gairebé tota Europa, l'horari laboral és de 8-9 h a 17-18 h, parant un màxim d'una hora per dinar a meitat de la jornada. A l'Estat espanyol –i per tant a Catalunya–, però, és habitual que la població treballadora s'aturi dues hores per dinar a l'àmbit escolar poden ser tres–, i que la jornada laboral s'allargui fins a les 19 h o les 20 h del vespre, o més enllà. Aquesta jornada poc compactada provoca sopar a partir de les 21 h en el millor dels casos, dificulta el temps de cura d'infants i gent gran, afebleix la participació cívica i comunitària, impossibilita el consum i gaudi de la cultura i per descomptat baixa l'eficiència de les organitzacions. El *prime time* televisiu s'acomoda a horaris que fan reduir les hores de son. En definitiva se solapa el temps personal i el temps de descans. A més, aquesta organització del temps de vida quotidiana no té l'origen en el clima, un mite que es desmunta tot sol comprovant que a Portugal, Marroc, Itàlia o Grècia se sopa a les 19-20 h del vespre.

Per altra banda, a Europa fa algunes dècades que va començar la substitució dels horaris nascuts amb l'era industrial per uns altres adaptats i flexibles a les necessitats d'igualtat i productivitat i participació de la ciutadania, i diversos estudis de la Fundació Europea per a la Millora de les Condicions de Vida i de Treball (Eurofound) amb dades d'Eurostat mostren que estan avançant en el bon camí, tot i que hi ha diferències entre estats segons els models adoptats. Al nostre país el debat tot just s'inicià fa uns anys i ara sembla

que se'n pren consciència de manera més àmplia en un context de crisi en què cal trobar fórmules d'optimització dels recursos escassos, però sobretot, en què cal proposar estils de vida no determinats exclusivament per una compulsió productivista i consumista. L'ordre horari hauria de ser la norma, i la flexibilitat individualitzada l'excepció en tots els àmbits. Establir un horari racional generalitzat, hauria de ser la norma a aplicar en tots els àmbits socials i econòmics, públics i privats, sense perjudici de que es reconeguin després determinades situacions de flexibilització horària, i per tant, excepcions a les normes generals, per atendre determinades situacions personals o de determinats col·lectius.

En aquest context és on s'ha posat en marxa la *Iniciativa per a la Reforma horària - Ara és l'hora*, reconeguda pel Govern de la Generalitat de Catalunya com a la plataforma interlocutora en aquesta qüestió. L'objectiu fonamental és impulsar uns horaris beneficiosos per a les institucions, les empreses i la ciutadania. Cal, en definitiva, passar d'uns horaris propis de l'era industrial a uns que s'adaptin a les necessitats de la nova societat del coneixement i del consum, amb més complexitat social i augment progressiu de les desigualtats.

Fruit de les demandes d'aquesta iniciativa de la societat civil i d'un debat social cada cop més gran, neix aquesta Comissió d'estudi que té com a objectiu principal plantejar com s'ha de fer la transició cap a la reforma horària formulada en un moment concret en el temps, inicialment prevista per l'1 de gener de 2016. En la forma en què està organitzada la nostra societat, el temps esdevé un factor sistèmic dins del model social. Cal cercar mesures legislatives i de promoció i sensibilització que abordin el canvi a tres nivells: a nivell macro (de la societat), a nivell meso (de les organitzacions, empreses i institucions que la componen) i a nivell micro (de les persones). Superat el debat de la conveniència, l'objectiu d'aquests treballs és debatre la viabilitat per transitar cap al retorn de Catalunya als horaris anteriors al franquisme, adaptats a la nova realitat social, econòmica i cultural.

Els agents que poden fer possible aquesta reforma se situen principalment en l'acció sobre els horaris laborals, però també en els escolars, els comercials, els culturals, els esportius, els televisius i els associatius, així com en les infraestructures públiques i privades que els puguin permetre. Tot això és el que justifica que s'impulsi una Comissió específica per a l'estudi de la transició cap a la reforma horària.

#### NORMES D'ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT

##### *Tipus de comissió*

Es proposa la creació d'una comissió específica per a l'estudi de la transició cap a la reforma horària, d'acord amb el que estableix l'article 54 del Reglament del Parlament.

##### *Composició*

La comissió ha d'ésser integrada per un membre de cada grup parlamentari. La seva regulació es preveu d'acord amb les disposicions del Reglament del Parlament per a aquest tipus d'òrgan.

D'altra banda, també es preveu la possibilitat que hi assisteixin persones especialitzades procedents del grup promotor de la *Iniciativa per a la Reforma horària - Ara és l'hora*, així com d'altres persones amb perfil especialitzat i representants d'agents socials i entitats.

##### *Objecte*

La comissió específica per a l'estudi cap a la reforma horària té com a objecte conèixer quines iniciatives polítiques i legislatives cal que el Parlament adopti per portar a terme la reforma horària a partir de l'1 de gener de 2016.

##### *Termini per a la realització dels treballs de la comissió*

La comissió específica per a l'estudi de la transició cap a la reforma horària tindrà una durada de sis mesos, amb l'objectiu preferent d'acabar els treballs al llarg del 2014.

La comissió redactarà un informe final que, si s'escau, serà aprovat, d'acord amb les previsions del Reglament del Parlament.

Palau del Parlament, 26 de febrer de 2014

Jordi Turull i Negre, portaveu del GP de CiU; Marta Rovira i Vergés, portaveu del GP d'ERC; Maurici Lucena i Betriu, portaveu del GP SOC; Josep Enric Millo i Rocher, portaveu del GP del PPC; Dolors Camats i Luis, portaveu GP ICV-EUiA; Carina Mejías Sánchez, portaveu del GP de C's; David Fernández i Ramos, portaveu del Grup Mixt