

— **Proposició de llei de modificació de la Llei 6/2003 per a introduir la revocació dels drets i l'estatut dels expresidents i expresidentes de la Generalitat**

Tram. 202-00065/10

Retirada de l'esmena a la totalitat

Retirada pel Grup Parlamentari de Convergència i Unió (reg. 90353).

Admissió a tràmit: Presidència del Parlament, 12.11.2014.

Debat de totalitat

Ple del Parlament

Sessió 44, tinguda el 12.11.2014, DSPC-P 84.

Tramesa a la Comissió

Comissió competent: Comissió d'Afers Institucionals.
Acord: Mesa del Parlament, escoltada la Junta de Portaveus, sessions del 09.09.2014.

Termini per a proposar compareixences

Termini: 5 dies hàbils (del 18.11.2014 al 24.11.2014).

Finiment del termini: 25.11.2014; 09:30 h.

— **Proposició de llei de modificació de la Llei 1/1994, de 22 de febrer, de creació del municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès**

Tram. 202-00071/10

Presentació

Grup Parlamentari de Convergència i Unió, Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, Grup Parlamentari Socialista, Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa, Grup Parlamentari de Ciutadans, Grup Mixt Reg. 89706 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 11.11.2014

A LA MESA DEL PARLAMENT

Jordi Turull i Negre, portaveu del Grup Parlamentari de Convergència i Unió, Marta Rovira i Vergés, portaveu del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya, Maurici Lucena i Betriu, portaveu del Grup Parlamentari Socialista, Josep Enric Millo i Rocher, portaveu del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, Dolors Camats i Luis, portaveu del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa, Carina Mejías

Sánchez, portaveu del Grup Parlamentari de Ciutadans, David Fernández i Ramos, portaveu del Grup Mixt, d'acord amb el que estableix l'article 100.b del Reglament del Parlament, presenten la Proposició de llei per la qual es modifica la Llei 1/1994, de 22 de febrer, de creació del municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès, acompanyada de la documentació següent:

– La memòria justificativa que expressa els antecedents necessaris per a poder-se pronunciar

– L'exposició de motius

– El text articulat

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA INICIATIVA

Aquesta memòria presenta les principals dades que permeten contrastar la insuficiència de base fiscal del municipi de Badia del Vallès, el seu caràcter estructural i permanent, que justifiquen la necessitat de la present proposició de llei de modificació de la Llei 1/1994, de 22 de febrer, de creació del municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès.

1. Dèficit de capacitat fiscal del municipi de Badia del Vallès

S'han analitzat totes les bases fiscals dels impostos obligatoris locals, però la anàlisi s'ha centrat en el càlcul del dèficit de capacitat fiscal en l'Impost de Béns Immobles (IBI) ja que és l'únic impost amb bases fiscals estables, fixades per llei per tots els municipis i amb unes bases publicades per organismes oficials. La resta d'impostos depenen dels cicles econòmics i les seves bases no es troben publicades, la qual cosa dificulta la seva comparativa. No obstant això, val la pena el seu anàlisi perquè tenen un impacte directe en la capacitat fiscal del municipi.

Convé subratllar d'antuvi que el dèficit de capacitat fiscal respecte del l'IBI, és independent dels tipus impositius, és a dir, que té el seu origen en la base fiscal i no en el tipus impositiu, és la base la que determina un menor ingrés fiscal, en el sentit que es tracta d'una insuficiència que no està relacionada amb les decisions de l'administració local.

Per poder fixar una quantitat econòmica que respongui a aquest dèficit per l'actual exercici, es fa el càlcul tenint en compte el tipus vigent d'IBI per l'exercici 2014, és a dir, 0,69.

2. Caràcter Estructural de la insuficiència de Base Fiscal: Anàlisi de la base fiscal dels impostos obligatoris

IBI

El municipi té actualment un Valor cadastral total de 219.918.918 euros (valor revisat l'any 2009), la qual cosa representa una valor mig per habitant de 16.253 euros.

Aquesta valoració està directament relacionada amb la qualitat i antiguitat de les edificacions, donant com a resultat el municipi amb característiques urbanes de menor valor cadastral per habitant de Catalunya.

La mitjana de Catalunya dels municipis de 10-20.000 habitants es situa en 59.593 euros.

El valor cadastral mig per habitant a la demarcació de Barcelona és de 48.776 euros.

IAE

El municipi no té en aquests moments zones d'activitat econòmica que permetin la localització d'activitats que per dimensió estiguin eventualment subjectes a aquest impost, els usos d'activitats es concentren en els baixos comercials dels edificis residencials i el mercat municipal.

ICIO

Aquest impost és pràcticament residual al municipi, en la mesura que no hi ha espai per l'edificació i que les característiques dels habitatges residencials no generen activitats de base imposables.

IVTM

En aquest impost el municipi de Badia del Vallès no presenta particularitats destacades, llevat de les relacionades amb la renda de la seva població. El municipi té una ràtio de motorització (Vehicles per habitant) de 0,56, per 0,65 del Vallès Occidental i 0,66 de Catalunya.

3. Caràcter permanent de la insuficiència de Base Fiscal. Anàlisi de les restriccions a l'evolució futura de la base fiscal, en base a les seves característiques permanents del municipi

Extensió i densitat

El municipi té 0,9 Km2 d'extensió i és l'únic municipi més gran de 10.000 habitants amb una extensió inferior a 1Km2. És el quart municipi de Catalunya en densitat. Aquesta característica impedeix el creixement urbà i limita de forma permanent la creació de noves bases fiscal per desenvolupament de sòl.

Usos urbans

Tot el terme és sòl urbà i l'ús predominant és el residencial, que abasta pràcticament la totalitat del terme.

El municipi està ocupat per 202 edificis que donen cabuda a 5.679 habitatges familiars i 117 locals, la ma-

joria d'ells existents d'ençà la construcció del polígons d'habitatges l'any 1974, les característiques dels quals els dona el seu valor actual.

Les possibilitats de crear en el futur noves edificacions són inexistents donada la densitat i nivell d'ocupació del sòl.

Les possibilitats d'augmentar-ne el seu valor només seria possible, donat el règim de protecció existent, per una operació pública de transformació integral que suposés eventualment l'enderroc d'edificacions i la construcció de noves.

Té pendent de desenvolupament, en fase de tramitació, sectors d'usos industrials i terciaris, que incrementaran la seva base fiscal en l'IBI i, eventualment, l'IAE. Les determinacions de planejament limiten, però, l'impacte total futur d'aquests desenvolupaments. L'impacte en valor urbà seria:

Tipus	Sostre	VCmitjà €/m ²	Valor total
Nou sostre industrial	25.000	350	8.750.000
Nou sostre terciari	50.000	550	27.500.000

La qual cosa significaria augmentar en un 16,5% el valor cadastral total actual del municipi. Noti's en qualsevol cas, que es tracta de desenvolupament en fase de tramitació, la factibilitat i temporalitat dels quals és incerta.

Cal afegir que part de les parcelles incloses a la modificació i que podrien servir per incrementar la base fiscal del municipi són propietat d'INCASOL i es troben pendents de cessió en base al conveni signat amb la Generalitat de Catalunya a l'any 2007.

Altres: Renda disponible i realitat socioeconòmica

Badia del Vallès és el municipi amb la renda per càpita més baixa de Catalunya, la renda disponible mitjana del municipi representa el 80% de la renda disponible mitjana de Catalunya. Presenta també un elevat índex d'atur (27%) i una mancança de teixit econòmic. Més del 33% de la nostra població es troba atesa per serveis socials bàsics.

4. Càlcul del dèficit de capacitat fiscal per l'any 2014

Es proposa pel càlcul del dèficit de capacitat fiscal de Badia del Vallès, respecte únicament de l'IBI la següent fórmula matemàtica:

$$DE = (VChH - VChB) \times tIBI \times nh$$

VChH = Valor cadastral mig per habitant dels municipis del mateix estrat de població.

VChB = Valor cadastral mig per habitant del municipi de Badia del Vallès

tmIBI= tipus vigent de l'IBI a Badia del Vallès.

nh= Nombre d'habitants de Badia del Vallès.

Segons les dades oficials corresponents a l'any 2012 (darreres publicades sobre valors cadastrals) a que es refereix la fórmula i resta de dades actualitzades:

Dada	Valor
VChH= Valor cadastral mig per habitant dels municipis del mateix estrat de població (10 mil a 20.000 habitants)	59.593 €
VChB=Valor cadastral mig per habitant del municipi de Badia del Vallès	16.253 €
tmIBI= tipus vigent de l'IBI a Badia del Vallès	0,69 %
nh= Nombre d'habitants de Badia del Vallès	13.531 hab.
DE=Dèficit estructural (2014)	4.046.445,55 €

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Mitjançant la Llei 1/1994, de 22 de febrer, es va crear el municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès. A l'exposició de motius es detallen les característiques especials socio-econòmiques i territorials que concorren en el nucli de Badia i que justifiquen la seva creació: pel seu origen (Pla Nacional de l'habitatge 1961-1976), configuració urbanística (es va preveure la construcció de 5.372 habitatges en règim de protecció especial, 136 locals comercials i de tot un seguit d'equipaments que en el moment de la inauguració encara no s'havien executat), administració (a través de la Mancomunitat Intermunicipal Barberà del Vallès - Cerdanyola del Vallès «Ciutat Badia»), consciència ciutadana dels habitants de considerar-se veïns de Badia (es va realitzar una consulta popular l'any 1982, en la que es va demanar la constitució d'aquest nucli en municipi), insuficiència de recursos de la Mancomunitat per a atendre el finançament adequat del nivell de serveis que presta a la població, entre d'altres raons.

A l'article 1 de la Llei 1/1994, de 22 de febrer, es determina, per raons d'interès públic i social, un finançament transitori especial, que es desenvolupa a la Disposició Transitòria Tercera. Aquest període transitori es va establir en deu anys, en els que l'Administració de la Generalitat es feia càrrec del finançament dels serveis no obligatoris existents a l'entrada en vigor de la Llei.

Mitjançant la Disposició Addicional Tercera de la Llei 4/2000, de 26 de maig, de mesures fiscals i administratives, es va modificar l'apartat 2 de la Disposició Transitòria Tercera de la Llei 1/1994, de 22 de febrer. En concret, es va modificar el sistema d'actualització anual de l'aportació de la Generalitat, que va passar de fer-se atenent a l'evolució pressupostària de l'Administració de la Generalitat, a fer-se a partir de l'exercici del 2000 d'acord amb l'evolució de l'Índex de Preus de Consum.

Una vegada finalitzat el període de deu anys del finançament previst per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya dels serveis no obligatoris existents

a l'entrada en vigor de la Llei 1/1994, de 22 de febrer (13 d'abril de 2004), l'Ajuntament de Badia del Vallès va manifestar que es mantenia la situació d'insuficiència de la hisenda municipal i va sol·licitar a la Generalitat de Catalunya l'aprovació d'una fórmula transitòria de finançament fins a l'aprovació definitiva d'un nou sistema de finançament especial per garantir la viabilitat econòmica del municipi. Aquesta fórmula transitòria es va articular mitjançant la pròrroga de la Disposició Transitòria Tercera de la Llei 1/1994, de 22 de febrer: fins al 31 de desembre de 2005, mitjançant la Disposició Final Tercera de la Llei 11/2004, de 27 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2005; i posteriorment fins al 31 de desembre de 2006, a través de la Disposició final quarta de la Llei 20/2005, de 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2006.

El 31 de juliol de 2007 es va formalitzar un Conveni entre la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Badia del Vallès, relatiu a la pròrroga del sistema de finançament establert per a aquest municipi per la disposició transitòria tercera de la Llei 1/1994. A d'expositiu sisè ambdues parts expressaven que consideraven convenient l'establiment d'un nou sistema de finançament compensatori, que haurà de preveure la llei i que substitueixi la reiterada disposició transitòria tercera de la Llei 1/1994, de 22 de febrer, amb caràcter transitori i decreixent, amb l'objectiu exclusiu de cobrir el lapse temporal fins a la normalització de la hisenda municipal de Badia del Vallès. El conveni estableix així mateix unes quanties d'aportació amb horitzó final l'any 2018, acordant establir a partir d'aquesta data un futur marc de relacions i finançament un cop analitzada l'estructura financera de l'ajuntament.

La realitat d'aquests anys, després de transcorreguts dinou, des de la creació del municipi de Badia, permet constatar que no s'han assolit els objectius fixats en el conveni per millorar la base fiscal del municipi i fa pertinent definir per Llei un nou sistema de finançament especial o diferenciat que garanteixi la viabilitat econòmica del municipi i tingui en compte l'experiència acumulada.

L'experiència mostra que el veritable problema rau en la insuficiència de base fiscal del municipi, el que fa que les previsions contingudes a l'esmentat Conveni de finançament portin indefectiblement a la insostenibilitat financera del municipi, ja que persisteix un dèficit que és estructural. Aquesta insuficiència de base fiscal, que es descriu en els antecedents que acompanyen aquesta proposició, té a més un caràcter permanent, en la mesura que no es pot superar per l'acció ni les decisions de l'administració municipal, ja que ve condicionada per la realitat territorial i socioeconòmica del municipi, reconeguda i acceptada per la pròpia llei de creació i que fa de Badia del Vallès un municipi especial molt diferenciat de la resta de municipis de Catalunya.

La pertinència d'un nou sistema de finançament específic pel municipi ve avalat també implícitament per allò que disposa la lletra b) de l'apartat primer, de l'article 7 del Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya, en relació la segregació per crear un nou municipi, quan estableix com a requisit que els nous municipis hauran de tenir com a mínim una capacitat fiscal igual o superior al 95% dels municipis existents del seu tram de població.

És per tot això, que la present proposició de llei té per objecte establir un nou sistema de finançament diferenciat que garanteixi la suficiència financera del municipi, tal com estableixen els articles 9.1 i 9.5 de la Carta Europea d'Autonomia Local, l'article 142 de la Constitució Espanyola, els articles 217, 218 i 219 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i altres disposicions de règim local. Aquesta llei planteja també un nou sistema transitori que doni compliment a allò acordat tant a la llei creació del municipi com al conveni de finançament.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari Socialista presenta la següent:

PROPOSICIÓ DE LLEI PER LA QUAL ES MODIFICA LA LLEI 1/1994, DE 22 DE FEBRER, DE CREACIÓ DEL MUNICIPI DE BADIA PER SEGREGACIÓ DE PART DELS TERMES MUNICIPALS DE BARBERÀ DEL VALLÈS I DE CERDANYOLA DEL VALLÈS

ARTICLE 1

Es modifica l'apartat primer de l'Article 1 de la Llei 1/1994, de 22 de febrer, de creació del municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès, amb la redacció següent:

«Article 1

1. Es crea un nou municipi, per segregació d'una part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cer-

danyola del Vallès, que té, per raons d'interès públic i social, un finançament diferenciat derivat de la seva insuficiència de base fiscal que li provoca un dèficit estructural permanent.

[...]»

ARTICLE 2

Es modifica l'Article 3 de la Llei 1/1994, de 22 de febrer, de creació del municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès, amb la redacció següent:

«Article 3

El nou municipi ha de prestar els serveis que, segons la legislació vigent, li corresponen.»

ARTICLE 3

S'addiciona un nou Article 5 bis a la Llei 1/1994, de 22 de febrer, de creació del municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès, amb la redacció següent:

«Article 5 bis

1. En compliment del article 1.1 el finançament diferenciat derivat de la insuficiència fiscal serà el corresponent al dèficit estructural permanent de cada any, i que haurà de tenir el seu reflex en el pressupost de l'administració de la Generalitat de Catalunya de cada exercici, i es calcularà en base a la següent fórmula:

$$DE = (VChH - VChB) \times tIBI \cdot nh$$

VChH= Valor cadastral mig per habitant dels municipis del mateix estrat de població de Catalunya (10-20.000.-hab). (Calculat per mitjana simple)

VChB=Valor cadastral mig per habitant del municipi de Badia del Vallès

tIBI= tipus vigent de l'IBI a Badia del Vallès.

nh= Nombre d'habitants de Badia del Vallès.

2. Es crea una comissió paritària amb tres representants de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i tres del Municipi de Badia. La Comissió serà copresidida pel conseller o consellera competent en matèria de Governació i per l'alcalde o alcaldessa, president o presidenta de l'Ajuntament de Badia del Vallès, i es garantirà la presència d'un representat de la Conselleria competent en matèria d'Economia i Finances.

3. La comissió establerta en l'apartat anterior es reunirà, al menys, un cop l'any i haurà de:

a) Valorar anualment el dèficit estructural permanent del Municipi de Badia, que es calcularà en base a la fórmula establerta, prenent com a base per efectuar el càlcul les dades publicades en els dos anys anteriors.

b) Vetllar perquè els pressupost de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el Fons de Cooperació Local de Catalunya tinguin la partida necessària en els

termes fixats en l'article 1.1 i que resulti de la aplicació de la fórmula establerta en l'apartat primer d'aquest article.

c) Vetllar pel compliment d'aquesta llei.»»

ARTICLE 4

S'addiciona una nova Disposició Addicional tercera bis a la Llei 1/1994, de 22 de febrer, de creació del municipi de Badia per segregació de part dels termes municipals de Barberà del Vallès i de Cerdanyola del Vallès, amb la redacció següent:

«Disposició addicional tercera bis

La Generalitat de Catalunya i l'Institut Català del Sol, per tal de potenciar la capacitat fiscal del municipi, faran efectiva la cessió urgent, gratuïta i lliure de càrregues, de tots els terrenys del terme municipal de Badia del Vallès que formen part de l'annex I.»»

DISPOSICIONS FINALS

PRIMERA

S'autoritza el Govern de la Generalitat a dictar les disposicions necessàries per al desenvolupament i el compliment d'aquesta Llei.

SEGONA

1. Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

2. El preceptes que eventualment comportessin la realització de despeses amb càrrec als Pressupostos de la Generalitat, produiran efectes a partir de l'entrada en vigor de la Llei de pressupostos corresponent a l'exercici pressupostari immediatament posterior a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Palau del Parlament, 27 d'octubre de 2014

Jordi Turull i Negre, portaveu del GP CiU. Marta Rovira i Vergés, portaveu del GP ERC. Maurici Lucena i Betriu, portaveu del GP SOC. Josep Enric Millo i Rocher, portaveu del GP PPC. Dolors Camats i Luis, portaveu del GP ICV-EUiA. Carina Mejías Sánchez, portaveu del GP C's. David Fernández i Ramos, portaveu del Grup Mixt

3.10. PROCEDIMENTS QUE ES CLOUEN
AMB L'ADOPCIÓ DE RESOLUCIONS

3.10.25. PROPOSTES DE RESOLUCIÓ

— Proposta de resolució sobre la construcció de l'Escola La Maquinista, de Barcelona

Tram. 250-01250/10

Esmenes presentades

Reg. 85471 / Admissió a tràmit:

Mesa de la CEU, 07.11.2014

Esmenes presentades pel Grup Parlamentari de Convergència i Unió (reg. 85471)

1 ESMENA NÚM. 1
De supressió
GP de Convergència i Unió (1)

Del punt 1

«1. Reconèixer la necessitat de construcció de l'escola La Maquinista i ~~desvincular la seva construcció de l'ampliació del Centre Comercial.~~»

2 ESMENA NÚM. 2
De modificació
GP de Convergència i Unió (2)

Del punt 2

«2. El Parlament de Catalunya, valora positivament la decisió presa pel Departament d'Ensenyament amb el consens de l'Ajuntament de Barcelona i la participació dels veïns i la comunitat educativa, d'ubicar provisionalment l'escola la Maquinista a l'antiga fàbrica Colorantes.»

3 ESMENA NÚM. 3
De modificació
GP de Convergència i Unió (3)

Del punt 3

«3. El Parlament de Catalunya insta el Govern a iniciar el projecte de redacció de l'obra durant el curs 2014-2015.»