

l'entrada en vigor de la llei de pressupostos corresponent a l'exercici posterior a la seva aprovació.

Palau del Parlament, 30 de gener de 2015

Alícia Sánchez-Camacho i Pérez, presidenta; Josep Enric Millo i Rocher, portaveu; Santi Rodríguez i Serra, portaveu adjunt; Pere Calbó i Roca, María José García Cuevas, Alícia Alegret Martí, Eva García Rodríguez, Dolors López Aguilar, Ma Dolors Montserrat i Culleré, Marisa Xandri Pujol, José Antonio Coto Roquet, Sergio García Pérez, Rafael López Rueda, Rafael Luna Vivas, Juan Milián Querol, Manuel Reyes López, Jordi Roca Mas, Fernando Sánchez Costa, Sergio Santamaría Santigosa, diputats, del GP del PPC

— **Proposició de llei de modificació de la Llei 5/2012, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics**

Tram. 202-00079/10

Presentació

Grup Parlamentari Socialista

Reg. 103756 / Admissió a tràmit: Mesa

del Parlament, 03.02.2015

A LA MESA DEL PARLAMENT

Maurici Lucena i Betriu, portaveu, Alícia Romero Llano, diputada i Juli Fernández i Iruela diputat del Grup Parlamentari Socialista, d'acord amb el que estableix l'article 100.b del Reglament del Parlament, presenten la *Proposició de llei de modificació de la llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics*, acompanyada de la documentació següent:

- La memòria justificativa que expressa els antecedents necessaris per a poder-se pronunciar
- L'exposició de motius
- El text articulat

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA INICIATIVA

Competència. Vinculació de l'acció legislativa

L'any 2012 el Parlament de Catalunya aprovà la Llei d'acompanyament dels pressupostos de la Generalitat. En aquell cas, el text legislatiu no només acordava tota una sèrie de mesures fiscals, financeres i administratives sinó que també creava un impost sobre les estades en establiments turístics.

Constitueix el fet imposable d'aquest impost sobre estades en establiments turístics l'estada que fa el contribuent en un dels establiments i equipaments situats a tot el territori català. Els ingressos obtinguts d'aquest

impost es destinen a la creació d'un Fons per al foment del turisme com a mecanisme destinat a finançar polítiques turístiques per al millorament de la competitivitat de Catalunya com a destinació turística. La pròpia creació d'aquest impost estableix que el percentatge del Fons gestionat per les administracions locals ha d'ésser destinat al finançament d'actuacions concretes en l'àmbit de la promoció turística.

Tot i que l'impost preveu una tarifa diferent pel cas de Barcelona, la recaptació de la qual participa la ciutat és molt inferior a les necessitats que l'activitat turística genera. Cal tenir present que la ciutat de Barcelona la visiten 25 milions de persones a l'any, però en canvi només 7,5 milions hi pernocten. La quantitat de turistes que fan ús dels serveis locals, no es correspon en absolut amb el percentatge econòmic, que després la ciutat ingressa.

Aquest increment turístic en la ciutat comtal fa necessari que Barcelona pugui participar d'un major percentatge d'ingressos. Segons l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, els governs locals tenen capacitat per a regular llurs pròpies finances en el marc de les lleis. Aquesta capacitat inclou la potestat de fixar la quota o el tipus, i també les bonificacions i les exempcions però només pel cas dels tributs locals i dins els límits que estableixen les lleis.

Així doncs, aquesta capacitat que reconeix l'EAC només ho fa respecte els tributs locals però no pas per aquells tributs que tinguin naturalesa autonòmica, com és el cas de l'impost sobre les estades en establiments turístics, que en l'article 98 de la Llei 5/2012 del 20 de març reconeix aquest impost com un tribut propi de la Generalitat. Per tant, és el legislador autonòmic qui té la capacitat de fixar l'estructura d'aquest impost sense que pugui delegar aquesta competència legislativa als ens locals, els quals, la seva capacitat normativa es veu reduïda a la potestat reglamentària.

Tot i que l'ordenament jurídic no reconeix la potestat dels governs locals a fixar quota, tipus, bonificacions o exempcions als tributs autonòmics, sí que els reconeix la possibilitat d'obtenir recursos a partir de recàrrecs exigibles sobre els impostos de les comunitats autònomes. Així ho estableix el Reial Decret 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals quan en el seu article 2 enumera els recursos dels quals poden disposar les entitats locals. En la lletra b) d'aquest article es preveu que les entitats locals puguin tenir com ingressos els recursos provinents dels recàrrecs exigibles sobre els impostos de les comunitats autònomes.

Necessitat de la iniciativa

El turisme és una activitat que ha d'encaixar amb la ciutat, alhora que l'ha d'ajudar a créixer i desenvolupar-se d'una manera constructiva i positiva en tots els nivells.

En el cas de Barcelona, el turisme està totalment inserit a la seva dinàmica econòmica, comercial, social i cultural. Un dels aspectes que la fa principalment atractiva és la seva ciutadania, la qual reconeix els visitants com a ciutadans temporals més. El caràcter hospitalari dels barcelonins fa que sigui una ciutat volguda, amable i diferent.

No obstant, el trànsit de turistes que té cada any la ciutat fa necessari una major inversió de recursos en l'àmbit de totes les polítiques públiques per tal d'oferir una major qualitat en els serveis, tant per aquells que la visiten com per aquells que hi viuen.

En un moment de crisi econòmica com l'actual és important trobar els instruments pressupostaris per tal de poder fer front a les demandes que la ciutat reclama i les sinèrgies que el turisme crea. Així mateix, és necessari que l'Administració local tingui el suficient marge de maniobra per destinar els recursos que es recaptin amb l'activitat turística a aquells serveis públics que es considerin més necessaris per continuar tenint una ciutat de primera.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

L'any 2012 el Parlament de Catalunya aprovà la Llei 5/2012 del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

L'article 116 d'aquesta llei estableix l'objectiu dels recursos del Fons per al foment del turisme, destinant-los a la promoció d'un turisme sostenible, responsable i de qualitat, així com a la millora dels productes turístics i al desenvolupament d'infraestructures relacionades amb aquest servei.

Tanmateix, aquesta disposició també determina que el 30% de la recaptació del Fons ha d'ésser destinat a les administracions locals, en funció de la recaptació corresponent als establiments o equipaments turístics que estableix aquesta llei. La present proposició de llei proposa augmentar el percentatge de recaptació destinat a les administracions locals al 50% i en el cas de Barcelona, que participa del percentatge del 30% del fons establert i del 50% de l'import que resulta d'aplicar l'increment de tarifa dels establiments de la ciutat de Barcelona amb relació a l'aplicada a la resta d'establiments del territori de Catalunya, es proposa també augmentar aquests percentatges.

De tot el què ingressa la Generalitat en relació a aquest impost, actualment només un 17% repercuteix a l'Ajuntament de Barcelona mentre dues terceres parts de l'impost van a les arques de la Generalitat i l'altre 17% restant al Consorci Turisme de Barcelona. Cal tenir present que la ciutat de Barcelona té 7,5 milions de turistes que pernocten en hotels però en total, cada any, rep més de 25 milions de visitants. En aquest sentit, la quantitat de turistes que fan ús dels serveis locals (seguretat, mobilitat, neteja viària, gestió de residus i

promoció i difusió de la cultura, entre d'altres) no es correspon en absolut amb el percentatge econòmic que finalment la ciutat ingressa i que, entre d'altres, hauria de permetre poder atendre aquesta major necessitat de despesa.

A més, la Llei estableix que els recursos que genera la mateixa i gestionen els Ajuntaments, només poden ser destinats a promoció turística. Aquest fet debilita completament el marge competencial dels ajuntaments, els quals veuen restringida la seva capacitat de decisió al no poder disposar d'aquests diners per altres tipus de serveis locals que es plantegen, del tot necessaris, quan hi ha un augment de la ciutadania a conseqüència de la població estacional que passa pels seus municipis.

El cas de la ciutat de Barcelona és significatiu, ja que ha vist incrementar el seu nombre de turistes en més d'un 336% en els darrers 15 anys, passant dels 1.732.902 turistes l'any 1990 als 7.571.766 que van allotjar-se en algun hotel de la ciutat durant el darrer exercici 2013.

A aquesta dada cal afegir-li tres dades més: 1) quarta ciutat del món en nombre de congressos internacionals per davant de ciutats com Berlín, Singapur, Londres o Istanbul; 2) ciutat líder en nombre de passatgers de creuers, a nivell europeu i quarta, a nivell internacional; 3) tercera ciutat d'Europa en termes de facturació del comerç provinent del turisme.

Tanmateix, en la present proposició es proposa la possibilitat que la ciutat de Barcelona pugui generar un recàrrec sobre l'impost per tal d'obtenir més recursos que puguin ser destinats a oferir uns serveis locals de qualitat i a l'alçada del volum turístic de la ciutat.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari Socialista presenta la següent:

PROPOSICIÓ DE LLEI DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 5/2012, DEL 20 DE MARÇ, DE MESURES FISCALS, FINANCERES I ADMINISTRATIVES I DE CREACIÓ DE L'IMPOST SOBRE LES ESTADES EN ESTABLIMENTS TURÍSTICS

ARTICLE 1

S'addiciona un apartat quart a l'Article 107 de la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'Impost sobre les estades en establiments turístics, amb la redacció següent:

«Article 107. Quota tributària

1. La quota tributària s'obté de multiplicar el nombre d'estades pel tipus del gravamen corresponent segons el tipus d'establiment o equipament turístic, d'acord amb la tarifa de l'apartat 3.

2. S'estableix un import màxim de quota, corresponent a set unitats d'estada per persona.

3. Tarifa:

Tipus d'establiment	Tarifa (en euros)	
	Barcelona ciutat i CRT	Resta de Catalunya
Hotel de 5 estrelles, gran luxe i embarcació de creuer	2,25	2,25
Hotel de 4 estrelles i 4 superior	1,10	0,90
Resta d'establiments i equipaments	0,65	0,45

La tarifa CRT és aplicable a les estades en els establiments dins un centre recreatiu turístic situats a les àrees on s'admeten activitats de joc i apostes.

4. En el cas de la ciutat de Barcelona es podrà acordar un recàrrec en l'ordenança fiscal de l'Ajuntament de Barcelona que situï la tarifa global aplicable als establiments de la ciutat entre un topall mínim, equivalent a la tarifa aplicable a Barcelona més 0,05 € i un topall màxim equivalent a tres vegades les tarifes que s'apliquen a Barcelona per cada un dels trams o tipus d'establiments establerts en aquesta Llei.»»

ARTICLE 2

Modificació de l'Article 116 de la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'Impost sobre les estades en establiments turístics, amb la redacció següent:

«Article 116. Destinació dels recursos del Fons per al foment del turisme

1. Els recursos del Fons per al foment del turisme s'han de destinar a projectes o actuacions que persegueixin algun dels objectius següents:

- La promoció turística de Catalunya.
- L'impuls del turisme sostenible, responsable i de qualitat, i la protecció, preservació, recuperació i millorament dels recursos turístics.
- El foment, la creació i el millorament dels productes turístics.
- El desenvolupament d'infraestructures relacionades amb el turisme.

2. Sense perjudici del que estableix l'apartat 1, el 50% de la recaptació del Fons ha d'ésser destinat a les administracions locals, en funció de la recaptació corresponent als establiments i equipaments a què fa referència l'article 103.3 amb les condicions que s'estableixin per reglament.

3. Cada ajuntament decidirà la destinació del percentatge del Fons gestionat per les administracions locals amb l'objectiu de compensar les possibles externali-

tats negatives que genera el turisme, promocionar-lo o qualsevol altre activitat, que realitzi el municipi.

4. La distribució de la resta dels recursos del Fons, s'ha d'efectuar en els terminis, els termes i les condicions que s'estableixin per reglament.»»

ARTICLE 3

S'addiciona una disposició addicional vint-i-novena a la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'Impost sobre les estades en establiments turístics, amb la redacció següent:

«Disposició addicional vint-i-novena. Règim especial de Barcelona

Els preceptes de l'article 116 d'aquesta llei no són d'aplicació a la ciutat de Barcelona, que gaudirà d'un règim especial ateses les seves característiques.

La totalitat dels recursos provinents de l'Impost sobre les estades dels establiments turístics generats a la ciutat de Barcelona seran transferits a l'Ajuntament de Barcelona, que podrà destinar-los a allò que consideri més adient d'acord amb les seves atribucions i competències.»»

ARTICLE 4

S'addiciona una disposició addicional trentena a la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'Impost sobre les estades en establiments turístics, amb la redacció següent:

«Disposició addicional trentena. Ingressos per recàrrec

En el cas que es donin les circumstàncies establertes en l'apartat quart de l'Article 107 d'aquesta llei. La ciutat de Barcelona participa del 100% dels ingressos que generi el recàrrec.»»

DISPOSICIONS FINALS

PRIMERA. DESENVOLUPAMENT LEGISLATIU

Es faculta al Govern de la Generalitat per a dictar les normes necessàries per el desenvolupament i aplicació d'aquesta llei.

SEGONA. DISPOSICIONS AMB CÀRREC PRESSUPOSTARI

Els preceptes que eventualment comportessin la realització de despeses amb càrrec als Pressupostos de la Generalitat produiran efectes a partir de l'entrada en vigor de la llei de pressupostos, corresponent a l'exercici pressupostari immediatament posterior a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

TERCERA. ENTRADA EN VIGOR

Aquesta Llei entra en vigor el dia després de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 28 de gener de 2015

Maurici Lucena i Betriu, portaveu; Àlicia Romero Llano, Juli Fernández i Iruela, diputats, del GP SOC

3.10. PROCEDIMENTS QUE ES CLOUEN
AMB L'ADOPCIÓ DE RESOLUCIONS

3.10.25. PROPOSTES DE RESOLUCIÓ

— **Proposta de resolució sobre la violència
masclista**

Tram. 250-01342/10

Esmenes presentades

Reg. 98515 / Admissió a tràmit:

Mesa de la CIP, 04.02.2015

Esmenes presentades pel Grup Parlamentari de Convergència i Unió (reg. 98515)

1 ESMENA NÚM. 1
De modificació i supressió
GP de Convergència i Unió (1)

Del punt 1

«1. *Garantir el manteniment, en els pressupostos del 2015, dels recursos i serveis per combatre la violència contra les dones, tenint present que la crisi que patim ha posat a moltes dones en situacions d'extrema vulnerabilitat.*»

2 ESMENA NÚM. 2
De modificació
GP de Convergència i Unió (2)

Del punt 2

«2. *Continuar treballant amb les campanyes públiques de sensibilització contra la violència masclista, i seguir enfortint la detecció i recolzament a les dones víctimes i els seus fills i filles menors.*»

3 ESMENA NÚM. 3
De modificació
GP de Convergència i Unió (3)

Del punt 3

«3. *Avançar en el desplegament de la Llei 5/2008 del dret de les dones a eradicar la violència masclista i seguir amb el desenvolupament de la xarxa de recursos contra la violència masclista.*»

4 ESMENA NÚM. 4
De modificació
GP de Convergència i Unió (4)

Del punt 4

«4. *Insta el Govern de l'Estat a fer efectives les transferències relatives a la violència masclista a la Generalitat de Catalunya.*»

— **Proposta de resolució sobre la incorporació
en els diferents nivells educatius dels valors
per a dignificar la professió de comerciant i
de marxant**

Tram. 250-01345/10

Esmenes presentades

Reg. 98514 / Admissió a tràmit:

Mesa de la CEU, 21.01.2015

Esmenes presentades pel Grup Parlamentari de Convergència i Unió (reg. 98514)

1 ESMENA NÚM. 1
De modificació
GP de Convergència i Unió (1)

De refosa dels dos punts

«*El Parlament de Catalunya valora i constata la importància d'haver incorporat als currículums l'àrea d'educació en valors, on es treballen actituds i valors que contribueixen a la convivència, al respecte dels drets de les persones i a l'assoliment d'unes condicions de vida dignes per a tothom.*»