

5. Els recursos del Fons seran aprovats d'acord amb un Pla d'acció plurianual que serà aprovat pel Govern i presentat al Parlament.»

#### ARTICLE 3

Es modifica l'article 116 de la llei 5/2012, de 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, que resta redactat de la següent manera:

«Article 116. Destinació dels recursos del fons

1. Els recursos del Fons s'han de destinar a projectes o actuacions que persegueixin algun dels objectius següents:

a) Recuperar recursos i espais naturals i rurals de Catalunya, com entre d'altres, la conservació de parcs naturals i de zones d'interès ecològic i paisatgístic, recuperació de camins per a la pràctica del senderisme i l'excursionisme, creació d'infraestructures d'interpretació mediambiental, recuperació del patrimoni natural, manteniment de les activitats agràries tradicionals i de les artesanies locals.

b) Revaloritzar els elements patrimonials i de rellevància social, cultural i turística, com per exemple, la rehabilitació de patrimoni cultural; senyalització, il·luminació i condicionament de recursos patrimonials; conservació de jaciments arqueològics; recuperació d'arquitectures populars; creació de centres per a la difusió de tradicions i valors etnogràfics.

c) Remodelar i rehabilitar zones turístiques i promoció del turisme rural i l'agroturisme.

#### ARTICLE 4

Es crea l'article 116 *bis* de la llei 5/2012, de 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, que resta redactat de la següent manera:

«Article 116 *bis*) Fons municipal

1. Com a mínim el 50% de la recaptació del Fons ha d'ésser destinat a les administracions locals, en funció de la recaptació corresponent per establiments i equipaments en les condicions que s'estableixi reglamentàriament.

2. En casos excepcionals i per raons d'especial incidència de l'impacte turístic al municipi la part del fons destinada pot arribar al 100%, en aquest cas les actuacions que decideixin els ajuntaments hauran de compensar les externalitats negatives que genera el turisme.

3. Els recursos procedents del Fons gestionats pels municipis han d'anar a projectes o actuacions que persegueixin les mateixes finalitats que les establertes pel Fons.»

#### DISPOSICIONS FINALS

##### PRIMERA

Es faculta al Govern de la Generalitat per a dictar, en el termini de 3 mesos, des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, les normes necessàries per a desenvolupar-la i aplicar-la.

##### SEGONA

Aquesta Llei entra en vigor el dia després de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

##### TERCERA

Aquells preceptes el compliment dels quals exigeix la realització de despesa amb càrrec als Pressupostos de la Generalitat, produiran efectes a partir de l'entrada en vigor de la llei de pressupostos corresponents a l'exercici pressupostari immediatament posterior a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Palau del Parlament, 12 de novembre de 2014

|                      |                         |
|----------------------|-------------------------|
| Dolors Camats i Luis | Josep Vendrell Gardeñes |
| Portaveu GP ICV-EUiA | Diputat GP ICV-EUiA     |

#### — Proposició de llei de rebaixa del tram autonòmic de l'impost sobre la renda de les persones físiques

Tram. 202-00078/10

##### Presentació

Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya

Reg. 103645 i 103906 / Admissió a tràmit:

Mesa del Parlament, 03.02.2015

#### A LA MESA DEL PARLAMENT

Alícia Sánchez-Camacho i Pérez, presidenta, Josep Enric Millo i Rocher, portaveu, Santi Rodríguez i Serra, portaveu adjunt, Pere Calbó i Roca, diputat, María José García Cuevas, diputada, Alicia Alegret Martí, diputada, Eva García Rodríguez, diputada, Dolors López Aguilar, diputada, Maria Dolors Montserrat i Culleré, diputada, Marisa Xandri Pujol, diputada, José Antonio Coto Roquet, diputat, Sergio García Pérez, diputat, Rafael López Rueda, diputat, Rafael Luna vives, diputat, Juan Milián Querol, diputat, Manuel Reyes López, diputat, Jordi Roca Mas, diputat, Fernando Sánchez Costa, diputat, Sergio Santamaría Santigosa, diputat del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 100.b del Reglament del Parlament, presenten la proposició de llei següent:

## EXPOSICIÓ DE MOTIUS

## I

L'any 2011 a Catalunya va entrar en vigor la Llei 24/2010, del 22 de juliol, d'aprovació de l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques. Aquesta llei del Parlament de Catalunya, a través del seu únic article, va implantar una nova escala autonòmica a l'IRPF que va incrementar d'una banda els trams de l'escala autonòmica, passant de quatre a sis, i d'una altra, els tipus impositius d'alguns d'aquests trams.

Des d'aquesta nova configuració de l'escala del tram autonòmic de l'impost sobre la renda de les persones físiques els contribuents catalans són els que més càrrega tributària suporten de tot l'Estat espanyol. Aquest increment impositiu però no és aïllat, sinó que des del 2010 a Catalunya s'han creat noves taxes i impostos, s'han incrementat els preus públics de la Generalitat de Catalunya, i tant els impostos autonòmics i com els estatals han incrementat els seus tipus impositius.

Els catalans som els espanyols que més impostos paguem, i és així pel constant increment de la pressió fiscal que realitza el Govern de la Generalitat.

## II

La greu situació econòmica en la que ha estat immersa l'economia catalana i espanyola ha incidit de forma clara en les finances de totes les administracions públiques. Tots els governs han demanat esforços addicionals als contribuents gràcies als quals la situació econòmica ha començat a canviar.

En el moment en el que s'albira la recuperació cal compensar els esforços fets pels contribuents durant aquests anys i reactivar l'economia per donar més embranzida a la recuperació, afavorint les disponibilitats de les famílies.

Aquesta proposició de llei té com a objectiu contribuir a la reactivació de l'economia de les famílies a Catalunya reduint l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques, així com l'increment de les deduccions existents i la creació de noves.

Els catalans tenen dret a la pressió fiscal que suporten es situï a la mitja espanyola, igualant el seu esforç fiscal al que fan la resta de ciutadans de l'Estat.

Aquesta proposició de llei persegueix que el tram autonòmic de l'impost sobre les persones físiques a Catalunya s'aproximi als trams autonòmics d'altres comunitats autònomes.

## III

Aquesta proposició de llei conté nou articles, dues disposicions addicionals i dues disposicions finals.

L'articulat persegueix la reforma de l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques aprovada per la Llei 21/2010, del 22 de juliol, que passa de tenir els sis trams actuals a cinc trams, amb una rebaixa dels tipus impositius de cadascun d'ells.

Es creen cinc noves deduccions fiscals, que són: la deducció per família nombrosa, la deducció per l'adquisició de llibres de text i material escolar i la deducció per les despeses realitzades per a la contractació de la cobertura mèdica per assegurances de salut privades, la deducció per despeses en llars d'infants i la deducció per ascendents majors de 75 anys a càrrec.

L'articulat de la proposició de llei també modifica la deducció per lloguer i rehabilitació de l'habitatge habitual en les que s'incrementa el percentatge de la deducció i s'eliminen alguns dels requisits que fins ara es venien exigint per tenir-ne dret a aplicar-se-la.

Per aquests motius, el Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya presenta la següent:

PROPOSICIÓ DE LLEI DE REBAIXA DEL TRAM AUTONÒMIC DE L'IMPOST SOBRE LA RENDA DE LES PERSONES FÍSQUES

ARTICLE 1. MODIFICACIÓ DE L'ESCALA AUTONÒMICA DEL L'IMPOST SOBRE LA RENDA DE LES PERSONES FÍSQUES

Es modifica l'article únic de la Llei 24/2010, de 22 de juliol, d'aprovació de l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques, que queda redactat de la manera següent:

«Article únic. Escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques

S'aprova l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques següent:

| Base liquidable fins a (euros) | Quota íntegra (euros) | Resta base liquidable fins a (euros) | Tipus aplicable percentatge (%) |
|--------------------------------|-----------------------|--------------------------------------|---------------------------------|
| 0,00                           | 0,00                  | 17.707,20                            | 11,8                            |
| 17.707,20                      | 2.089,45              | 15.300,00                            | 13,9                            |
| 33.007,20                      | 4.216,15              | 20.400,00                            | 18,4                            |
| 53.407,20                      | 7.969,75              | 47.917,21                            | 21,4                            |
| 101.324,41                     | 18.224,03             | En endavant                          | 22,7                            |

ARTICLE 2. MODIFICACIÓ DE L'APARTAT 1 DE L'ARTICLE 1 DE LA LLEI 31/2002, DE 30 DE DESEMBRE, DE MESURES FISCALS I ADMINISTRATIVES, MODIFICADA PER L'ARTICLE 13 DE LA LLEI 5/2007, DEL 4 DE JULIOL

Es modifica l'apartat 1 de l'article 1 de la Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives, modificada per l'article 13 de la Llei 5/2007, del 4 de juliol que queda redactat de la manera següent:

«1. Deducció per lloguer de l'habitatge habitual

1.1 Els contribuents poden deduir el 25%, fins a un màxim de 600 euros anuals, de les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte de lloguer de l'habitatge habitual, quan reuneixin els requisits següents:

- a) Tenir trenta cinc anys o menys en la data de meritació de l'impost.
- b) Que llur base imposable no sigui superior a 17.720,2 euros anuals.

1.2 Els contribuents poden deduir el 25%, fins a un màxim de 900 euros anuals, de les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte de lloguer de l'habitatge habitual, quan en la data de meritació de l'impost pertanyin a una família nombrosa i compleixin algun dels requisits establerts a l'apartat 1.1 d'aquest article.

1.3 Els contribuents poden deduir el 20%, fins a un màxim de 900 euros anuals, de les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte de lloguer de l'habitatge habitual, quan reuneixin els requisits següents:

- a) Tenir trenta cinc anys o menys en la data de meritació de l'impost.
- b) Tenir un grau de discapacitat igual o superior al 65%.
- c) Que llur base imposable no sigui superior a 33.007,2 euros anuals.

1.4 Els contribuents poden deduir el 20%, fins a un màxim de 1200 euros anuals, de les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte de lloguer de l'habitatge habitual, quan en la data de meritació de l'impost pertanyin a una família nombrosa i compleixin algun dels requisits establerts a l'apartat 1.3 d'aquest article.

1.5 En el cas de tributació conjunta, si algun dels declarants es troba en alguna de les circumstàncies especificades als apartats 1.1 i 1.3 o pertanyin a una família nombrosa, l'import màxim de la deducció és de 900 euros, i el de la base imposable de la unitat familiar és de 30.000 euros.

1.6 Aquesta deducció només es pot aplicar una vegada, amb independència del fet que en un mateix subjecte passiu puguin concórrer més d'una de les circumstàncies establertes en els apartats anteriors.

1.7 Si en relació amb un mateix habitatge resulta que més d'un contribuent té dret a la deducció conforme a aquest precepte, cadascun d'ells podrà aplicar en la seva declaració una deducció per aquest concepte per l'import que s'obtingui de dividir la quantitat resultant de l'aplicació del 10% de la despesa total o el límit màxim corresponent, si escau, pel nombre de declarants amb dret a la deducció.

1.8 A l'efecte de l'aplicació d'aquesta deducció, són famílies nombroses les que defineix la Llei 40/2003, del 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses.

1.9 Els contribuents han d'identificar l'arrendador o arrendadora de l'habitatge fent-ne constar el NIF en la declaració-liquidació corresponent.»

ARTICLE 3. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 3 DEL DECRET LLEI 1/2008, D'1 DE JULIOL, DE MESURES URGENTS EN MATÈRIA FISCAL I FINANCERA

Es modifica de l'article 3 del Decret Llei 1/2008, d'1 de juliol, de mesures urgents en matèria fiscal i financera que queda redactat de la manera següent:

«Article 3. Deducció per rehabilitació de l'habitatge habitual

1. S'estableix en la part corresponent a la comunitat autònoma de la quota íntegra de l'impost sobre la renda de les persones físiques, una deducció del 10% de les quantitats satisfetes en el període impositiu per la rehabilitació de l'habitatge que constitueixi o hagi de constituir l'habitatge habitual del contribuent o la contribuent per a les rentes igual o inferiors a 17.707,2 euros.

2. S'estableix en la part corresponent a la comunitat autònoma de la quota íntegra de l'impost sobre la renda de les persones físiques, una deducció del 8% de les quantitats satisfetes en el període impositiu per la rehabilitació de l'habitatge que constitueixi o hagi de constituir l'habitatge habitual del contribuent o la contribuent per a les rentes superiors a 17.707,2 euros i inferiors a 33.007,2 euros.

3. S'estableix en la part corresponent a la comunitat autònoma de la quota íntegra de l'impost sobre la renda de les persones físiques, una deducció del 5% de les quantitats satisfetes en el període impositiu per la rehabilitació de l'habitatge que constitueixi o hagi de constituir l'habitatge habitual del contribuent o la contribuent per a les rentes superiors a 33.007,2 euros i inferiors a 53.407,2 euros.»

ARTICLE 4. DEDUCCIÓ PER FAMÍLIA NOMBROSA

1. Els contribuents que pertanyin a una família nombrosa es podran deduir les següents quantitats de quota íntegra corresponent al tram autonòmic de l'impost sobre la renda de les persones físiques quan la suma de la base liquidable general i del estalvi no sigui superior a 33.007,2 euros anuals en casos de tributació indivi-

dual o a 53.507,2 euros anuals en casos de tributació conjunta:

- a) 200 euros per família que tingui un descendent amb una minusvàlua igual o superior al 33%.
- b) 300 euros en el cas de família nombrosa de categoria general.
- c) 600 euros en el cas de família nombrosa de categoria especial.

2. La deducció de la lletra a) de l'apartat anterior és compatible amb les deduccions de les lletres b) i c) del mateix apartat.

3. Aquesta deducció és compatible amb les deduccions per naixement o adopció d'un fill, per naixement o adopció múltiples i per naixement o adopció d'un fill amb discapacitat.

#### ARTICLE 5. DEDUCCIÓ PER LES DESPESES REALITZADES PER A LA CONTRACTACIÓ DE LA COBERTURA MÈDICA PER ASSEGURANCES DE SALUT PRIVADES

1. Els contribuents es podran deduir un 10% a la quota íntegra corresponent al tram autonòmic de l'impost sobre la renda de les persones físiques (IRPF), per les despeses satisfetes en la contractació de la cobertura mèdica per assegurances de salut privades.

2. Per tenir dret a aquesta deducció els titular i els beneficiaris de l'assegurança de salut privada haurà de tenir residència a Catalunya i la suma de la base imposable general i del estalvi menys el mínim personal i familiar no superi els 53.407,2 euros anuals en casos de tributació individual o 80.000 euros anuals en casos de tributació conjunta.

#### ARTICLE 6. DEDUCCIÓ PER ADQUISICIÓ DE LLIBRES DE TEXT I MATERIAL ESCOLAR

1. Els contribuents podran deduir-se part de les despeses satisfetes per l'adquisició de llibres de text i material escolar en el segon cicle de l'educació infantil, l'educació primària i secundària obligatòria. Aquesta deducció en la quota íntegra corresponent al tram autonòmic de l'impost sobre la renda de les persones físiques té la següent escala:

- a) Deducció del 100% de les quantitats satisfetes en el període impositiu per a les rentes amb una base liquidable igual o inferior a 17.707,2 euros anuals amb un màxim de 240 euros per fill.
- b) Deducció del 75% de les quantitats satisfetes en el període impositiu per a les rentes amb una base liquidable entre els 17.707,2 euros anuals i els 33.007,2 euros anuals amb un màxim de 240 euros per fill.
- c) Deducció del 50% de les quantitats satisfetes en el període impositiu per a les rentes amb una base liquidable entre els 33.007,2 euros anuals i els 53.407,2 euros anuals amb un màxim de 240 euros per fill.

2. Només tindran dret a practicar-se la deducció de l'apartat anterior els pares o ascendents que convisquin amb els seus fills o descendents escolaritzats. Quan un fill o descendents convisqui amb ambdós pares o ascendents, l'import de la deducció es prorratejarà per parts iguals en la declaració de cadascun d'ells, en cas que optin per tributació individual.

#### ARTICLE 7. DEDUCCIÓ PER DESPESES EN LLARS D'INFANTS

1. Els contribuents pares o tutors amb nens menors de tres anys podran aplicar-se, sobre la quota íntegra autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques, una deducció del 15% de les quantitats satisfetes en el període impositiu per les despeses de llars d'infants.

2. La deducció de l'apartat anterior es podrà fer amb un màxim per cada descendents de:

- a) 400 euros anuals per rentes amb una base liquidable inferiors o igual a 17.707,2 euros anuals.
- b) 300 euros anuals per rentes amb una base liquidable superior a 17.707,2 euros anuals i inferior a 33.007,2 euros anuals.
- c) 200 euros anuals per rentes amb una base liquidable superior a 33.007,2 euros anuals i inferior a 53.407,2 euros anuals.

3. Quan un fill o descendent convisqui amb ambdós pares o ascendents, l'import de la deducció es prorratejarà per parts iguals en la declaració de cadascun d'ells, en cas que optin per tributació individual.

4. Als efectes d'aquesta deducció només es podran deduir les despeses realitzades en les llars d'infant autoritzades per la Generalitat de Catalunya.

5. La deducció i el límit de la mateixa en el període impositiu en el que el nen compleixi els tres anys es calcularà de forma proporcional al número de mesos en que es reuneixen els requisits establerts en aquest article.

#### ARTICLE 8. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 14 DE LA LLEI 21/2005, DE 29 DE DESEMBRE, DE MESURES FINANCERES

Es suprimeix l'apartat 1 de l'article 14 de la Llei 21/2005, de 29 de desembre, de mesures financeres.

#### ARTICLE 9. DEDUCCIÓ PER ASCENDENTS MAJORS DE 75 ANYS A CÀRREC

1. En la part corresponent a la comunitat autònoma de la quota íntegra de l'impost sobre la renda de les persones físiques, es pot aplicar, juntament amb altres reduccions que corresponguin, una deducció per la cura d'ascendents majors de 75 anys a càrrec quan aquests convisquin almenys la meitat del període impositiu amb el contribuent.

2. Aquesta deducció sobre la quota íntegra autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques tindrà els següents imports:

- a) 180 euros anuals per a contribuents amb ascendents majors de 75 anys a càrrec i amb una base liquidable inferiors o igual a 17.707,2 euros anuals.
- b) 150 euros anuals per a contribuents amb ascendents majors de 75 anys a càrrec i amb una base liquidable superior a 17.707,2 euros anuals però inferior a 33.007,2 euros anuals.
- c) 120 euros anuals per a contribuents amb ascendents majors de 75 anys a càrrec i amb una base liquidable superior a 33.007,2 euros anuals però inferior a 53.407,2 euros anuals.

3. Quan dos o més contribuents tinguin dret a la deducció establerta per aquest article respecte els mateixos ascendents l'import de la deducció es prorratejarà entre ells a parts iguals.

No obstant això, quan els contribuents tinguin diferent grau de parentiu amb l'ascendent, l'aplicació d'aquesta deducció correspondrà al de grau més proper.

4. Les circumstàncies personals i familiars que han de tenir-se en compte seran aquelles que vinguin determinades per la situació existent a la data de meritació de l'impost sobre la renda de les persones físiques.

#### DISPOSICIONS ADDICIONALS

##### PRIMERA. EFECTES DE LES DEDUCCIONS EN EL TRAM AUTONÒMIC DE L'IMPOST SOBRE LA RENDA DE LES PERSONES FÍSQUES

Totes les deduccions creades en aquesta llei tindran efectes a partir de l'1 de gener de 2016.

##### SEGONA. JUSTIFICACIÓ DOCUMENTAL

El Govern, en el termini de tres mesos des de l'aprovació d'aquesta llei, haurà de determinar reglamentàriament la justificació documental que els contribuents hauran de presentar quan vulguin aplicar-se alguna de les deduccions en el tram autonòmic de l'impost sobre la renda de les persones físiques que es regulen en aquesta llei.

#### DISPOSICIONS FINALS

##### PRIMERA. EFECTES ECONÒMICS I PRESSUPOSTARIS

Els efectes econòmics i pressupostaris que els preceptes d'aquesta llei puguin comportar en els pressupostos de la Generalitat seran exigibles a partir de l'exercici pressupostari posterior a la seva entrada en vigor.

##### SEGONA. ENTRADA EN VIGOR

Aquesta llei entra en vigor l'1 de gener de 2016.

#### ANTECEDENTS REFERENTS A LA PROPOSICIÓ DE LLEI DE REBAIXA DEL TRAM AUTONÒMIC DE L'IMPOST SOBRE LA RENDA DE LES PERSONES FÍSQUES

##### 1. *Necessitat i objecte de la proposició de llei*

L'any 2011 va entrar en vigor la llei 24/2010, del 22 de juliol, d'aprovació de l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques. Aquesta llei del Parlament de Catalunya, a través del seu únic article, va implantar una nova escala autonòmica a l'IRPF que va incrementar d'una banda els trams de l'escala autonòmica, passant de quatre a sis, i d'una altra, els tipus impositius d'alguns d'aquests trams.

Els catalans són els espanyols que més impostos paguen de tota Espanya, i és així pel constant increment de la pressió fiscal que realitza el Govern de la Generalitat.

En aquests moments inicials de la recuperació cal compensar els esforços exigits durant aquests anys als contribuents. Cal reactivar l'economia per donar més embranzida a la recuperació, i per això és necessari reactivar les economies familiars.

Aquesta proposició de llei té com a objectiu reactivar l'economia de les famílies a Catalunya reduint l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques, així com l'increment de les deduccions existents i la creació de noves.

##### 2. *Normativa afectada*

– Llei 24/2010, del 22 de juliol, d'aprovació de l'escala autonòmica de l'impost sobre la renda de les persones físiques.

– Article 1 de la llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives.

– Article 3 del Decret llei 1/2008, d'1 de juliol, de mesures urgents en matèria fiscal i financera.

– Article 14 de la llei 21/2005, de 29 de desembre, de mesures financeres.

##### 3. *Competència*

– Llei 22/2009, del 18 de setembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia.

– Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

##### 4. *Afectacions pressupostàries*

Les despeses que pugui comportar els preceptes d'aquesta proposició de llei, tindran efectes a partir de

l'entrada en vigor de la llei de pressupostos corresponent a l'exercici posterior a la seva aprovació.

Palau del Parlament, 30 de gener de 2015

Alícia Sánchez-Camacho i Pérez, presidenta; Josep Enric Millo i Rocher, portaveu; Santi Rodríguez i Serra, portaveu adjunt; Pere Calbó i Roca, María José García Cuevas, Alícia Alegret Martí, Eva García Rodríguez, Dolors López Aguilar, Ma Dolors Montserrat i Culleré, Marisa Xandri Pujol, José Antonio Coto Roquet, Sergio García Pérez, Rafael López Rueda, Rafael Luna Vivas, Juan Milián Querol, Manuel Reyes López, Jordi Roca Mas, Fernando Sánchez Costa, Sergio Santamaría Santigosa, diputats, del GP del PPC

— **Proposició de llei de modificació de la Llei 5/2012, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics**

Tram. 202-00079/10

**Presentació**

Grup Parlamentari Socialista

Reg. 103756 / Admissió a tràmit: Mesa

del Parlament, 03.02.2015

**A LA MESA DEL PARLAMENT**

Maurici Lucena i Betriu, portaveu, Alícia Romero Llano, diputada i Juli Fernández i Iruela diputat del Grup Parlamentari Socialista, d'acord amb el que estableix l'article 100.b del Reglament del Parlament, presenten la *Proposició de llei de modificació de la llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics*, acompanyada de la documentació següent:

- La memòria justificativa que expressa els antecedents necessaris per a poder-se pronunciar
- L'exposició de motius
- El text articulat

**MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA INICIATIVA**

*Competència. Vinculació de l'acció legislativa*

L'any 2012 el Parlament de Catalunya aprovà la Llei d'acompanyament dels pressupostos de la Generalitat. En aquell cas, el text legislatiu no només acordava tota una sèrie de mesures fiscals, financeres i administratives sinó que també creava un impost sobre les estades en establiments turístics.

Constitueix el fet imposable d'aquest impost sobre estades en establiments turístics l'estada que fa el contribuent en un dels establiments i equipaments situats a tot el territori català. Els ingressos obtinguts d'aquest

impost es destinen a la creació d'un Fons per al foment del turisme com a mecanisme destinat a finançar polítiques turístiques per al millorament de la competitivitat de Catalunya com a destinació turística. La pròpia creació d'aquest impost estableix que el percentatge del Fons gestionat per les administracions locals ha d'ésser destinat al finançament d'actuacions concretes en l'àmbit de la promoció turística.

Tot i que l'impost preveu una tarifa diferent pel cas de Barcelona, la recaptació de la qual participa la ciutat és molt inferior a les necessitats que l'activitat turística genera. Cal tenir present que la ciutat de Barcelona la visiten 25 milions de persones a l'any, però en canvi només 7,5 milions hi pernocten. La quantitat de turistes que fan ús dels serveis locals, no es correspon en absolut amb el percentatge econòmic, que després la ciutat ingressa.

Aquest increment turístic en la ciutat comtal fa necessari que Barcelona pugui participar d'un major percentatge d'ingressos. Segons l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, els governs locals tenen capacitat per a regular llurs pròpies finances en el marc de les lleis. Aquesta capacitat inclou la potestat de fixar la quota o el tipus, i també les bonificacions i les exempcions però només pel cas dels tributs locals i dins els límits que estableixen les lleis.

Així doncs, aquesta capacitat que reconeix l'EAC només ho fa respecte els tributs locals però no pas per aquells tributs que tinguin naturalesa autonòmica, com és el cas de l'impost sobre les estades en establiments turístics, que en l'article 98 de la Llei 5/2012 del 20 de març reconeix aquest impost com un tribut propi de la Generalitat. Per tant, és el legislador autonòmic qui té la capacitat de fixar l'estructura d'aquest impost sense que pugui delegar aquesta competència legislativa als ens locals, els quals, la seva capacitat normativa es veu reduïda a la potestat reglamentària.

Tot i que l'ordenament jurídic no reconeix la potestat dels governs locals a fixar quota, tipus, bonificacions o exempcions als tributs autonòmics, sí que els reconeix la possibilitat d'obtenir recursos a partir de recàrrecs exigibles sobre els impostos de les comunitats autònomes. Així ho estableix el Reial Decret 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals quan en el seu article 2 enumera els recursos dels quals poden disposar les entitats locals. En la lletra b) d'aquest article es preveu que les entitats locals puguin tenir com ingressos els recursos provinents dels recàrrecs exigibles sobre els impostos de les comunitats autònomes.

*Necessitat de la iniciativa*

El turisme és una activitat que ha d'encaixar amb la ciutat, alhora que l'ha d'ajudar a créixer i desenvolupar-se d'una manera constructiva i positiva en tots els nivells.