

Els circs utilitzen animals per a atraure el públic infantil, aprofitant-se de la natural simpatia que senten els infants, en general, pels animals. Els infants, la societat del futur, es mereixen una educació basada en valors que incloguin el respecte envers els éssers vius.

Avui hi ha una altra mena de circs que ofereixen espectacles divertits, originals i extraordinaris i que exhibeixen la força, l'agilitat i la destresa dels artistes sense necessitat d'exhibir animals.

Seguint una trajectòria legislativa en la direcció d'augmentar la protecció dels animals a Catalunya, és desig de la societat catalana de prohibir els espectacles de circ amb actuacions d'animals.

ARTICLE ÚNIC. ADDICIÓ D'UNA LLETRA A L'APARTAT 1

S'afegeix una lletra, la g, a l'apartat 1 de l'article 6 del text refós de la Llei de protecció dels animals, aprovat pel Decret legislatiu 2/2008, amb el text següent:

«g) Els espectacles de circ amb animals que pertanyen a la fauna salvatge.»

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Resten derogades totes les disposicions que s'oposin a aquesta llei, la contradiguin o hi siguin incompatibles.

DISPOSICIONS FINALS

PRIMERA. OBSERVATORI D'AVALUACIÓ DE L'ÚS D'ANIMALS EN CIRCS

1. El Govern ha de crear, en el termini de tres mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquesta disposició, un observatori de l'ús d'animals en circs en què hagi representats els àmbits científic i acadèmic de l'etologia, la veterinària i la zoologia; els col·legis professionals d'advocats i de veterinaris; els circs que tinguin espectacles amb animals que no quedin expressament prohibits per aquesta llei, i les entitats de protecció dels animals.

2. La funció de l'observatori és avaluar les condicions en què s'utilitzen animals, en els casos en què no és prohibit per aquesta llei, a fi de comprovar que són respectuoses amb llur benestar, d'acord amb la legislació aplicable.

3. Els circs que s'estableixin a Catalunya han de facilitar l'accés dels membres de l'observatori a les instal·lacions respectives, amb la finalitat de garantir-ne els treballs.

4. L'observatori ha de fer públiques les seves conclusions dins el termini de dos anys a partir de l'entrada en vigor d'aquesta disposició. En els casos en què les conclusions de l'observatori determinin que la utilització d'alguna espècie animal és incompatible amb les condicions de benestar, el Govern ha d'establir per reglament la prohibició de fer-ne ús en espectacles de

circ, en les mateixes condicions que les establertes per aquesta llei per als animals de la fauna salvatge.

SEGONA. ENTRADA EN VIGOR

1. Aquesta llei entra en vigor al cap de dos anys d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, sens perjudici del que estableix l'apartat 2.

2. La disposició final primera entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada aquesta llei en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 10 de juny de 2015

Josep Rull i Andreu, Oriol Amorós i March, Jordi Terrades i Santacreu, Rafael Luna i Vivas, Hortènsia Grau Juan, Matías Alonso Ruiz, Quim Arrufat Ibáñez

Proposició de llei de modificació de l'article 1 de la Llei 9/1993, del 30 de setembre, del patrimoni cultural català

Tram. 202-00054/10

Substitució de ponents

La Comissió de Cultura i Llengua, en la sessió tinguada el dia 11 de juny de 2015, ha acordat de substituir el membre de la Ponència que ha d'elaborar la Proposició de llei de modificació de l'article 1 de la Llei 9/1993, del 30 de setembre, del patrimoni cultural català (tram. 202-00054/10).

Grup Parlamentari de Convergència i Unió

Montserrat Ribera i Puig substitueix Xavier Crespo i Llobet

Palau del Parlament, 11 de juny de 2015

El secretari de la Comissió, Fernando Sánchez Costa; el president de la Comissió, Carles Puigdemont i Casamajó

Proposició de llei de mesures urgents per a fer front a l'emergència habitacional i a la pobresa energètica

Tram. 202-00062/10

Inici de la tramitació parlamentària

Reg. 118767 / Admissió a tràmit: Mesa del Parlament, 09.06.2015

Acord: atès que la Iniciativa legislativa popular ha assolit un nombre de signatures superior a l'exigut per l'article 3 de la Llei 1/2006, de 16 de febrer, de la iniciativa legislativa popular, de conformitat amb el que estableixen els articles 14 i concordants de la dita Llei

i 103 i concordants del Reglament, s'admet a tràmit la Proposició de llei, se n'ordena l'inici de la tramitació parlamentària i la publicació al *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya*.

ILP DE MESURES URGENTS PER FER FRONT
A L'EMERGÈNCIA HABITACIONAL I A LA POBRESA
ENERGÈTICA

I

Catalunya és una de les Comunitats Autònomes més afectades per la crisi econòmica. Segons l'Institut d'Estadística de Catalunya, més de 200.000 llars tenen tots els seus membres a l'atur, de les quals 95.000 no perceben cap ingrés.

Aquesta situació d'emergència social és especialment greu en l'àmbit de l'habitatge. El sobreendeutament hipotecari, de fet, és una de les problemàtiques més punyents. *Catalunya s'ha convertit en una de les Comunitats Autònomes amb major nombre d'execucions hipotecàries i de desnonaments.* Segons dades del Consell General del Poder Judicial, entre el 2008 i el 2013 es van iniciar 98.040 procediments d'execucions hipotecàries. En molts casos, aquest procediments comporten no només la pèrdua de l'habitatge habitual sinó també l'adquisició d'un deute exorbitant amb les entitats financeres. *A la problemàtica de les execucions hipotecàries s'hi afegeixen les dificultats per fer front al pagament del lloguer.* Segons dades judicials, l'any 2013, un 67% dels 16.008 desnonaments que es van produir a Catalunya van estar relacionats amb l'impagament del lloguer.

Aquest panorama de vulnerabilitat habitacional es veu agreujat per l'existència d'un mercat privat de lloguer escàs, car i altament especulatiu i per la manca d'un parc d'habitatge social que permeti real·lotjar les famílies afectades. Segons la Conselleria de Territori i Sostenibilitat, els habitatges de lloguer social no arriben als 30.000 –un 1% del parc habitacional–, front al 18% de què disposen els països de l'entorn europeu. *L'exigua proporció d'habitatges econòmicament accessibles contrasta amb els 448.356 pisos buits* –13% del parc–, que segons l'Institut Nacional d'Estadística es concentren a Catalunya. En aquest context, *no és d'estranyar que cada cop siguin més nombroses les ocupacions de pisos buits* per part de famílies incapaces de fer front al pagament de l'habitatge.

Alhora, *resulta alarmant el creixement de la pobresa energètica* entesa com la dificultat per fer front a les factures de subministraments bàsics d'electricitat, gas i aigua. Els preus d'accés aquest subministraments s'han tornat inassequibles per a la població. Des de 2008, la llum ha pujat un 60% i l'aigua un 66%. El Síndic de Greuges a l'*Informe sobre La Pobresa Energètica a Catalunya* d'octubre de 2013 documenta els impactes socials, sanitaris i medioambientals de la po-

bresa energètica, i denuncia el sobreesforç que implica l'acumulació de deutes vinculats al pagament de factures de la llar. El mateix informe recorda que Segons l'Enquesta de condicions de vida corresponent al 2011, a Catalunya hi ha 193.000 llars –un 6,9% del total– que no poden assumir la despesa de mantenir l'habitatge a una temperatura adequada.

Segons dades de l'Associació Espanyola de Ciències Ambientals, només a l'Àrea Metropolitana de Barcelona, s'ha passat de 27.359 expedients de suspensió del subministrament d'aigua el 2011 a 72.039, el 2012. Les dificultats per fer front al pagament de l'habitatge i la pobresa energètica suposen, fins i tot, la pèrdua de vides humanes.

El creixement d'aquesta situació d'emergència social i l'escassetat dels ajuts que reben les persones afectades contrasten amb els ingents beneficis obtinguts per entitats financeres i empreses de subministraments. Les cinc entitats financeres més grans de l'Estat espanyol –Santander, BBVA, Caixabank, Popular y Sabadell– van tancar 2013 amb un benefici de 7.674 milions. Cal recordar, igualment, que des de que va començar la crisi les administracions públiques han transferit al voltant de 165.000 milions d'euros a les entitats financeres. L'Informe *Emergència Habitacional en el Estado Español* de l'Observatori DESC i la PAH mostrava com algunes de les entitats que més desnonen són precisament les que han concentrat la major part d'ajudes públiques. La Conselleria de Territori i Sostenibilitat ha xifrat en 80.000 els pisos buits nous a estrenar que resten buits a Catalunya. Aquest diagnòstic es pot estendre també a les empreses de subministrament energètic. Durant els 3 primers trimestres de 2013, l'oligopoli elèctric que opera a l'estat espanyol (Endesa, Gas Natural-Fenosa, Iberdrola, EON Espanya i EDP) va obtenir 7.638 M€ de benefici, el doble que el de les elèctriques europees. Només Endesa, principal empresa distribuïdora de la llum a Catalunya, va declarar 1.879 M€ de benefici l'any 2013.

II

La manca de satisfacció de necessitats habitacionals i energètiques bàsiques contradiu nombrosos compromisos internacionals assumits pel Regne d'Espanya i per la Generalitat de Catalunya.

La *Declaració Universal dels Drets Humans* y el *Pacte Internacional de Drets Econòmics Socials i Culturals*, a l'article 11, reconeix «el dret de tothom a un nivell de vida adequat per a ell i per a la seva família, incloent-hi l'alimentació, el vestit i l'habitatge, i una millora contínua de condicions d'existència».

Segons l'*Observació General nº 4 del Comitè de Drets Econòmics, Socials i Culturals* (DESC) de Nacions Unides, el contingut del dret a l'habitatge comprèn l'accés permanent a «recursos naturals i comuns, a aigua potable, a energia per la cuina, la calefacció i la

llum». De fet *el dret a l'aigua i al sanejament es troben reconeguts a l'Observació General n° 15. L'Observació General n° 7*, per la seva banda, incorpora com a *contingut del dret a l'habitatge la protecció contra els desnonaments forçosos*, i l'obligació de *què els poders públics garanteixin el reallotjament adequat de les persones sense recursos que es vegin afectades per un desnonament*.

Aquests continguts generen diferents tipus d'obligacions per a *les administracions públiques*. En primer lloc, *han de fer «tots els esforços, fins al màxim de recursos disponibles»* per satisfer-los, *atorgant prioritat als «col·lectius més vulnerables»*. En segon terme, han d'assegurar-los no només davant l'administració sinó també front a abusos provinents de particulars. (Observació General n°3).

Molts d'aquests drets i d'aquestes obligacions es troben recollits també a la Constitució espanyola i a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya. L'article 47 de la Constitució espanyola *reconeix el dret a un habitatge digne* i el vincula a l'obligació dels poders públics d'impedir l'especulació. *Junt al deure de combatre l'especulació, els poders públics han de garantir que el dret de propietat no s'exerceixi de manera anti-social* (article 33) i subordina tota la riquesa [...] sigui quina sigui la titularitat «a l'interès general». Aquesta obligació és especialment rellevant tractant-se d'entitats financeres i empreses que presten serveis econòmics d'interès general, sobretot quan han estat beneficiàries d'ajuts i subvencions públiques.

També l'article 5 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya disposa que totes les persones tenen dret a viure lliures de situacions «d'explotació i maltractaments», com les que, *de facto*, comporten la manca d'un habitatge digne, el sobreendeutament o la impossibilitat d'accés a subministraments bàsics d'aigua, llum i gas. L'article 30, de fet, determina que «totes les persones tenen dret a accedir en condicions d'igualtat als serveis d'interès general». Per la seva banda, i a l'igual que el Pacte Internacional de Drets Econòmics Socials i Culturals, *l'article 42.3 de l'Estatut obliga els poders públics a «vetllar per la dignitat, la seguretat i la protecció integral de les persones, especialment de les més vulnerables»*.

Ja en el marc de la legislació autonòmica, la protecció del dret a l'habitatge i l'obligació d'eradicar-ne els usos anòmals, incloent-hi l'habitatge buit, està contemplada a la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge. L'article 4 d'aquesta llei, de fet, determina que el «conjunt d'activitats vinculades amb el proveïment d'habitatges destinats a polítiques socials» es configuri «com un servei d'interès general per assegurar un habitatge digne i adequat per a tots els ciutadans». La Llei 22/2010, de 20 de juliol, del Codi de Consum de Catalunya, fa el mateix en relació als subministraments bàsics als seus articles 251 i 252.

ARTICULAT

ARTICLE 1. MESURES CONTRA EL SOBREENDEUTAMENT DE PERSONES CONSUMIDORES RELACIONAT AMB L'HABITATGE HABITUAL

1. Les mesures contemplades en aquest article tenen per objecte establir mecanismes destinats a resoldre el sobreendeutament de les persones físiques i les famílies, i en especial els deutes derivats de l'habitatge habitual. Mitjançant la regulació d'un procediment extrajudicial i, si escau, la d'un procediment judicial, per tal de donar solució a la situació de sobreendeutament en què es trobi la persona física consumidora per causes sobrevingudes. Aquesta previsió es basa en el fet que el dret de les persones consumidores té caràcter de dret bàsic i és objecte d'una especial protecció, conforme preveu l'article 121,1 de la Llei 22/2010 de 20 de juliol, reguladora del Codi de Consum de Catalunya. Aquest procediments es regularan sens perjudici del que estableix la legislació hipotecària i concursal.

2. A l'efecte de la present llei, ostentaran la condició de consumidors les persones físiques que reuneixin les condicions previstes a l'art. 111,2.a de la Llei 22/2010, de 20 de juliol, del Codi de Consum de Catalunya.

3. Les persones físiques consumidores que es trobin o es puguin trobar en una situació d'insolvència derivada del pagament de l'habitatge poden iniciar els procediments regulats. Aquests procediments seran aplicables a totes les persones físiques residents a Catalunya.

4. La persona consumidora o qualsevol dels creditors podrà sol·licitar un procediment extrajudicial per la resolució de situacions de sobreendeutament derivades d'una relació de consum. Aquest es gestionarà per les comissions de sobreendeutament, subjectes al procediment administratiu, amb àmplies facultats de decisió atorgades (incloent la capacitat d'establir un pla de pagaments o de reestructuració del deute) i subjectes a la revisió del jutge competent. Es regularà reglamentàriament en el termini de tres mesos el procediment i el funcionament de les comissions de sobreendeutament. El deutor no podrà sol·licitar la intervenció de la comissió de sobreendeutament si es troba immers en un procediment judicial concursal, així mateix l'inici a posteriori d'un procediment d'aquesta naturalesa haurà de ser comunicat a la comissió que acordarà la finalització del procediment iniciat davant ella.

5. En el supòsit que no s'arribi a un acord per la via extrajudicial s'iniciarà un procediment judicial simplificat en el què es buscaran les fórmules adequades per la satisfacció dels deutes. Aquest procediment judicial simplificat s'iniciarà per la persona física consumidora, que aportarà informació completa sobre actiu i passiu, així com una proposta de pla de pagaments. El jutge, analitzades les circumstàncies del sobreen-

deutament de la persona física consumidora, la seva bona fe, les raons per les quals el procediment extrajudicial no va finalitzar amb acord i el pla de pagament presentat, podrà instar de nou un acord. En cas que no s'assoleixi acord, si en el termini de 2 anys no s'han pogut satisfer els deutes ni s'ha acordat un pla de pagament, s'iniciarà la liquidació dels actius per fer front als deutes. Aquesta liquidació tindrà una durada màxima d'un any i un cop finalitzada el jutge acordarà la cancel·lació del passiu no satisfet.

ARTICLE 2. MESURES PER EVITAR ELS DESNONAMENTS QUE PUGUIN CONDUIR A UNA SITUACIÓ DE MANCA D'HABITATGE

1. Les persones i unitats familiars que tot i aconseguir la dació en pagament continuïn en situació de vulnerabilitat es podran acollir al lloguer forçós de l'habitatge executat durant un mínim de 3 anys.

2. Les persones i unitats familiars en situació de vulnerabilitat que no puguin fer front al pagament del lloguer podran acollir-se al lloguer forçós de l'habitatge per un mínim de 3 anys, quan aquest sigui propietat de persones jurídiques en les seves diferents formes, en especial entitats financeres i filials immobiliàries, fons voltors, entitats de gestió d'actius, inclosos els procedents de la reestructuració bancària i entitats immobiliàries.

3. Les persones i unitats familiars en situació de vulnerabilitat que no puguin fer front al pagament del lloguer d'habitatges propietat de persones físiques gaudiran dels ajuts que evitin el desallotjament.

4. Les administracions públiques es comprometran, en qualsevol cas, a garantir el reallotjament adequat de les persones en situació de vulnerabilitat per poder fer efectiu el desnonament.

ARTICLE 3. MESURES PER EVITAR LA POBRESA ENERGÈTICA LLIGADA A LA SITUACIÓ D'EXCLUSIÓ HABITACIONAL

1. Les administracions públiques hauran de garantir el dret a l'accés a subministraments bàsics d'aigua, llum i gas de les persones en situació de vulnerabilitat mentre duri aquesta situació i com a mínim durant 3 anys.

2. Com a principi de precaució s'establirà un protocol obligat de comunicació i intervenció prèvia dels serveis socials per tal d'aplicar els ajuts necessaris per a evitar el tall de subministrament, en cas que l'impagament sigui per manca de recursos econòmics de les famílies afectades.

3. Les administracions públiques establiran els acords o convenis necessaris amb les companyies de subministrament d'aigua potable, de gas i d'electricitat per tal d'establir línies d'ajut o descomptes molt significatius en el cost dels consums mínims de les persones en situació de vulnerabilitat.

ARTICLE 4. MESURES PER GARANTIR LA FUNCIÓ SOCIAL DE LA PROPIETAT I IMPULSAR LA CREACIÓ D'HABITATGE ASSEQUIBLE

1. L'Administració decretarà el lloguer forçós a persones o unitats familiars en situació de vulnerabilitat durant un mínim de 3 anys dels habitatges en mans d'entitats financeres i agències associades, fons d'inversió i entitats de gestió d'actius que romanguin en desús o infrautilitzats de manera injustificada durant 2 anys.

2. Aquest procediment s'aplicarà de forma preferent a les entitats financeres i de gestió d'actius que hagin rebut ajuts públics.

ARTICLE 5: DESPESES DESTINADES A HABITATGE

1. La Generalitat garantirà que en els supòsits contemplats als articles 2, 3, i 4 les despeses en matèria d'habitatge i de subministres bàsics no podran comportar més d'un 30% dels ingressos familiars disponibles.

Barcelona, 1 d'octubre de 2014

Comissió promotora de la iniciativa legislativa popular

N. de la R.: Els antecedents de la Proposició de llei poden ésser consultats a l'Arxiu del Parlament.

Proposició de llei electoral de Catalunya

Tram. 202-00091/10

Tinguda de les compareixences d'organitzacions i grups socials

Comissió d'Afers Institucionals,

10.06.2015, DSPC-C 738

Compareixença d'una representació de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques amb relació a la Proposició de llei electoral de Catalunya (tram. 353-01341/10)

Compareixença d'una representació de la Comissió Promotora de la Proposició de Llei Electoral de Catalunya amb relació a la Proposició de llei electoral de Catalunya (tram. 353-01343/10)

Compareixença del president del Consell de Col·legis de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Catalunya amb relació a la Proposició de llei electoral de Catalunya (tram. 353-01344/10)

COMPAREIXENCES D'ORGANITZACIONS I GRUPS SOCIALS DECAIGUDES

Compareixença de Guillem Grau Carrera, expert en sistemes electorals, amb relació a la Proposició de llei electoral de Catalunya (tram. 353-01338/10)