

Llei

d'autoritzacions financeres
i normes pressupostàries i
tributàries durant el període
de pròrroga pressupostària



**Llei 1/2011, del 17 de febrer,
d'autoritzacions financeres
i normes pressupostàries i
tributàries durant el període
de pròrroga pressupostària**

Aprovada pel Ple del Parlament
(tramitació núm. 200-00001/09)
en la sessió núm. 4, del 9 de febrer de 2011
(*Diari de Sessions del Parlament de Catalunya*,
sèrie P, núm. 6/IX).

Publicada en el *Butlletí Oficial del Parlament
de Catalunya*, núm. 19/IX, del 14 de febrer
de 2011.

Promulgada el 17 de febrer de 2011
(*Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*,
núm. 5824, del 23 de febrer de 2011).

Barcelona, 2011



PARLAMENT DE CATALUNYA

Primera edició
Barcelona, març del 2011
(edició núm. 407)
Textos Legislatius, 136

© Publicacions del Parlament de Catalunya
Departament d'Edicions
Parc de la Ciutadella, s/n · 08003 Barcelona
Tel. 933 046 635 · Fax 933 046 636
A/e: edicions@parlament.cat
www.parlament.cat/web/documentacio/catalog

Imprès a Artyplan, Barcelona

DL: B.12426-2011

Edició no venal

Presentació

La Llei 1/2011, del 17 de febrer, d'autoritzacions financeres i normes pressupostàries i tributàries durant el període de pròrroga pressupostària, és la primera llei aprovada en la IX legislatura del Parlament de Catalunya.

Aquesta llei és fruit de la necessitat d'establir certes regles en l'àmbit pressupostari, en especial l'autorització d'operacions de deute, que requereixen una llei del Parlament. El fet d'aprovar una llei específica deriva principalment de la situació financera de la Generalitat en temps de crisi econòmica i de la situació d'inexistència, als inicis de l'any 2011, de pressupost de la Generalitat. Les eleccions del 28 de novembre de 2010 van impossibilitar que el nou Govern pogués presentar un projecte de pressupost i que el nou Parlament pogués aprovar un pressupost per a l'any 2011. En conseqüència, es va haver de prorrogar el pressupost de l'any anterior.

La tramitació parlamentària de la Llei 1/2011 es va fer en un temps molt breu, sobretot si es té en compte la data en què el Govern va aprovar el projecte de llei (1 de febrer de 2011) i la data en què el Parlament va aprovar la llei (9 de febrer de 2011).

Entre els acords del Govern de Catalunya de l'1 de febrer de 2011, hi ha l'aprovació de l'Avantprojecte

de llei d'autoritzacions financeres i normes pressupostàries i tributàries durant el període de pròrroga pressupostària, que es convertí en projecte de llei quan entrà al Registre del Parlament de Catalunya, el 2 de febrer. El Govern va sol·licitar que es tramités en lectura única, d'acord amb l'article 126 del Reglament del Parlament. Aquesta tramitació, reservada per a textos en què la simplicitat o naturalesa de l'objecte ho aconsella, implica que es fa un únic debat en el Ple, sense intervenció d'una ponència ni d'una comissió, i que no es poden presentar esmenes, per la qual cosa el que se sotmet a votació és el text presentat.

La Mesa del Parlament va admetre a tràmit la iniciativa el 4 de febrer i la Junta de Portaveus del mateix dia va acordar que el projecte de llei se substanciés en el Ple del Parlament del 9 de febrer. El Ple del 9 de febrer en va acordar la tramitació en lectura única, ja que formalment és el Ple el que ha d'acordar aquest tipus de tramitació específica. A continuació del debat del projecte de llei es va fer la votació final, que deparà el següent resultat: el projecte de llei fou aprovat per 115 vots a favor (CiU, PSC, PPC i ERC), 7 en contra (SI i Ciutadans) i 10 abstencions (ICV-EUiA).

Ferran Domínguez Garcia
Lletrat del Parlament de Catalunya

Sumari

Llei 1/2011, del 17 de febrer, d'autoritzacions financeres i normes pressupostàries i tributàries durant el període de pròrroga pressupostària

Preàmbul	9
Article 1. Operacions financeres	10
Article 2. Règim de modificacions pressupostàries i normes de gestió pressupostària	12
Article 3. Normes tributàries	12

Disposicions finals

Primera. Autorització al Departament d'Economia i Coneixement	12
Segona. Entrada en vigor	12

Llei 1/2011, del 17 de febrer, d'autoritzacions financeres i normes pressupostàries i tributàries durant el període de pròrroga pressupostària

Preàmbul

La convocatòria de les eleccions al Parlament de Catalunya del 28 de novembre de 2010 i la consegüent dissolució del Parlament han fet impossible que el Govern pogués presentar el Projecte de Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2011 dins els terminis necessaris perquè entrés en vigor l'1 de gener de 2011.

D'altra banda, l'article 21.2 de la Llei orgànica 8/1980, del 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA), modificada per la Llei orgànica 3/2009, del 18 de desembre, disposa que si els pressupostos no han estat aprovats abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, automàticament queda prorrogada la vigència dels anteriors.

En desenvolupament d'aquests preceptes, s'ha publicat el Decret 109/2011, de l'11 de gener, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2010 mentre no siguin vigents els del 2011.

L'article 3.2.c de l'esmentat decret estableix que no es poden tramitar despeses amb càrrec als crèdits prorrogats dels capítols 6, 7 i 8, ja que no es té l'autorització legal per a poder-les finançar amb endeutament. Per tant, cal aprovar una llei que autoritzi l'endeutament necessari per a finançar aquestes despeses durant el període de pròrroga pressupostària.

Dins el marc legal vigent, i d'acord amb el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, l'endeutament públic ha d'ésser aprovat per una llei del Parlament. En conseqüència, s'aprova la Llei d'autoritzacions financeres i normes pressupostàries i tributàries durant el període de pròrroga pressupostària. Aquesta llei consta de tres articles i de dues disposicions finals. Els articles fan referència, respectivament, a l'autorització d'operacions financeres, al règim de modificacions pressupostàries i normes de gestió pressupostària i a normes tributàries. La disposició final primera habilita el Departament d'Economia i Coneixement a fer les modificacions que calgui per a executar la Llei i la disposició final segona en regula l'entrada en vigor.

Article 1. Operacions financeres

1. S'autoritza el Govern perquè, en les condicions i els termes fixats per la Llei 25/2009, del 23 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2010, mentre es mantingui la situació de pròrroga pressupostària al llarg del

2011, faci ús d'operacions d'endeutament en qualsevol modalitat, per a finançar inversions reals, transferències de capital i variació d'actius financers, consignades en els capítols 6, 7 i 8 dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya, del Servei Català de la Salut, de l'Institut Català de la Salut, de l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials i de les entitats autònomes administratives per al 2010, prorrogats per al 2011, per un import màxim de 2.613.000.000 d'euros.

2. L'autorització d'endeutament de l'apartat 1 quedarà ampliada pels imports que es derivin dels venciments de les operacions vigents i dels programes d'endeutament vigents o que s'aprovin en aplicació de la normativa d'estabilitat pressupostària.
3. L'import d'endeutament a què fan referència els apartats 1 i 2 s'ha de distribuir inicialment entre les partides pressupostàries dels capítols 6 i 7 i les partides assimilables a despesa no financera –en els termes del sistema europeu de comptes nacionals i regionals (SEC)– del capítol 8, per un import equivalent al 30% del seu crèdit inicial prorrogat.
4. El Govern, a proposta del conseller o consellera d'Economia i Coneixement, tenint en compte l'execució de l'estat d'ingressos i de despeses i en compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, pot autoritzar una ampliació de la distribució establerta per l'apartat 3, sense que en cap cas es pugui superar el límit establert pels apartats 1 i 2.

Article 2. Règim de modificacions pressupostàries i normes de gestió pressupostària

Amb efectes des de l'1 de gener de 2011 i fins a l'entrada en vigor de la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2011, es manté la vigència de les disposicions de la Llei 25/2009, del 23 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2010, relatives al règim de modificacions pressupostàries i de gestió pressupostària.

Article 3. Normes tributàries

Amb efectes des de l'1 de gener de 2011 i fins a l'entrada en vigor de la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2011, es manté la vigència dels articles 43 a 46 de la Llei 25/2009, del 23 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2010.

Disposicions finals

Primera. Autorització al Departament d'Economia i Coneixement

S'autoritza el Departament d'Economia i Coneixement a fer les modificacions pressupostàries que calgui, d'acord amb la normativa pressupostària vigent, per a desplegar i executar aquesta llei.

Segona. Entrada en vigor

Aquesta llei entra en vigor el mateix dia d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.