



BUTLLETÍ OFICIAL DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

XIV* legislatura · segon període · número 197 · dijous 23 de desembre de 2021



TAULA DE CONTINGUT

1. Tramitacions closes amb text aprovat o closes en la formulació

1.01. Lleis i altres normes

1.01.10. Normes de règim interior

Modificació de la relació de llocs de treball del Parlament de Catalunya

221-00012/13

Aprovació

3

Modificació de la relació de llocs de treball del Departament de Comunicació

221-00014/13

Aprovació

6

Modificació de la relació de llocs de treball de l'Oïdoria de Comptes i Tresoreria

221-00016/13

Aprovació

9

Modificació de la relació de llocs de treball de la Direcció d'Estudis Parlamentaris per a transformar-la en el Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació

221-00018/13

Aprovació

13

Normes reguladores de la pròrroga de la situació de servei actiu del personal funcionari del Parlament de Catalunya

221-00022/13

Aprovació

16

Normes reguladores de la reincorporació progressiva al lloc de treball del personal funcionari del Parlament de Catalunya en el cas de malaltia oncològica, problema de salut mental greu o malaltia d'especial gravetat

221-00023/13

Aprovació

19

4. Informació

4.53. Sessions informatives, compareixences, audiències i debats

4.53.05. Sol·licituds de compareixença i propostes d'audiència

Sol·licitud de compareixença del síndic major davant la Comissió de la Sindicatura de Comptes perquè informi sobre el requeriment de l'Audiència Nacional a l'ens que presideix amb relació al procediment del cas del 3%

356-00297/13

Rebuig de la sol·licitud

24

4.53.15. Sessions informatives i compareixences d'autoritats, de funcionaris i d'altres persones

Compareixença de Sara Cuentas, en representació de la Xarxa de Migració, Gènere i Desenvolupament i de Diverses 8M, davant la Comissió d'Igualtat i Feminismes per a exposar els objectius i la tasca d'aquestes entitats

357-00009/13

Substanciació

24

* Denominació que adopta la legislatura actual a partir del 4 de juny de 2021, en compliment de la Resolució 9/XIII del Parlament de Catalunya, aprovada pel Ple en la sessió 7, del 2 de juny de 2021 (BOPC 50/13, del 04.06.2021).

Compareixença de Francesc Guillen Lasiera, expert en model policial i seguretat pública, davant la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial per a informar sobre els diversos models policials i, les funcions i organització que ha de tenir la policia del segle XXI

357-00143/13

Substanciació

24

Compareixença de Joan Anton Mellon, catedràtic de Ciència Política i de l'Administració de la Universitat de Barcelona, davant la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial per a informar sobre els diversos models policials i, les funcions i organització que ha de tenir la policia del segle XXI

357-00144/13

Substanciació

25

Compareixença d'Amadeu Recasens, expert en matèria de seguretat i policia, davant la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial per a informar sobre els diversos models policials i les funcions i l'organització que ha de tenir la policia del segle XXI

357-00145/13

Substanciació

25

4.87. Procediments davant el Tribunal Constitucional

4.87.20. Recursos d'empara constitucional

Recurs d'empara 3837/2021, interposat pel Grup Parlamentari de VOX en Catalunya, contra els acords de la Mesa del Parlament del 20 d'abril i del 26 d'abril de 2021, amb relació al procediment per a elegir senadors que han de representar la Generalitat al Senat

383-00002/13

Alegacions que formula el Parlament

25

Aquesta publicació és impresa en paper ecològic (definició europea ECF), en compliment del que estableix la Resolució 124/III del Parlament, sobre la utilització del paper reciclat en el Parlament i en els departaments de la Generalitat, adoptada el 30 d'abril de 1990.

Els documents publicats en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* (BOPC) són una reproducció fidel dels documents originals presentats al Registre General del Parlament.

La numeració del BOPC no està necessàriament vinculada a una sola data.

Imprès al Parlament

ISSN: 0213-7798

DL: B-20.066-1980

www.parlament.cat

1. Tramitacions closes amb text aprovat o closes en la formulació

1.01. Lleis i altres normes

1.01.10. Normes de règim interior

Modificació de la relació de llocs de treball del Parlament de Catalunya

221-00012/13

APROVACIÓ

Mesa Ampliada, 14.12.2021

La Mesa Ampliada del Parlament, en la sessió tinguda el 14 de desembre de 2021, d'acord amb el que estableixen els articles 16.5 i 47 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya, ha aprovat les modificacions següents en la relació de llocs de treball del Parlament de Catalunya:

Direcció d'Estudis Parlamentaris

a) Supressió del lloc de treball d'ajudant/a tècnic/a de l'Oficina de Consultes i Atenció als Usuaris

Nom del lloc: ajudant/a tècnic/a de l'Oficina de Consultes i Atenció als Usuaris

Grup: A2/C1

Nivell: 10

Nombre de places: 1

b) Creació del lloc de treball de responsable tècnic/a de consultes i atenció als usuaris que queda de la manera següent:

Nom del lloc: responsable tècnic/a de consultes i atenció als usuaris

Grup: A1

Nivell: 13

Tipus: base

Titulació:

Formació específica:

Cos o escala: tècnics superiors d'administració parlamentària

Forma de provisió: CG

Observacions:

Funcions: atendre les consultes dels usuaris i traslladar, si escau, les consultes a l'àrea corresponent; dur a terme les recerques documentals i bibliogràfiques sobre matèries pròpies de l'Àrea de Consultes i Atenció als Usuaris; elaborar els informes, estudis i propostes en l'àmbit del lloc de treball que li encarregui el cap o la cap de l'Àrea de Consultes i Atenció als Usuaris, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 1

Serveis Jurídics

c) Supressió del lloc de treball de responsable de la Secretaria de Serveis Jurídics

Nom del lloc: responsable de la Secretaria de Serveis Jurídics

Grup: C1

Nivell: 9

Nombre de places: 1

d) Creació del lloc de treball de responsable tècnic/a de la Secretaria de Serveis Jurídics, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: responsable tècnic/a de la Secretaria de Serveis Jurídics

Grup: A1

Nivell: 13

Tipus: comandament

Titulació:

Formació específica:

Cos o escala: tècnics superiors d'administració parlamentària

Forma de provisió: CE

Observacions:

Funcions: dirigir els treballs de la Secretaria de Serveis Jurídics relatius a la gestió, la tramitació i l'assistència dels expedients administratius i contenciosos, de les iniciatives legislatives populars, i de totes les tasques relacionades amb les tramitacions relatives al Tribunal Constitucional; donar suport i assistència tècnica als lletrats, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 1

e) Supressió del lloc de treball de secretari/ària del lletrat/ada major

Nom del lloc: secretari/ària del lletrat/ada major

Grup: C1

Nivell: 9

Nombre de places: 1

f) Creació del lloc de treball de tècnic/a del lletrat/ada major, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: tècnic/a del lletrat/ada major

Grup: A1

Nivell: 13

Tipus: singular

Titulació:

Formació específica:

Cos o escala: tècnics superiors d'administració parlamentària

Forma de provisió: LD

Observacions:

Funcions: donar suport i assistència tècnica al lletrat/ada major en l'anàlisi i la recopilació dels documents tramitats als òrgans parlamentaris; donar suport al lletrat o lletrada major en la preparació de propostes d'informes i de documents jurídics o parlamentaris, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 1

Direcció de Govern Interior - Departament de Recursos Humans

g) Supressió del lloc de treball de cap de l'Àrea d'Administració de Recursos Humans

Nom del lloc: cap de l'Àrea d'Administració de Recursos Humans

Grup: A2/C1

Nivell: 10

Nombre de places: 1

h) Creació del lloc de treball de responsable tècnic/a d'administració de recursos humans, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: responsable tècnic/a d'administració de recursos humans

Grup: A1

Nivell: 13

Tipus: comandament

Titulació:

Formació específica:

Cos o escala: tècnics superiors d'administració parlamentària

Forma de provisió: CE

Observacions:

Funcions: supervisar i donar resposta a totes les incidències que afecten la vida administrativa del personal del Parlament; gestionar, mantenir i actualitzar l'eina informàtica de gestió de personal; gestionar el sistema de control horari i tots els aspectes que hi incideixen; gestionar i controlar la contractació de personal laboral; elaborar estudis tècnics i propostes de normes, circulars o instruccions dels aspectes competents a aquest àmbit, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 1

Direcció d'Informàtica - Departament d'Informàtica i Telecomunicacions

i) Modificació del lloc de treball d'arquitecte de sistemes i seguretat, per canvi de nivell, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: arquitecte de sistemes i seguretat

Nivell: 15

Oficina de Contractació

j) Modificació del lloc de treball de responsable tècnic/a jurídic/a en contractació, per canvi de nivell, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: responsable tècnic/a jurídic/a en contractació

Nivell: 14

k) Alta per creació d'un lloc de treball de secretari/ària, d'acord amb el següent:

Nom del lloc: secretari/ària

Grup: C1

Nivell: 7

Tipus: base

Titulació:

Formació específica:

Cos o escala: administradors parlamentaris

Forma de provisió: CG

Observacions:

Funcions: donar suport i assistència administratius a l'Oficina de Contractació; encarregar-se de fer els calendaris de treball dels membres de l'Oficina i de gestionar les sessions de les meses i les unitats tècniques de les contractacions, incloses l'agenda, la reserva de sales i l'organització de sessions telemàtiques; assistir el gestor/a de l'Oficina en l'atenció telefònica i la gestió de les bústies de correu electrònic de la contractació pública del Parlament i de l'Oficina de Contractació; tramitar expedients de contractació menor a través del gestor d'expedients electrònics de contractació i assistir els departaments en aquesta tipologia d'expedients; donar suport al personal de l'Oficina en la tramitació dels expedients de contractació administrativa, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 1

Departament de Relacions Institucionals

l) Supressió de tres llocs de secretari/ària:

Nom del lloc: secretari/ària

Grup: C1

Nivell: 7

Nombre de places: 3

m) Modificació del lloc de treball de secretari/ària per canvi del nombre de places, ja que se'n reconverteixen tres: una en un lloc de treball de gestor/a de relacions

institucionals i dues en dos llocs de treball d'auxiliar de visites i educatiu. El lloc de treball de secretari/ària queda de la manera següent:

Nom del lloc: secretari/ària

Nombre de places: 1

n) Creació d'un lloc de treball de gestor/a de relacions institucionals, d'acord amb el següent:

Nom del lloc: gestor/a de relacions institucionals

Grup: C1

Nivell: 8

Tipus: base

Titulació:

Formació específica:

Cos o escala: administradors parlamentaris

Forma de provisió: CG

Observacions:

Funcions: coordinar i dirigir l'assistència administrativa del Departament de Relacions Institucionals; gestionar els expedients de contractació menor i altres licitacions del Departament; coordinar i contractar les necessitats derivades dels desplaçaments dels membres i òrgans del Parlament de Catalunya; fer el seguiment dels expedients que li encarreguin, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 1

o) Modificació del lloc de treball d'auxiliar de visites i educatiu perquè se n'incrementa el nombre de places, actualment cinc, per reconversió de dos llocs de secretari/ària d'aquest departament, i modificació de les funcions. El lloc de treball d'auxiliar de visites i educatiu queda de la manera següent:

Nom del lloc: auxiliar de visites i educatiu

Funcions: atendre els diferents tipus de visites presencials al Palau del Parlament; desenvolupar les visites virtuals que es puguin produir; fer tallers de simulació parlamentària no universitària i donar suport a l'execució d'altres activitats educatives; fer tasques de suport administratiu en aquests àmbits; i qualsevol altra tasca que el cap del departament els pugui encomanar.

Nombre de places: 7

Palau del Parlament, 14 de desembre de 2021

El secretari tercer, Pau Juvillà Ballester, la presidenta, Laura Borràs i Castanyer

Modificació de la relació de llocs de treball del Departament de Comunicació

221-00014/13

APROVACIÓ

Mesa Ampliada, 14.12.2021

La Mesa Ampliada del Parlament, en la sessió tinguda el 14 de desembre de 2021, d'acord amb el que estableixen els articles 16.5 i 47 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya, ha aprovat les modificacions següents en la relació de llocs de treball del Parlament de Catalunya:

Departament de comunicació

a) Supressió del lloc de treball de coordinador/a d'Assessorament Lingüístic en Comunicació

Nom del lloc: coordinador/a d'Assessorament Lingüístic en Comunicació

Grup: A1
Nivell: 16
Places: 1

b) Modificació del lloc de treball de cap de l'Àrea de l'Audiovisual, per canvi de grup, nivell, titulació, formació específica i funcions, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: cap de l'Àrea de l'Audiovisual

Grup: A1

Nivell: 13

Tipus: comandament

Titulació: doctorat, llicenciatura, grau, enginyeria, arquitectura o equivalent.

Formació específica: formació en matèria audiovisual

Cos o escala: (*)

Forma de provisió: CE

Observacions:

Funcions: elaborar, actualitzar i dirigir el Pla tècnic de l'audiovisual del Parlament, que inclogui, entre altres aspectes, l'estat de les instal·lacions, la proposta de calendari de les renovacions corresponents i l'estudi de necessitats futures i dels nous sistemes de producció i difusió audiovisuals; fer el control i la gestió de les instal·lacions audiovisuals, la gestió de la producció i la distribució del senyal institucional audiovisual dels plens, les comissions, els actes institucionals, les conferències de premsa i qualsevol acte que requereixi serveis audiovisuals, i l'enregistrament de l'activitat parlamentària; fer el manteniment i la conservació dels equips audiovisuals i de tots els enregistraments de les sessions i els actes que acull el Parlament; donar suport tècnic en matèria audiovisual a l'Administració parlamentària i als mitjans de comunicació audiovisuals acreditats; elaborar els projectes d'enginyeria per a dotar el Parlament de noves instal·lacions audiovisuals o renovar-ne les existents; fer la coordinació tècnica i la producció dels actes que acull la institució, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 1

c) Supressió del lloc de treball de cap de l'Àrea de Canal Parlament

Nom del lloc: cap de l'Àrea de Canal Parlament

Grup: A1

Nivell: 15

Places: 1

d) Creació del lloc de treball de periodista responsable de xarxes socials i nous formats, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: periodista responsable de xarxes socials i nous formats

Grup: A1

Nivell: 13

Tipus: singular

Titulació:

Formació específica:

Cos o escala: periodistes

Forma de provisió: CE

Observacions:

Funcions: impulsar i gestionar les xarxes socials del Parlament i promocionar els nous canals i formats de comunicació; adaptar els continguts informatius i divulgatius produïts pel Parlament per a poder-los difondre per mitjà del web i les xarxes socials de la institució i per mitjà dels nous canals d'informació i comunicació; fer el seguiment, l'estudi i l'avaluació de la reputació del Parlament a les xarxes socials

i als nous canals d'informació i comunicació, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 1

e) Supressió de dos llocs de treball de secretari/ària

Nom del lloc: secretari/ària

Grup: C1

Nivell: 7

Places: 2

f) Creació de dos llocs de treball de gestor/a de comunicació, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: gestor/a de comunicació

Grup: C1

Nivell: 8

Tipus: base

Titulació:

Formació específica:

Cos o escala: administradors parlamentaris

Forma de provisió: CG

Observacions:

Funcions: gestionar i tramitar les acreditacions de premsa; elaborar i actualitzar la base de dades relativa als mitjans de comunicació; elaborar les agendes sobre l'activitat parlamentària; supervisar el funcionament correcte de les instal·lacions destinades als professionals dels mitjans de comunicació; vetllar pel bon ús dels espais destinats als professionals dels mitjans de comunicació; gestionar l'ús de la sala de conferències de premsa; col·laborar en l'elaboració de reculls i dossiers de premsa; fer fotografies de l'activitat parlamentària; gestionar els expedients de contractació del Departament de Comunicació; gestionar les factures per la prestació de serveis per al Departament, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 2

g) Creació d'un lloc de treball de secretari/ària, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: secretari/ària

Grup: C1

Nivell: 7

Tipus: base

Titulació:

Formació específica:

Cos o escala: administradors parlamentaris

Forma de provisió: CG

Observacions: horari especial, que es fa en torn de tarda

Funcions: donar suport i assistència al Departament de Comunicació; tramitar les peticions d'acreditació dels representants dels mitjans de comunicació; gestionar les factures per la prestació de serveis; encarregar-se de l'arxivament de documents, la gestió d'agendes, l'elaboració d'expedients i la gestió de comunicacions, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 1

h) Modificació del lloc de treball de tècnic/a d'imatge i so, per la creació d'una plaça més, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: tècnic/a d'imatge i so

Nombre de places: 3

i) Modificació del lloc de treball de cap de l'Àrea de Premsa, per canvi de titulació, cos i funcions, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: cap de l'Àrea de Premsa

Grup: A1

Nivell: 15

Tipus: comandament

Titulació:

Formació específica:

Cos o escala: periodistes

Forma de provisió: CE

Observacions:

Funcions: elaborar, actualitzar i aplicar el Pla de comunicació del Parlament amb els objectius principals de difondre l'activitat parlamentària, apropar la institució als ciutadans i contribuir a la transparència; elaborar i difondre convocatòries i notes de premsa; elaborar reculls i dossiers de premsa; coordinar la gestió de les xarxes socials de la institució; dissenyar i produir continguts informatius i divulgatius per al web, les xarxes socials i qualsevol altre mitjà que es consideri adequat; gestionar les relacions amb els representants dels mitjans de comunicació i amb els responsables de comunicació dels grups parlamentaris i d'altres institucions, organismes i entitats; gestionar les acreditacions de premsa, la sala de premsa i la sala de rodes de premsa; assessorar en matèria de comunicació l'Administració i els òrgans parlamentaris; coordinar i supervisar les tasques i les actuacions del personal que depèn d'aquesta àrea, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 1

Palau del Parlament, 14 de desembre de 2021

El secretari tercer, Pau Juvillà Ballester, la presidenta, Laura Borràs i Castanyer



Modificació de la relació de llocs de treball de l'Òdoria de Comptes i Tresoreria

221-00016/13

APROVACIÓ

Mesa Ampliada, 14.12.2021

La Mesa Ampliada del Parlament, en la sessió tinguda el 14 de desembre de 2021, d'acord amb el que estableixen els articles 16.5 i 47 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya, ha aprovat les modificacions següents en la relació de llocs de treball del Parlament de Catalunya:

Òdoria de Comptes i Tresoreria

a) Supressió del lloc de treball de coordinador/a de nòmines, previsió social i assegurances

Nom del lloc: coordinador/a de nòmines, previsió social i assegurances

Grup: A2

Nivell: 12

Places: 1

b) Creació d'un lloc de treball de cap de l'Àrea de Nòmines, Previsió Social i Assegurances, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: cap de l'Àrea de Nòmines, Previsió Social i Assegurances

Grup: A1

Nivell: 15

Tipus: comandament

Titulació:

Formació específica:

Cos o escala: tècnics superiors d'administració parlamentària / escala de tècnics superiors econòmics

Forma de provisió: CE

Observacions:

Funcions: elaborar estudis i informes sobre les propostes de modificacions dels ERGI i normes de desenvolupament en matèria de retribucions del personal; elaborar estudis i informes sobre propostes de modificació o de desenvolupament del règim econòmic dels membres del Parlament establert pel Reglament del Parlament; col·laborar en la tramitació dels expedients de contractació que corresponguin a l'àrea; gestionar les d'incidències que, per la seva naturalesa i importància, li corresponguin; presentar propostes de millora a l'àrea per a optimitzar recursos i processos; coordinar-se amb l'Àrea de Comptabilitat i Pressupostos amb relació a les retribucions del personal i dels diputats; supervisar la documentació relativa a l'àrea que s'ha de publicar en el Portal de la Transparència del Parlament, i fer altres tasques que l'oïdor o oïdora de comptes li delegui o li encarregui.

Nombre de places: 1

c) Supressió del lloc de treball de coordinador/a de pressupostos i comptabilitat

Nom del lloc: coordinador/a de pressupostos i comptabilitat

Grup: A2

Nivell: 12

Places: 1

d) Creació d'un lloc de treball de Cap de l'Àrea de Pressupostos i Comptabilitat, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: cap de l'Àrea de Pressupostos i Comptabilitat

Grup: A1

Nivell: 15

Tipus: comandament

Titulació:

Formació específica:

Cos o escala: tècnics superiors d'administració parlamentària / escala de tècnics superiors econòmics

Forma de provisió: CE

Observacions:

Funcions: elaborar estudis i informes sobre propostes de modificacions dels ERGI i del seu desenvolupament en matèries que impliquin impacte econòmic; desenvolupar funcions de planificació, elaboració i execució del pressupost i preparar la memòria pressupostària de l'avantprojecte de pressupost del Parlament; impulsar el pla d'actualització del sistema de retiment de comptes; preparar la documentació comptable i pressupostària que s'ha de publicar en el Portal de la Transparència del Parlament; presentar propostes de millora a l'àrea per a optimitzar recursos i processos; coordinar-se amb l'Àrea de Nòmines, Previsió Social i Assegurances amb relació a les retribucions del personal i dels diputats; substituir al tresorer o tresorera en cas d'absència, vacant o malaltia, i fer altres tasques que l'oïdor o oïdora de comptes li delegui o li encarregui.

Nombre de places: 1

e) Supressió d'un lloc de treball de tècnic/a de gestió de tresoreria i comptabilitat

Nom del lloc: tècnic/a de gestió de tresoreria i comptabilitat

Grup: A2

Nivell: 9

Places: 1

f) Creació d'un lloc de treball de tècnic/a superior en matèria econòmica, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: tècnic/a superior en matèria econòmica

Grup: A1

Nivell: 13

Tipus: singular

Titulació:

Formació específica:

Cos o escala: tècnics superiors d'administració parlamentària / escala de tècnics superiors econòmics

Forma de provisió: CE

Observacions:

Funcions: elaborar i tramitar documents comptables; elaborar i executar el pla d'actualització del sistema de retiment de comptes; elaborar el càlcul del període mitjà de pagament a proveïdors; elaborar els informes d'execució del pressupost per a seguir-ne l'eficiència; elaborar i proposar les bases d'execució del pressupost amb coordinació amb el cap o la cap de l'Àrea de Pressupostos i Comptabilitat; elaborar propostes de desenvolupament de les disposicions dels ERGI en matèria econòmica, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 1

g) Supressió de tres llocs de treball de gestor/a econòmic/a

Nom del lloc: gestor/a econòmic/a

Grup: C1

Nivell: 8

Places: 3

h) Creació de dos llocs de treball de tècnic/a de gestió de nòmines, previsió social i assegurances, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: tècnic/a de gestió de nòmines, previsió social i assegurances

Grup: A2

Nivell: 9

Tipus: singular

Titulació:

Formació específica: coneixements acreditats en l'elaboració de nòmines, en tramitacions a la Seguretat Social o en assegurances de vida i accidents.

Cos o escala: (*)

Forma de provisió: CE

Observacions:

Funcions: elaborar l'anàlisi estadística de les diferents matèries de competència de l'àrea; gestionar les nòmines mensuals del personal i dels diputats; elaborar les diferents liquidacions i declaracions que s'han de presentar a la Seguretat Social i als altres règims de previsió social; gestionar les altes, les baixes i les incidències davant la Seguretat Social; gestionar i fer el seguiment de les situacions d'incapacitat temporal; gestionar les propostes de serveis prestats i de reconeixement i abonament de triennis; gestionar i controlar les bestretes i els embargaments i retencions; gestionar i fer el seguiment de les altes, les baixes i altres incidències de les pòlisses d'assegurances; calcular i gestionar la retribució en espècie; gestionar les dades corresponents als models de presentació obligada a l'Agència Estatal de l'Administració Tributària i la seva presentació; atendre el personal i els diputats en matèria de nòmines, seguretat social i assegurances, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 2

(*) Inclou un complement específic diferent amb relació a la responsabilitat comptable del lloc de treball de tresorer o tresorera del Parlament superior en dos-cents cinquanta euros mensuals al corresponent al nivell 15.

i) Creació d'un lloc més de tècnic/a de gestió de tresoreria i comptabilitat i modificació de les funcions d'aquest lloc, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: tècnic/a de gestió de tresoreria i comptabilitat

Grup: A2

Nivell: 9

Tipus: singular

Titulació: diplomatura en ciències empresarials, o els tres primers cursos de ciències econòmiques o titulació equivalent en l'àmbit econòmic; o bé els tres primers cursos de la llicenciatura en dret, sempre que s'acreditin formació en comptabilitat financera, de 150 hores com a mínim, amb titulació atorgada per un centre oficial, i formació en comptabilitat pública, de 40 hores com a mínim, feta en centres oficials.

Formació específica:

Cos o escala: (**)

Forma de provisió: CE

Observacions:

Funcions: elaborar i tramitar documents comptables; gestionar la comptabilitat pressupostària i extrapressupostària; gestionar el tancament mensual de la comptabilitat; elaborar la liquidació del pressupost; gestionar comptablement l'IVA i l'IRPF en col·laboració amb l'Àrea de Nòmines, Previsió Social i Assegurances; preparar la conciliació bancària; gestionar els pagaments a justificar; preparar la documentació perquè la signi el tresorer o tresorera, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 2

j) Modificació del lloc de tresorer/a per canvi de nivell, cos i concreció de les funcions de tresorer/a, i per la inclusió d'una anotació, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: tresorer/a (***)

Nivell: 15

Cos o escala: tècnics superiors d'administració parlamentària / escala de tècnics superiors econòmics

Funcions: gestionar els ingressos; organitzar l'ordenació del pagament; elaborar i gestionar el pla anual de disposició de fons de la tresoreria del Parlament; controlar i gestionar la caixa de dipòsits del Parlament; controlar, coordinar i gestionar els comptes de titularitat del Parlament en entitats bancàries; controlar els diversos mitjans de cobrament i pagament; proposar instruccions en l'àmbit de les seves competències, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

k) Modificació del lloc de responsable de fiscalització, per canvi de nivell i cos, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: responsable de fiscalització

Nivell: 14

Cos o escala: tècnics superiors d'administració parlamentària / escala de tècnics superiors econòmics

l) Modificació del lloc de treball de tècnic/a de seguretat social i nòmines per a corregir un error material, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: tècnic/a de seguretat social i nòmines

Funcions: fer el seguiment de les modificacions normatives en matèria de nòmines i seguretat social per a incorporar-les a la normativa parlamentària; confeccionar les nòmines del personal (càlcul de les incidències: endarreriments, baixes prolongades, altes, quilometratges, triennis, bestretes, etc.); calcular les retencions de l'IRPF i fer-ne les propostes de certificació; elaborar les diferents liquidacions i declaracions que

(**) Inclou un complement específic diferent amb relació a la responsabilitat comptable del lloc de treball de tresorer o tresorera del Parlament superior en dos-cents cinquanta euros mensuals al corresponent al nivell 15.

(***) Inclou un complement específic diferent amb relació a la responsabilitat comptable del lloc de treball de tresorer o tresorera del Parlament superior en dos-cents cinquanta euros mensuals al corresponent al nivell 15.

s'han de presentar a la Seguretat Social i als altres règims de previsió; gestionar les altes, les baixes i les incidències davant la Seguretat Social; elaborar les propostes de serveis prestats i de reconeixement de triennis, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 1

m) Modificació del lloc de treball de gestor/a econòmic/a per a actualitzar-ne les funcions i el nombre de places a la nova estructura orgànica, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: gestor/a econòmic/a

Funcions: donar suport i assistència a l'oïdor o oïdora de comptes, a l'interventor adjunt o interventora adjunta i als caps d'àrea; dur a terme altres funcions específiques que requereixen un grau d'especialització i autonomia en la gestió quotidiana, amb relació a les tasques de gestió de la comptabilitat pública i de suport a la fiscalització de les despeses i la contractació; dur a terme tasques de gestió de nòmines, i si escau, de la seguretat social, i també gestionar les altes i baixes de les assegurances privades i els tràmits que hi estiguin relacionats, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 3

n) Supressió d'un lloc de treball de secretari/ària

Nom del lloc: secretari/ària

Grup: C1

Nivell: 7

Places: 1

o) Modificació del lloc de secretari/ària per a actualitzar el nombre de places a la nova estructura orgànica, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: secretari/ària

Nombre de places: 1

Palau del Parlament, 14 de desembre de 2021

El secretari tercer, Pau Juvillà Ballester, la presidenta, Laura Borràs i Castanyer

Modificació de la relació de llocs de treball de la Direcció d'Estudis Parlamentaris per a transformar-la en el Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació

221-00018/13

APROVACIÓ

Mesa Ampliada, 14.12.2021

La Mesa Ampliada del Parlament, en la sessió tinguda el 14 de desembre de 2021, d'acord amb el que estableixen els articles 16.5 i 47 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya, ha aprovat les modificacions següents en la relació de llocs de treball del Parlament de Catalunya:

Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació

a) Creació del lloc de cap del Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: cap del Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació

Grup: A1

Nivell: 17

Tipus: Comandament

Titulació:

Formació específica:

Cos o escala: tècnics superiors d'administració parlamentària

Forma de provisió: LD

Mobilitat entre administracions: administracions públiques catalanes

Observacions:

Funcions: dirigir, planificar, coordinar, impulsar i supervisar l'exercici de les funcions de les àrees; gestionar el personal; establir els criteris i els protocols de funcionament intern i executar el pressupost; resoldre les peticions fetes en l'exercici del dret d'accés a la informació previst en la normativa de transparència; establir les directrius per al disseny i la implantació del sistema de gestió documental del Parlament, amb especial atenció a la consecució de l'Administració digital, amb l'objectiu de garantir la seguretat, l'autenticitat, la integritat, la localització, el règim d'accés i la possible reutilització dels documents, i també l'aplicació del règim de transparència i de dades obertes que s'estableixi en cada cas, i impulsar i dirigir les exposicions que es facin amb els fons de la biblioteca i de l'arxiu del Parlament.

Nombre de places: 1

b) Modificació de la denominació del lloc de treball de cap de l'Àrea de Recerca, Producció Documental i Biblioteca, per actualització de l'estructura orgànica i les funcions i adscripció al Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: cap de l'Àrea de Biblioteca i Recursos d'Informació

Funcions: seleccionar, analitzar, gestionar i difondre els fons bibliogràfics; elaborar dossiers d'informació i materials divulgatius; cercar i sistematitzar la informació especialitzada necessària per a donar suport a l'activitat parlamentària, i qualsevol altra de naturalesa anàloga que li pugui ser encarregada.

Nombre de places: 1

c) Modificació de la denominació del lloc de treball de cap de l'Àrea d'Arxiu, per actualització de l'estructura orgànica i les funcions i adscripció al Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: cap de l'Àrea d'Arxiu i Gestió Documental

Funcions: dissenyar i implantar el sistema de gestió documental per a garantir l'autenticitat, la integritat, la localització i la difusió de la documentació produïda o rebuda pel Parlament, en qualsevol forma o suport material, i qualsevol altra de naturalesa anàloga que li pugui ser encarregada.

Nombre de places: 1

d) Modificació de la denominació del lloc de treball de cap de l'Oficina de Consultes i Atenció als Usuaris, per actualització de l'estructura orgànica i les funcions i adscripció al Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació, que queda de la manera següent:

Nom del lloc: cap de l'Àrea de Consultes i Atenció als Usuaris

Funcions: rebre, gestionar i respondre, o, si escau, canalitzar a les altres àrees, les peticions d'informació o les consultes fetes pels usuaris interns i externs que s'adrecin al Parlament; elaborar dossiers sobre l'activitat de la cambra i participar en l'elaboració d'altres productes documentals i materials divulgatius, i qualsevol altra de naturalesa anàloga que li pugui ser encarregada.

Nombre de places: 1

e) Adscripció dels llocs de treball següents de la Direcció d'Estudis Parlamentaris al Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació i actualització de les funcions d'aquests llocs, que queden de la manera següent:

Nom del lloc: arxiver/a

Funcions: organitzar la documentació parlamentària i administrativa i fer-ne el tractament documental; assignar descriptors a totes les iniciatives parlamentàries d'acord amb el tesaurus del Parlament; fer recerques documentals sobre les matèries que són competència de l'àrea a la qual el lloc és adscrit; col·laborar en la preparació dels dossiers, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 5

Nom del lloc: tècnic/a de biblioteconomia-documentació

Funcions: fer recerques documentals i bibliogràfiques especialitzades; preparar dossiers i altres productes documentals i bibliogràfics; catalogar, classificar, indexar i difondre el fons d'acord amb la normativa; fer buidatges; fer el seguiment de productes documentals i bibliogràfics aliens, de bases de dades o d'eines de recerca sobre matèries d'interès; seleccionar i proposar adquisicions i subscripcions; gestionar el servei de préstec en les diverses modalitats; atendre les consultes i traslladar-les, si cal, a l'àrea corresponent; tenir cura del manteniment del catàleg, del manteniment i els desenvolupaments dels mòduls i de la seva difusió i explotació; col·laborar en la revisió i l'adequació dels tesaurus del Parlament i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 7

Nom del lloc: ajudant/a d'arxiu

Funcions: col·laborar en la classificació, la descripció i el tractament de la documentació parlamentària i administrativa; col·laborar en les recerques documentals sobre les matèries que són competència de l'àrea a la qual el lloc és adscrit i en la preparació de dossiers, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 2

Nom del lloc: ajudant/a de biblioteconomia-documentació

Funcions: col·laborar en les recerques documentals o bibliogràfiques sobre les matèries que són competència de l'àrea a la qual el lloc és adscrit i en l'elaboració de dossiers i productes documentals o bibliogràfics; col·laborar en el tractament, l'adquisició i el manteniment dels fons; col·laborar en el manteniment de les bases de dades i en el seguiment de les fonts d'informació bibliogràfica i documental; col·laborar en l'atenció als usuaris, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 2

Nom del lloc: auxiliar de biblioteconomia-documentació

Funcions: fer tasques auxiliars per al manteniment, l'ordenació, la conservació i la difusió del fons bibliogràfic; col·laborar en la gestió dels duplicats i les baixes de monografies i publicacions periòdiques, i col·laborar i donar suport, quan li sigui encarregat, en les altres tasques pròpies de l'Àrea de Biblioteca i Recursos d'Informació, com ara l'edició de productes documentals, el préstec, les adquisicions, el catàleg així com en altres tasques de suport que se li encarreguin.

Nombre de places: 1

Nom del lloc: secretari/ària

Funcions: prestar assistència i suport administratiu al personal del Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació; distribuir la correspondència; atendre l'arxiu de documentació del Departament, l'agenda i les trucades; fer feines de transcripció per mitjà de sistemes informàtics; col·laborar amb la comptabilitat i encarregar-se de la preparació i la gestió dels expedients derivats de les funcions del lloc; donar suport en l'elaboració dels productes documentals, i dur a terme qualsevol altra tasca de naturalesa anàloga que li sigui encarregada.

Nombre de places: 1

Nom del lloc: uixer/a auxiliar de documentació, arxiu i biblioteca

Funcions: prestar assistència auxiliar al personal del Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació en l'exercici de les seves funcions; fer operacions auxiliars de reproducció i arxiu en suport convencional o informàtic; dur a terme tasques auxiliars amb relació al fons bibliogràfic i documental; donar suport en l'elaboració de productes documentals; supervisar els espais, les instal·lacions, els equips i els recursos per a mantenir-ne les condicions de funcionament òptimes; encarregar-se de la missatgeria, l'atenció telefònica i el cobrament de taxes i preus públics, i dur a terme les tasques auxiliars administratives que li siguin encarregades.

Nombre de places: 2

f) Adscripció del lloc de treball de responsable tècnic/a de consultes i atenció als usuaris al Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació

Nom del lloc: responsable tècnic/a de consultes i atenció als usuaris

Nombre de places: 1

g) Adscripció del lloc de treball de coordinador/a executiu/iva de la Direcció d'Estudis Parlamentaris al Departament de Gestió Documental i Recursos d'Informació

Nom del lloc: coordinador/a executiu/iva de la Direcció d'Estudis Parlamentaris

Nombre de places: 1

Palau del Parlament, 14 de desembre de 2021

El secretari tercer, Pau Juvillà Ballester, la presidenta, Laura Borràs i Castanyer

Normes reguladores de la pròrroga de la situació de servei actiu del personal funcionari del Parlament de Catalunya

221-00022/13

APROVACIÓ

Mesa del Parlament, 14.12.2021

L'article 50.1 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya (ERGI) estableix que la jubilació forçosa es declara d'ofici quan el funcionari o funcionària compleix l'edat que determina la legislació de la funció pública. No obstant això, l'article 50.2 disposa que la situació de servei actiu es pot prorrogar, amb l'acord previ de la Mesa, o bé per a assolir els serveis mínims computables per a cobrar la pensió de vellesa, segons les condicions establertes per la legislació vigent (art. 50.2.a), o bé per voluntat del funcionari o funcionària fins a l'edat, com a màxim, de setanta anys (art. 50.2.b).

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, la pròrroga de la permanència en el servei actiu va ésser objecte d'una aplicació molt restrictiva d'acord amb la disposició transitòria novena de la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives. Aquesta disposició tenia caràcter conjuntural i va ésser prorrogada en anys posteriors fins que va entrar en vigor la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat, que hi va posar fi. Com a conseqüència de la pèrdua de vigència d'aquesta mesura conjuntural específicament restrictiva, no hi ha cap norma que reguli o afecti l'aplicació del supòsit a què fa referència la lletra b de l'article 50.2 dels ERGI.

L'article 38.3 de la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovada pel Decret legislatiu 1/1997, del 31 d'octubre, estableix les causes d'acord amb les quals l'òrgan competent per a declarar les jubilacions del personal funcionari ha de resoldre de manera

expressa i motivada l'atorgament o la denegació del perllongament de la permanència en el servei actiu, com a màxim, fins als setanta anys. Aquest mateix precepte disposa que l'òrgan competent ha de resoldre la sol·licitud atenent a alguna de les causes següents:

- a) L'aptitud per a l'acompliment de les tasques i funcions pròpies del lloc de treball que s'ocupa.
- b) La conducta professional, el rendiment o l'assoliment d'objectius.
- c) Les circumstàncies derivades de la racionalització i planificació dels recursos humans.

Aquest precepte es desplega per mitjà de la Instrucció 2/2017, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, sobre el procediment per autoritzar el perllongament de la permanència en el servei actiu al personal funcionari i interí de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

La jurisprudència del Tribunal Suprem interpreta que la sol·licitud de pròrroga del servei actiu a què fa referència la legislació de la funció pública es configura com un dret subjectiu condicionat del funcionari, la denegació del qual obliga l'Administració a motivar-ne la causa atenent als criteris que estableix la llei (sentències del Tribunal Suprem 2526/2015 i 4607/2015, entre altres).

Atès que en l'àmbit de l'Administració parlamentària no hi ha cap norma que estableixi els criteris concrets amb què s'ha d'aplicar el supòsit a què fa referència l'article 50.2.b dels ERGI, i tenint en compte que ha estat objecte de negociació amb el Consell de Personal, es considera necessari dictar les normes següents:

1. Objecte

L'objecte d'aquestes normes és regular el procediment per a autoritzar la pròrroga de la situació de servei actiu del personal funcionari al servei de l'Administració del Parlament de Catalunya fins que compleixin, com a màxim, setanta anys, en desplegament de l'article 50.2.b dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya.

2. Àmbit d'aplicació

Aquestes normes són aplicables al personal funcionari de l'Administració parlamentària que compleixi l'edat de jubilació forçosa que determina la legislació de la funció pública.

3. Òrgan competent

La Mesa del Parlament de Catalunya és l'òrgan competent per a resoldre, de manera motivada, l'acceptació o la denegació de les sol·licituds de pròrroga de la situació de servei actiu del personal funcionari de l'Administració parlamentària.

4. Iniciació i tramitació del procediment

4.1. El procediment per a autoritzar la pròrroga del servei actiu d'un funcionari o funcionària s'inicia a sol·licitud de la persona interessada, mitjançant un escrit adreçat a la Mesa del Parlament de Catalunya.

4.2. El funcionari o funcionària ha de sol·licitar la pròrroga de la situació de servei actiu amb una antelació de, com a mínim, cinc mesos respecte a la data en què compleixi l'edat de jubilació forçosa.

4.3. L'entrada en el Registre General del Parlament de la sol·licitud a què fa referència l'apartat 2 comporta l'inici del procediment de pròrroga de la situació de servei actiu i la no iniciació o la suspensió, segons que escaigui, del procediment de jubilació forçosa.

4.4. Correspon a la Direcció de Govern Interior elaborar la proposta de resolució de la sol·licitud, fonamentada en les circumstàncies següents:

- a) Si la persona sol·licitant apleix tasques i funcions d'una importància essencial per al funcionament adequat del servei, de tal manera que sigui convenient la seva permanència en la situació de servei actiu.

b) Si, per raons organitzatives en funció de les necessitats del servei, en el marc dels plans d'ordenació i racionalització dels recursos humans o de contenció de la despesa pública, és necessària la permanència de la persona sol·licitant en la situació de servei actiu.

c) Si, d'acord amb l'avaluació pertinent, l'acompliment de les funcions del lloc de treball i l'assoliment d'objectius de la persona sol·licitant durant els tres anys immediatament anteriors a la data de la sol·licitud han estat plenament favorables.

d) Si les capacitats, les competències i les habilitats de la persona sol·licitant mantenen l'adequació necessària al lloc de treball i les exigències requerides perquè en pugui continuar acomplint les funcions en condicions òptimes.

e) Si la persona sol·licitant té un prestigi professional reconegut difícil de substituir per a l'acompliment de determinades tasques que té encomanades.

4.5. La Direcció de Govern Interior pot sol·licitar els informes que consideri pertinent i, preceptivament, l'informe del centre gestor on presta serveis el funcionari o funcionària, perquè es pronunciï sobre la concurrència de totes o d'alguna de les causes a què fa referència l'apartat 4. Aquests informes s'han d'emetre en un termini de vint dies, transcorregut el qual sense que s'hagin emès, s'ha de continuar el procediment.

4.6. Si la proposta de resolució desestima la sol·licitud, s'ha de posar de manifest a la persona interessada per tal que, si escau i dins el termini de deu dies, pugui al·legar i presentar els documents i justificacions que consideri pertinent.

5. Resolució de la sol·licitud

5.1. La Mesa del Parlament ha de resoldre de manera motivada l'acceptació o la denegació de la sol·licitud en el termini d'un mes a partir de l'endemà de la data de presentació de la sol·licitud en el Registre General del Parlament. En cas de manca de resolució dins aquest termini, la sol·licitud s'entén estimada als efectes establerts per la legislació de procediment administratiu.

5.2. La resolució de la Mesa del Parlament s'ha de notificar a la persona interessada dins els dos dies següents a la data d'aprovació.

5.3. La pròrroga de la situació de servei actiu es pot autoritzar per un període màxim de dos anys, sens perjudici de l'autorització de pròrrogues successives, la primera per dos anys i la següent per un any, sense excedir l'edat màxima de permanència en el servei actiu de setanta anys. Les pròrrogues de la permanència en el servei actiu s'han de tramitar en els termes i terminis que determinen aquestes normes.

5.4. Si la sol·licitud es presenta fora del termini de cinc mesos a què fa referència l'apartat 2 del punt 4 d'aquestes normes, es resoldrà la inadmissió de la sol·licitud de la pròrroga de la situació de servei actiu, sense que calgui cap altre tràmit.

6. Fi de la pròrroga de la situació de servei actiu

6.1. El funcionari o funcionària pot sol·licitar posar fi a la pròrroga de la situació de servei actiu per mitjà d'un escrit adreçat a la Mesa del Parlament. La sol·licitud ha d'indicar la data prevista per a fer efectiva la jubilació i s'ha de presentar amb una antelació de, com a mínim, tres mesos respecte a la data de jubilació sol·licitada.

6.2. La pròrroga de la situació de servei actiu pot ésser objecte de revisió pel mateix òrgan que l'ha autoritzada, amb la realització prèvia d'un examen de salut per part del servei de prevenció aliè, si hi ha indicis de canvis en les condicions que van motivar la concessió, i seguint la mateixa tramitació establerta per aquestes normes. En el cas que l'informe de salut del funcionari o funcionària determini la inutilitat física o la debilitació de facultats en un grau tal que impedeixi el correcte exercici de les seves funcions i no sigui possible l'adaptació del lloc de treball, o si el funcionari o funcionària es nega a sotmetre's a l'examen de salut, es resoldrà el cessament de la pròrroga de la permanència en el servei actiu i es declararà el funcionari o funcionària en situació de jubilació.

6.3. En el cas que el funcionari o funcionària es declari en situació d'incapacitat permanent per a l'exercici de les funcions pròpies del seu cos o escala, es procedirà a la jubilació.

6.4. La pròrroga de la situació de servei actiu en cap cas no pot superar l'edat de setanta anys del funcionari o funcionària.

7. Requisit del personal funcionari en situació de servei actiu

El personal funcionari pot sol·licitar la pròrroga de la situació de servei actiu sempre que hagi estat en situació de servei actiu, amb ocupació efectiva del lloc de treball, durant els tres darrers anys consecutius immediatament anteriors a la data de la sol·licitud.

8. Pròrroga de la situació de servei actiu per a causar dret a la pensió de jubilació

8.1. De conformitat amb l'article 50.2.a dels ERGI, la Mesa del Parlament resoldrà el reconeixement de la pròrroga del servei actiu, sense que calgui cap altre tràmit, a fi d'assolir els serveis mínims computables per a cobrar la pensió de vellesa, sigui quin sigui l'import, d'acord amb els requisits i les condicions establerts en el règim de la seguretat social aplicable.

8.2. El reconeixement de la pròrroga de la situació de servei actiu es concedirà pel temps indispensable per a causar dret a la pensió de vellesa, sens perjudici que la persona interessada pugui sol·licitar, pel temps que li resti fins a complir els setanta anys, la pròrroga de la situació de servei actiu, que es tramitarà d'acord amb el procediment regulat per aquestes normes.

9. Règim transitori

Resta exclòs de l'àmbit d'aplicació d'aquestes normes el personal que en el moment que entrin en vigor ja gaudeixi d'una pròrroga de servei actiu.

10. Entrada en vigor

Aquestes normes entren en vigor a partir de la data en què s'aprovin, i s'apliquen a totes les pròrrogues de servei actiu que se sol·licitin a partir d'aquesta data, amb independència del moment en què s'hagi generat el dret a poder sol·licitar la pròrroga.

Normes reguladores de la reincorporació progressiva al lloc de treball del personal funcionari del Parlament de Catalunya en el cas de malaltia oncològica, problema de salut mental greu o malaltia d'especial gravetat

221-00023/13

APROVACIÓ

Mesa del Parlament, 14.12.2021

L'article 14 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, del 30 d'octubre, disposa que els empleats públics tenen dret a rebre protecció eficaç en matèria de seguretat i salut en el treball, que d'una manera àmplia engloba tant la salut física com la salut emocional i social.

Les malalties oncològiques, els problemes de salut mental greus i les malalties d'especial gravetat alteren la vida diària de les persones d'una manera substancial i afecten tant la salut física com l'emocional. Els afectats per aquestes malalties, un cop han finalitzat els tractaments, que sovint els ha truncat la quotidianitat, tenen dificultats per a reincorporar-se al lloc de treball, perquè en alguns casos necessiten adaptacions o una certa flexibilitat horària que els faciliti la represa progressiva de les funcions que han de desenvolupar.

De conformitat amb les mesures adoptades per la Unió Europea en matèria de política social, i d'acord amb l'Informe sobre la rehabilitació i reincorporació al tre-

ball després del càncer emès per l'Agència Europea per a la Salut i la Seguretat en el Treball (EU-OSHA) l'any 2018, es considera pertinent que el Parlament se sumi a aquesta línia de treball amb l'objectiu d'adoptar mesures per a facilitar la reincorporació dels treballadors de l'Administració parlamentària que han patit una malaltia oncològica, un problema de salut mental greu o una malaltia d'especial gravetat que impliquin absències de llarga durada del lloc de treball.

El Parlament considera positives totes les iniciatives i les propostes del Consell de Personal, en el marc de la negociació col·lectiva, per a afavorir una ordenació amable i racional del temps de treball, amb els beneficis que aquestes modificacions poden reportar en tots els àmbits de la vida quotidiana del personal, especialment el que es troba immers en un procés vital desestabilitzador, vinculat a una malaltia oncològica, un problema de salut mental greu o una malaltia d'especial gravetat.

De conformitat amb l'article 88.5 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya, es considera necessari establir les mesures i els criteris que han de regir la prestació de serveis del personal que es reincorpora al lloc de treball després d'haver passat per una incapacitat temporal de llarga durada com a conseqüència d'una malaltia oncològica o que està en procés de recuperació d'una malaltia d'especial gravetat o d'un problema de salut mental greu, a la vista de l'informe de valoració emès pels serveis de prevenció aliè.

D'acord amb el que disposa l'Acord de la Taula de Negociació signat el 18 de febrer de 2020 i ratificat per la Mesa del Parlament en la sessió del 25 de febrer de 2020, sobre la incorporació d'aquestes millores, es considera convenient fixar l'àmbit d'aplicació i el recull de mesures que han estat objecte de negociació, a l'efecte de delimitar-les d'una manera clara i de fixar-ne la durada.

Així mateix, s'estableix el marc de referència que ha de garantir la vinculació que hi ha d'haver entre el supòsit de malaltia i la reincorporació al lloc de treball, atès que l'adopció de les mesures ha de quedar motivada en l'informe del servei de prevenció aliè, per a afavorir la plena recuperació funcional de les persones afectades i evitar situacions d'especial dificultat en el desenvolupament de la feina.

Finalment, s'estableix el procediment perquè el personal de l'Administració parlamentària pugui sol·licitar l'aplicació d'aquestes mesures i perquè els centres gestors les puguin adoptar.

1. Objecte

1.1. L'objecte d'aquestes normes és recollir les mesures per a afavorir la reincorporació al lloc de treball del personal de l'Administració parlamentària que hagi patit una malaltia oncològica, un problema de salut mental greu o una malaltia d'especial gravetat, i també el procediment en què s'han d'adoptar.

1.2. Aquestes mesures s'estenen durant un any des de l'alta mèdica o la reincorporació efectiva al lloc de treball, per a afavorir la plena recuperació funcional dels afectats.

2. Àmbit d'aplicació

2.1. Aquestes normes s'apliquen al personal de l'Administració parlamentària que, de conformitat amb el que disposa l'article 36 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya, es reincorpori al lloc de treball després de les malalties següents:

a) Malaltia oncològica. Les mesures es poden aplicar durant un tractament oncològic o després del tractament.

b) Problema de salut mental greu.

c) Malaltia d'especial gravetat. De conformitat amb l'informe emès pel servei de prevenció aliè, s'ha de valorar i determinar si concorre un supòsit de malaltia d'especial gravetat, i la valoració s'ha de fer amb relació al lloc de treball ocupat.

2.2. A l'efecte de determinar la gravetat de la malaltia, no és un marc de referència exclusiu ni vinculant la llista de malalties greus de l'annex del Reial decret

1148/2011, del 29 de juliol, per a l'aplicació i el desenvolupament, en el sistema de la Seguretat Social, de la prestació econòmica per cura de menors afectats per càncer o una altra malaltia greu (annex modificat per l'Ordre TMS 103/2019, del 6 de febrer).

3. Mesures

3.1. Les mesures regulades per aquestes normes tenen la finalitat d'afavorir la plena recuperació funcional de les persones que es reincorporen al lloc de treball després d'una malaltia oncològica, un problema de salut mental greu o una malaltia d'especial gravetat i evitar situacions d'especial dificultat o penositat en el desenvolupament de la feina. Aquestes circumstàncies han d'ésser objecte de valoració per tal que el servei de prevenció aliè elabori l'informe corresponent.

3.2. Les mesures que es poden adoptar a l'empara d'aquestes normes són les següents:

a) Adaptació progressiva de la jornada de treball.

Consisteix en una reducció de jornada sense reducció retributiva, que es considera temps efectiu de treball, durant un període de cinc mesos.

El funcionari o funcionària té dret a la reducció de la jornada laboral d'acord amb una de les opcions següents, establertes per l'Acord de la Taula de Negociació del 3 d'octubre de 2014:

- Reducció de la meitat de la jornada diària durant els dos primers mesos.
- Reducció d'una tercera part de la jornada diària durant el tercer mes.
- Reducció d'una sisena part de la jornada diària durant el quart i el cinquè mes.

Jornada laboral			
	07:30	07:00	05:00*
Reducció	Hores de treball efectiu		
1/6	06:15	05:50	04:10
1/3	05:00	04:40	03:20
1/2	03:45	03:30	02:30

* (tardes festives)

El còmput s'inicia en el moment de l'alta mèdica o, si s'escau, en el moment de la reincorporació efectiva al lloc de treball després de les vacances de l'any anterior.

b) Compliment flexible de la jornada laboral

Un cop autoritzada l'aplicació de les mesures de reincorporació al lloc de treball regulades per aquestes normes, no es tindrà en compte el que estableix l'article 8.10 de l'Acord de les condicions de treball del personal amb relació al compliment de la jornada laboral, i el marge tolerat de ròssec negatiu, durant l'any d'aplicació.

c) Gaudiment, a temps parcial, de les vacances de l'any en curs

Consisteix en el gaudiment, a temps parcial, del 50%, com a màxim, de les vacances de l'any en curs. Aquest percentatge és un límit màxim: no és obligatori gaudir del total del 50% de les vacances en hores. Aquests dies de vacances es transformaran en hores i es computaran cada dia a raó de 7 hores i 30 minuts. El gaudiment de les hores de vacances ha d'ésser d'un mínim de 3 hores diàries, sense necessitat que sigui en dies consecutius. La mesura té una durada d'un any. El còmput s'inicia des de l'alta mèdica o la reincorporació efectiva al lloc de treball. Les vacances corresponents a anys anteriors s'han de gaudir d'acord amb el règim jurídic vigent.

d) Teletreball

Amb la conformitat del cap o la cap del centre gestor, es poden augmentar les jornades de teletreball i donar la possibilitat de fer teletreball mixt.

3.3. Les mesures a què fa referència el punt 3.2 no són excloents entre si i, en tot cas, s'ha de garantir la prestació efectiva de serveis de, com a mínim, tres hores diàries, excepte els dies de tarda festiva.

4. Iniciació i tramitació del procediment

4.1. Sol·licitud

El funcionari o funcionària ha de presentar a la Direcció de Govern Interior la sol·licitud de l'aplicació de mesures de reincorporació progressiva al lloc de treball en el cas d'haver patit una malaltia oncològica, un problema de salut mental greu o una malaltia d'especial gravetat. Aquest document està disponible a l'apartat de «Documents» del Departament de Recursos Humans de la intranet del Parlament, i també es pot demanar directament al Departament de Recursos Humans. Si la data de l'alta mèdica és previsible, la sol·licitud s'ha de presentar quinze dies abans de rebre-la, amb l'objectiu que el funcionari o funcionària ja es pugui reincorporar gaudint de les mesures, si escau. En el cas que no sigui possible preveure la data de l'alta mèdica, la sol·licitud s'ha de presentar al més aviat possible o immediatament després de la reincorporació.

4.2. Tramitació

La Direcció de Govern Interior, un cop hagi rebut la sol·licitud, l'ha d'enviar al servei de prevenció aliè per mitjà del tècnic o tècnica de prevenció de riscos laborals, amb una descripció de les funcions del lloc de treball que ocupa el funcionari o funcionària, amb la finalitat que aquest servei pugui fer una valoració de les funcions del lloc per a permetre la plena recuperació funcional de la persona afectada o evitar situacions d'especial dificultat o penositat en el desenvolupament de la seva feina.

El servei de prevenció aliè concertarà una visita amb el funcionari o funcionària, que haurà d'aportar la documentació mèdica acreditativa de la seva situació. El servei de prevenció aliè n'haurà de fer la valoració i elaborar un informe proposat en un termini de tres dies des de la visita mèdica. En qualsevol cas, per tal de preservar les dades personals sobre la salut del funcionari o funcionària, a l'informe proposat que el servei de prevenció envii a la Direcció de Govern Interior no hi ha de constar la informació mèdica; serà suficient que hi consti la informació següent, amb el benentès que cal motivar la proposta de denegació de les mesures:

1. Informa que concorre un supòsit de malaltia oncològica, problema de salut mental greu o malaltia d'especial gravetat amb relació al desenvolupament de les funcions del lloc de treball.

Sí/No

2. Informa que es requereixen mesures per a la reincorporació progressiva al lloc de treball per a afavorir la plena recuperació funcional del funcionari o funcionària i evitar situacions d'especial dificultat o penositat en el desenvolupament de la seva feina.

Sí/No

3. Proposa l'adopció de les mesures sol·licitades:

– Adaptació progressiva de la jornada de treball.

Sí/No

Pot incloure:

– Gaudiment, a temps parcial, de les vacances de l'any en curs.

El servei de prevenció aliè pot proposar que es designi una persona per a fer l'acompanyament i el seguiment del funcionari o funcionària que es reincorpora.

El cap o la cap del centre gestor ha d'emetre un informe sobre si pertoca augmentar les jornades de teletreball o fer un model de teletreball mixt.

4.3. Resolució

Una vegada rebut l'informe proposat, la Direcció de Govern Interior ha de resoldre la petició en el termini de cinc dies laborables.

5. Mesures excepcionals

En el cas excepcional que el funcionari o funcionària s'incorpori al seu lloc de treball sense que prèviament s'hagin pogut tramitar les mesures i que no disposi de vacances per a gaudir corresponents a anys anteriors, la Direcció de Govern Interior

podrà acordar, si escau, que provisionalment s'avancin algunes de les mesures sol·licitades. En el cas que, finalment, no es resolgui la concessió de mesures, s'haurà d'articular la compensació o recuperació horària corresponent.

6. Mesures en cas de baixes successives

En el cas de baixes successives produïdes per la mateixa malaltia dins els dotze mesos a partir de l'inici del gaudiment d'aquestes mesures, la reincorporació no donarà dret a una nova concessió de mesures de reincorporació progressiva, sinó que es continuarà amb el gaudiment de les mesures concedides inicialment, les quals quedaran interrompudes per les baixes successives.

7. Protecció de dades

La informació, documentació i, en general, totes les actuacions dutes a terme tenen caràcter estrictament confidencial. Per tal de garantir la intimitat del personal de l'Administració parlamentària, les persones que intervinguin en aquests procediments tenen el deure de confidencialitat. El tractament de la informació està subjecte a la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

8. Entrada en vigor

8.1. Aquestes normes entren en vigor l'endemà d'haver estat aprovades per la Mesa del Parlament.

8.2. Les mesures són aplicables des de la data d'entrada en vigor d'aquestes normes, i no s'apliquen amb efectes retroactius. No obstant això, en els supòsits que, en la data d'entrada en vigor de les normes no hagi transcorregut un any des de l'alta mèdica, són aplicables les mesures que restin fins a la finalització d'aquest any.

4. Informació

4.53. Sessions informatives, compareixences, audiències i debats

4.53.05. Sol·licituds de compareixença i propostes d'audiència

Sol·licitud de compareixença del síndic major davant la Comissió de la Sindicatura de Comptes perquè informi sobre el requeriment de l'Audiència Nacional a l'ens que presideix amb relació al procediment del cas del 3%

356-00297/13

REBUIG DE LA SOL·LICITUD

Rebutjada per la Comissió de la Sindicatura de Comptes, en la sessió 5, tinguda el 09.12.2021, DSPC-C 150.

4.53.15. Sessions informatives i compareixences d'autoritats, de funcionaris i d'altres persones

Compareixença de Sara Cuentas, en representació de la Xarxa de Migració, Gènere i Desenvolupament i de Diverses 8M, davant la Comissió d'Igualtat i Feminismes per a exposar els objectius i la tasca d'aquestes entitats

357-00009/13

SUBSTANCIACIÓ

Compareixença feta en la sessió 11 de la Comissió d'Igualtat i Feminismes, tinguda el 20.12.2021, DSPC-C 158.

Compareixença de Francesc Guillen Lasierra, expert en model policial i seguretat pública, davant la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial per a informar sobre els diversos models policials i, les funcions i organització que ha de tenir la policia del segle XXI

357-00143/13

SUBSTANCIACIÓ

Compareixença feta en la sessió 3 de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial, tinguda el 20.12.2021, DSPC-C 157.

Compareixença de Joan Anton Mellon, catedràtic de Ciència Política i de l'Administració de la Universitat de Barcelona, davant la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial per a informar sobre els diversos models policials i, les funcions i organització que ha de tenir la policia del segle XXI

357-00144/13

SUBSTANCIACIÓ

Compareixença feta en la sessió 3 de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial, tinguda el 20.12.2021, DSPC-C 157.

Compareixença d'Amadeu Recasens, expert en matèria de seguretat i policia, davant la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial per a informar sobre els diversos models policials i les funcions i l'organització que ha de tenir la policia del segle XXI

357-00145/13

SUBSTANCIACIÓ

Compareixença feta en la sessió 3 de la Comissió d'Estudi sobre el Model Policial, tinguda el 20.12.2021, DSPC-C 157.

4.87. Procediments davant el Tribunal Constitucional

4.87.20. Recursos d'empara constitucional

Recurs d'empara 3837/2021, interposat pel Grup Parlamentari de VOX en Catalunya, contra els acords de la Mesa del Parlament del 20 d'abril i del 26 d'abril de 2021, amb relació al procediment per a elegir senadors que han de representar la Generalitat al Senat

383-00002/13

ALLEGACIONES QUE FORMULA EL PARLAMENT

Al Tribunal Constitucional

El letrado del Parlamento de Cataluña que suscribe, en representación y defensa de la cámara y en cumplimiento del Acuerdo de la Mesa del día 26 de octubre, como mejor en derecho proceda,

Dice

1. Que en fecha 19 de octubre de 2021, el Parlamento de Cataluña ha recibido comunicación de la Sala Primera del Tribunal Constitucional por la que, en virtud de lo acordado en el recurso de amparo núm. 3837-2021 F, promovido por el Grupo Parlamentario de Vox en el Parlamento de Cataluña, contra los Acuerdos de la Mesa del Parlamento de Catalunya de fecha 20 de abril y 26 de abril de 2021, se da traslado al Parlamento de Cataluña de la copia de la demanda presentada y se le requiere para que en el plazo de diez días remita testimonio íntegro del Expediente Administrativo correspondiente a los citados acuerdos.

2. Que, en cumplimiento del Acuerdo de la Mesa del Parlamento del día 26 de octubre de 2021, se ha adoptado el Acuerdo de personarse en el procedimiento de recurso de amparo núm. 3837-2021 F, en relación a los Acuerdos de la Mesa del Parlamento de Catalunya de fecha 20 de abril y 26 de abril de 2021, y remitir la do-

cumentación solicitada. Asimismo, se ha acordado dar traslado del requerimiento del Tribunal Constitucional de 4 de octubre de 2021 y de la copia de la demanda y la documentación adjunta a los grupos parlamentarios y a los senadores designados para representar a la Generalitat en el Senado, para que puedan comparecer en dicho recurso en el plazo indicado en el mencionado requerimiento.

3. Que el Parlamento de Cataluña, a través de su representación procesal y conforme a lo solicitado en el requerimiento del Tribunal Constitucional de fecha 4 de octubre, notificado el 4 de octubre, ha aportado certificaciones y fotocopias adveradas de las actuaciones parlamentarias solicitadas que figuran en la relación que se adjuntó numeradas como documentos del 1 al 5. Asimismo, se aportaron fotocopias adveradas de los justificantes acreditativos del envío y acuse de recibo de los emplazamientos correspondientes a los grupos parlamentarios y a los senadores designados para representar a la Generalitat en el Senado para que pudiesen comparecer, que constaban como documentos 6 y 7.

4. Que, mediante diligencia de ordenación de fecha 16 de noviembre de 2021, notificada el día 24 de noviembre, la Sala Primera del Tribunal Constitucional tuvo por personado y parte al Parlamento de Cataluña en el recurso de referencia y por recibido el testimonio de las actuaciones solicitado, confiriendo a las partes personadas un plazo común de veinte días para formular alegaciones.

5. Que, evacuando el trámite conferido, esta representación pasa a formular las siguientes

Alegaciones

I

Una cuestión previa que deber ser objeto de consideración, a juicio de esta representación, se refiere al posible cumplimiento en el presente caso del requisito de admisibilidad del recurso establecido en el artículo 50.1.b LOTC. No es necesario reproducir la cita de la STC 155/2009, de 25 de junio, FJ 2, que invoca la actora para apoyar su alegación a este respecto, en la que se enumeran los supuestos en los que concurriría la «especial trascendencia constitucional» que justificarían la admisibilidad del recurso, de entre los cuales señala dos (los referidos en los apartados a) y g) de la sentencia citada) como base para de su recurso de amparo. Por el contrario, para esta representación, no se da la concurrencia de ninguno de los mencionados dos supuestos, como veremos seguidamente.

1º. Pese a lo alegado por la actora, sí que existe doctrina constitucional respecto al problema planteado.

Si la supuesta lesión del derecho fundamental de participación política se produce, a juicio, de la actora, por el cambio de fórmula elegida para la distribución proporcional del número de senadores que corresponde designar al Parlamento de Cataluña, o por haber utilizado una fórmula diferente de las aplicadas en anteriores legislaturas, o incluso por utilizar una fórmula que favorece a los grupos mayoritarios de la cámara, frente a los minoritarios, son todas ellas cuestiones que ya han sido examinadas por la jurisprudencia constitucional, la cual no las ha considerado constitutivas de lesión alguna al derecho fundamental invocado.

Precisamente, el Tribunal ha reconocido la capacidad de las mesas de las cámaras para determinar la fórmula concreta a aplicar para repartir entre los grupos parlamentarios el número de senadores que corresponde designar al parlamento en cuestión. Y ha admitido que la Mesa puede elegir cualquier fórmula proporcional siempre que no altere la esencia de la proporcionalidad, sin estar vinculada necesariamente a los precedentes, a falta de ley o previsión específica en el reglamento parlamentario que concrete una fórmula. El Tribunal, por lo tanto, reconoce un amplio margen de libertad a la Mesa para establecer la fórmula o criterio proporcional, siempre que no se altere esta condición, rechazando incluso que la fórmula d'Hondt

puede servir como supletoria o como punto de referencia. El pronunciamiento más específico respecto de la cuestión planteada se halla en la sentencia 4/1992, de 13 de enero, y en una línea similar pueden encontrarse consideraciones en las SSTC 40/1981, de 18 de diciembre, y 76/1989, de 27 de abril, así como sobre la aplicación de la proporcionalidad en la distribución de cargos en las SSTC 196/2016, de 28 de noviembre, 36/1990, de 1 de marzo, y ATC 262/2002, de 9 de diciembre, entre otras.

Cuestión distinta es que la supuesta lesión del derecho fundamental que invoca la actora no se produce por actuaciones como las expuestas, y que se han producido en el presente caso, sino por otra posible actuación, según la actora, y que es causa de lesión, como es la aplicación de un presunto «cordón sanitario» o «cordón antimocrático», en términos de la actora, en contra del grupo parlamentario de Vox. Sin embargo, la parte actora no aporta ninguna prueba de que la adopción del acuerdo sobre una fórmula de proporcionalidad que no satisface unas pretensiones obedezca a esta causa. No aparece en ningún momento del acuerdo impugnado, ni en el acuerdo de desestimación de la reconsideración del mismo presentado por el grupo parlamentario de Vox, en los que se invoca la capacidad reconocida a la Mesa de la cámara por la jurisprudencia constitucional para elegir la fórmula proporcional que considere más adecuada. En este caso, además, los mencionados acuerdos se justifican en que la fórmula elegida es la que mejor «se adecua a los resultados de las elecciones del 14 de febrero».

No se aportan, pues, por la actora, elementos probatorios que demuestren sus acusaciones respecto a la causa o fundamento de acuerdo, siendo imposible entrar a examinar las motivaciones internas de los miembros de la Mesa sin incurrir en un juicio de intenciones, que debería ser ajeno a la justicia constitucional, en la medida que el acuerdo impugnado, en sí mismo, no produce ninguna lesión de derecho fundamental y se ajusta a la jurisprudencia constitucional.

2º. La aplicación de una fórmula electoral determinada, apartándose de otra anteriormente utilizada no plantea una cuestión jurídica «de relevante y general repercusión social o económica ni tiene consecuencias generales».

Añade la actora, como justificación del cumplimiento del requisito establecido en el artículo 50.1, b) LOTC, en la concreción determinada por la jurisprudencia constitucional, que el «asunto suscitado trasciende del caso concreto porque plantea una cuestión jurídica de relevante y general repercusión social o económica o tiene unas consecuencias políticas generales». Y en desarrollo de esta alegación vuelve a imputar a los acuerdos recurridos la intención de aplicar el «cordón sanitario» al grupo parlamentario de Vox. A este respecto, sin dejar de considerar que los acuerdos recurridos establecen una distribución proporcional del número de senadores entre los grupos parlamentarios, que no satisface a los grupos minoritarios, pero no deja de ser proporcional, debemos reiterar lo argumentado a propósito de la primera alegación de cumplimiento de los requisitos establecidos en el artículo 50.1, b) LOTC: los acuerdos no contienen ninguna referencia al «cordón sanitario» invocado por la actora y dar por válida dicha imputación supondría reconocer una presunción sin prueba alguna. Y el cambio de criterio o fórmula proporcional se ha admitido por la jurisprudencia constitucional, ya que convertir un criterio de esta clase en inamovible iría en contra de la capacidad reconocida a la Mesa de la cámara para determinarlo, y, de otro lado, puede deducirse de la fórmula escogida que lo que pretende es ser más justa con los grupos principales de la cámara, que en otro caso, con otras fórmulas, se verían perjudicados.

Por todo lo cual, esta representación considera que no se dan, en este caso, los requisitos de admisibilidad previstos en el artículo 50.1, b) LOTC.

II

La parte actora interpone el recurso de amparo contra el acuerdo de la Mesa del Parlamento de Cataluña del día 20 de abril de 2021, mediante el que se establece el número de senadores que corresponde proponer a cada grupo parlamentario, según un

criterio de distribución proporcional, de los que debe designar el pleno de la Cámara para que representen a la Generalidad de Cataluña de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 69.5 de la CE. Asimismo, cómo es lógico, la actora extiende su impugnación al acuerdo de la misma Mesa del 26 de abril siguiente, en tanto que desestima la solicitud de reconsideración presentada por el grupo parlamentario Vox, con base en el artículo 38.5 del Reglamento del Parlamento de Cataluña, contra el primer acuerdo de 20 de abril. Sorprendentemente, y no puede dejar de señalarse, no incluye en su recurso el acuerdo de la Junta de Portavoces, también de 20 de abril, anterior al de la Mesa del Parlamento, que determina también el número de senadores, en representación de la Generalidad, que los grupos parlamentarios pueden proponer a la cámara para su elección. Dicho acuerdo tiene el mismo valor que el de la Mesa al respecto, dado que aquel órgano, la Junta de Portavoces, coparticipa en esta decisión en igualdad de condiciones que la Mesa; de conformidad con el artículo 174.2 del Reglamento del Parlamento de Cataluña (RPC); dicho de otra manera, se trata de un acuerdo que corresponde adoptar a ambos órganos, por lo que la decisión de uno sin el otro no tiene validez. Debería, por lo tanto, haber sido objeto de impugnación también el acuerdo de la Junta de Portavoces, previo, en este caso, al adoptado por la Mesa y coincidentes en cuanto contenido, de manera que la eventual declaración de nulidad de uno sólo, dejaría subsistente el otro acuerdo, conduciendo a una situación absurda. Cabe añadir que en el acuerdo adoptado por la Junta de Portavoces, órgano del que forman parte los portavoces o representantes de todos los grupos parlamentarios, el criterio de distribución de los ocho senadores que corresponde designar al Parlamento entre los diversos grupos parlamentarios, que coincidiría con el que posteriormente adoptaría la Mesa, y que tuvo el apoyo de los portavoces que representaban a 82 miembros del Parlamento y el voto en contra de los que representaban a los 53 miembros restantes, justificándose la elección de dicho criterio de distribución en la capacidad reconocida a la cámara por la jurisprudencia constitucional para determinar el sistema que se considerase oportuno, dentro de la diversidad existente, siempre que fuera proporcional y no distorsione excesivamente la relación entre los grupos. La Junta ratificó su criterio con ocasión de pronunciarse en relación con la reconsideración solicitada por el grupo parlamentario ahora recurrente, cuya desestimación fue acordada posteriormente por la Mesa el día 26 de abril, y que también es objeto de presente recurso.

Tampoco impugna la parte actora los diversos acuerdos ulteriores adoptados como consecuencia de los acuerdos que si son objeto del recurso de amparo, como son los acuerdos de admisión a trámite de las candidaturas presentadas, el dictamen de la Comisión del Estatuto de los Diputados sobre la elegibilidad de los candidatos y el acuerdo final de designación de senadores adoptado en el pleno en fecha de 13 de mayo, elección que por lo tanto cabe considerar válida en la medida que ha transcurrido el plazo para recurrirla, en vía de amparo, sin que ello se haya producido. El recurso se circunscribe, por lo tanto, al concreto sistema proporcional adoptado, por uno de los dos órganos competentes para ello, para la distribución del número de senadores que corresponde designar al Parlamento, entre los grupos parlamentarios que integran la cámara.

III

Como es bien sabido, y la parte actora reconoce, a falta de concreción constitucional del criterio de distribución del número de senadores a elegir por el Parlamento entre los distintos grupos, más allá de que esta distribución sea «proporcional», la jurisprudencia constitucional ha deferido a cada cámara la capacidad de optar libremente, y sin necesidad de justificación, entre los diversos sistemas considerados «proporcionales», «conforme a cualquier técnica» (STC 4/1992, de 13 de enero, FJ 5), habida cuenta, además, de que la proporcionalidad exigida constitucionalmente no puede ser perfecta, con el único límite de que no llegue a alterarse la misma esencia proporcional del sistema, como señaló el Tribunal:

«[...] una doctrina jurisprudencial de este Tribunal muy consolidada, conforme a la cual se recuerda que es notorio que una proporcionalidad estricta es algo difícil de alcanzar en toda representación, y tanto más cuanto más reducido sea el número de representantes a elegir o el colegio a designar; no puede entenderse, por tanto, “la adecuada representación proporcional” que exige el art. 69.5 de la Constitución para la designación de los Senadores de las Comunidades Autónomas como una proporcionalidad estrictamente matemática (STC 40/1981, fundamento jurídico 3º). Por el contrario, esta “adecuada representación proporcional” sólo puede ser, por definición, imperfecta, y resultar exigible dentro de un razonable margen de flexibilidad, siempre y cuando no llegue a alterarse su propia esencia (SSTC 40/1981, 32/1985, 75/1985 y 36/1990)» (STC 4/1992).

Por ello mismo, y pese al valor que se reconoce a los usos y costumbres parlamentarios, la elección de un sistema o criterio de proporcionalidad para un supuesto concreto, en una legislatura determinada, no deviene permanente e inamovible, y la jurisprudencia llega a admitir que la fórmula aplicada pueda cambiar de una elección o una legislatura a otra, por la libre voluntad del órgano llamado a determinarla, en el marco de su capacidad de actuación política, siempre que se determine dentro de los límites que la jurisprudencia señala.

Partiendo de este marco establecido por la jurisprudencia constitucional, el Parlamento de Cataluña en el acuerdo objeto de impugnación ha elegido el sistema de resto mayor aplicado mediante la fórmula Imperiali, ajustándose a los criterios indicados por la jurisprudencia constitucional, sin distorsionar la relación de proporcionalidad básica que existe entre los diversos grupos parlamentarios. Pese a ello, la parte actora considera lesionado su derecho a la participación política alegando que no se han respetado las pautas y límites establecidos por la mencionada jurisprudencia constitucional.

No sólo no resulta cierta esta afirmación, sino que el recurso contiene otras afirmaciones respecto una serie de supuestos «hechos» que contradicen la realidad y anuda a los mismos unas argumentaciones que divergen de lo sostenido por la jurisprudencia constitucional hasta ahora, en su propósito de presentar un relato que apoye su pretensión. Por el contrario, y como desarrollaremos posteriormente, debemos afirmar:

1) No es cierto que la «fórmula Imperiali» sea una fórmula extravagante que no se inscribe en ninguno de los sistemas habituales de distribución electoral, de restos mayores o cocientes mayores.

2) No es cierto que todos los grupos parlamentarios tengan derecho a obtener representación o que deba buscarse la aplicación de una fórmula que favorezca esta posibilidad porque así se ha hecho en el pasado en el Parlamento de Cataluña. En prácticamente todas las legislaturas del Parlamento desde 1980, ha habido grupos a los que no se les ha reconocido el derecho a proponer candidatos a senadores sin que se suscitara reacción jurídica alguna o se haya considerado lesivo al derecho fundamental de participación.

3) Tampoco es cierto que grupos de similares dimensiones o representatividad a la del recurrente se les haya asignado siempre, en pasadas legislaturas, un número de senadores. Al contrario, ha habido en pasadas legislaturas grupos parlamentarios que con igual número de miembros y representando un porcentaje similar de votos, no se les ha asignado ningún senador.

4) En los acuerdos impugnados no aparece como motivación el aludido «cordón sanitario» en contra del grupo parlamentario Vox invocado por el recurrente; las manifestaciones que miembros, o dirigentes, de otros grupos parlamentarios, en algún caso, hayan podido realizar ante los medios de comunicación o la finalidad o motivación subjetiva que unos u otros hayan alegado no pueden considerarse como

justificación del acuerdo si en el mismo no se recogen como fundamento, como es el caso, por lo que no pueden ser tenidos en cuenta para valorar la posible lesión al derecho de la parte actora, sin caer en un juicio de intenciones de algunos de los participantes en la adopción del acuerdo.

IV

La designación de senadores por el Parlamento de Cataluña, en base a lo dispuesto en el artículo 69.5 CE, se halla regulada en el artículo 174 del Reglamento del Parlamento de Catalunya (RPC), así como por la Ley específica 6/2010, del 26 de marzo, del procedimiento de designación de los senadores que representan la Generalidad en el Senado. Ambas normas recogen la exigencia, derivada del artículo 69.5 CE, de que el número de senadores a designar por la cámara se distribuya «proporcionalmente» entre los grupos parlamentarios, entendiéndose que ello significa que lo que se reconoce a los grupos parlamentarios es la capacidad para presentar candidatos para que sean designados por la cámara. Dichas normas, RPC y Ley 6/2010, no determinan, como tampoco lo hace el artículo 69.5 CE, un sistema y fórmula electoral concretos para repartir el número de senadores correspondiente entre los grupos parlamentarios.

Una primera consideración, a partir de esta indeterminación normativa, es la de que la misma no supone que todos los grupos parlamentarios tengan un derecho, implícito, a presentar candidatos o a una cuota del número total de senadores, lo que sería de imposible cumplimiento sin alterar la regla de la proporcionalidad, dado el reducido número de senadores y el fraccionamiento habitual en la composición de la cámara catalana. Cabe recordar a este respecto lo que sostuvo el Tribunal Constitucional bien tempranamente:

«Ahora bien, es sabido asimismo que la proporcionalidad en la representación, difícil de alcanzar de suyo, lo es tanto más cuanto menor sea el abanico de posibilidades dado por el número de puestos a cubrir en relación con el de las fuerzas concurrentes. Si ello es así en las elecciones parlamentarias o municipales, las dificultades de alcanzar la mayor proporcionalidad posible se incrementarán en elecciones internas de asambleas restrictas que han de designar un número muy reducido de representantes, como es el caso del Parlamento Vasco y en general de las asambleas legislativas o en su defecto de los órganos colegiados superiores de las Comunidades Autónomas. Consecuencia de ello es que la “adecuada representación proporcional” exigida sólo podrá serlo imperfectamente en el margen de una discrecionalidad que la hagan flexible, siempre que no altere su esencia. Será preciso, en todo caso, evitar la aplicación pura y simple de un criterio mayoritario o de mínima corrección.» (STC 40/1981, de 18 de diciembre, FJ 2º).

Y aún podría resultar de más difícil satisfacción con la actual composición de la cámara catalana, con ocho grupos parlamentarios, de entre los cuales, tres claramente destacados en miembros respecto del resto. Podemos observar que desde la I legislatura hasta la actual, sólo en una legislatura, la VII, se les asignó al menos un puesto de senador a todos los grupos parlamentarios para que pudieran presentar candidatos, mientras que en las restantes siempre hubo grupos a los que no se les asignó ningún puesto de senador para proponer.

La siguiente consideración que se desprende de este marco normativo escaso, es que la ausencia de regulación no cabe considerarla como una llamada a la integración supletoria con otras normas, sino como la atribución de una competencia a la Mesa de la Cámara para establecer el sistema que considere oportuno, como señalará el Alto Tribunal:

«En segundo lugar, no cabe hablar aquí de una laguna reglamentaria, en el sentido de imprevisión del procedimiento de designación de los Senadores, sino de la utilización de una fórmula, que puede ser discutible pero que es clara, la

atribución a la Mesa de la facultad de fijar en cada caso el número de Senadores que proporcionalmente corresponden a cada Grupo Parlamentario (art. 30.9 en relación con el art. 165.3). En el ejercicio de esta función, no existe previsión normativa alguna en el ordenamiento autonómico que limite la potestad de la Mesa para articular dicha proporcionalidad, como órgano de dirección y gobierno de la Cámara, y elevar su propuesta al Pleno. Este procedimiento de designación, o la indeterminación del mismo dejando en manos de la Mesa su concreción, es el resultado querido por el juego de la autonomía, primero, de la Comunidad Autónoma mediante las potestades de autoorganización ejercidas en su respectivo Estatuto y, luego, de la autonomía reglamentaria de la Asamblea de Madrid; y no puede estimarse lesivo de los derechos fundamentales del Grupo recurrente, porque, una vez elegida la regla de proporcionalidad por la Mesa, se aplica a todos los Grupos Parlamentarios por igual, circunstancia que satisface lo exigido por el art. 23.2 de la Constitución en materia de acceso a los cargos públicos en condiciones de igualdad y con los requisitos que señalen las Leyes. Y es patente que, cuando dicha Asamblea atribuye una potestad a la Mesa para aplicar el Reglamento, tras ser concedida esa facultad no cabe, lógicamente, pensar, en la necesidad de la aplicación supletoria de una pretendida regla general; [...]» (STC 4/1992, de 13 de febrero, FJ 3º).

Más adelante, en la sentencia que constituirá el punto de referencia obligado, en un supuesto como el examinado, el Tribunal establecerá:

«Por el contrario, esta “adecuada representación proporcional” sólo puede ser, por definición, imperfecta, y resultar exigible dentro de un razonable margen de flexibilidad, siempre y cuando no llegue a alterarse su propia esencia (SSTC 40/1981, 32/1985, 75/1985 y 36/1990). En consecuencia, la proporcionalidad, o mejor las desviaciones de la misma enjuiciables en amparo por devenir en constitutivas de una discriminación vedada por el art. 23.2 de la Constitución, no pueden ser entendidas de una forma estrictamente matemática, sino que deben venir anudadas “a una situación notablemente desventajosa” y a “la ausencia de todo criterio objetivo o razonamiento que las justifique” (SSTC 75/1985, fundamento jurídico 3º, y 36/1990, fundamento jurídico 2º). Dicho de otra manera: las desviaciones de la proporcionalidad susceptibles de configurar una lesión del art. 23.2 de la Constitución y, por ello, revisables en vía de amparo constitucional tienen que poseer una innegable entidad, a la par que estar desprovistas de un criterio objetivo y razonable que pueda permitir justificarlas.» (STC 4/1992, de 13 de febrero, FJ 2º).

En consecuencia, a falta de determinación normativa de un sistema o fórmula concreta, la jurisprudencia constitucional ha admitido la capacidad de las cámaras autonómicas para elegir el sistema que consideren oportuno, y, de tal manera, además, que la elección de un criterio concreto en una legislatura no lo convierte en permanente ni condiciona la posibilidad de variar de criterio en otra legislatura posterior, siempre que el que se elija respete la regla de la proporcionalidad. Es más, el Tribunal no ha entrado a valorar las razones del cambio de criterio, que deben inserirse dentro de la esfera de libre determinación de la cámara correspondiente, y en las, sin llegar a la pura arbitrariedad, que pueden concurrir algunas que revistan un cierto cariz político dada la naturaleza del órgano que adopta la decisión. Cuando se reconoce la posibilidad, en el marco constitucional, de escoger entre diversos criterios o sistemas de aplicación de la «proporcionalidad» es porque ésta no constituye un concepto unívoco, sino que admite un rango diverso de modalidades, expresadas en fórmulas matemáticas, categorizadas o tipificadas por la doctrina especializada en esta materia.

De entre esta diversidad, dos son las más extendidas en derecho comparado, la conocida como «cocientes mayores», y dentro de esta la variante d'Hondt, y la de restos mayores, que tiene diversas variantes o formas de aplicación, entre ellas, la

conocida como fórmula Imperiali. En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 69.5 CE, las diversas cámaras autonómicas han oscilado entre una y otra, entre las diversas legislaturas, por regla general por decisiones de las Mesas correspondientes.

En el caso del Parlamento de Catalunya, el criterio utilizado para establecer la cuota que corresponde a cada grupo parlamentario del número de senadores que corresponde elegir a esta cámara, desde la primera legislatura hasta la actual, ha oscilado entre el sistema de restos mayores o el sistema d'Hondt, aunque decantándose de manera destacada por el primero de los sistemas. Y respecto del sistema de restos mayores, la fórmula aplicada habitualmente ha sido la de Hare-Niemeyer. En la actual legislatura se ha seguido utilizando el sistema de restos mayores, aunque en su variante de la fórmula Imperiali; como se expondrá en detalle más adelante, no existe ninguna duda entre la doctrina especializada en inscribir esta fórmula dentro de la categoría del sistema de restos mayores, y en ningún caso se la sitúa aparte o no se la califica como proporcional.

Como ha señalado la jurisprudencia constitucional, la flexibilidad en la aplicación del criterio de proporcionalidad tiene un límite infranqueable, y es el de que «no llegue a alterarse su propia esencia». Y para no incurrir en la discriminación que constituiría una lesión del artículo 23.2 CE no deben conllevar «una situación notablemente desventajosa» (STC 75/1985, de 21 de junio, FJ 3). Pues bien, la fórmula de restos mayores en la variante Imperiali, no sólo no altera la «esencia proporcional», sino que se ajusta a ella, y, por lo contrario, las fórmulas propuestas por la parte actora tendrían el efecto de distorsionar la proporcionalidad de una manera que no puede dejar de tildarse como injusta en la correlación existente entre los grupos parlamentarios en la composición actual de la cámara. Esto es así porque de aceptarse cualquiera de las dos propuestas de cálculo de la parte actora, se beneficiaría extraordinariamente al grupo parlamentario de Vox, o incluso de la CUP, en perjuicio de la representatividad de los grupos mayoritarios en la cámara, como se demostrará seguidamente.

Según las manifestaciones del portavoz del grupo parlamentario Vox, recogidas en la página 4 del escrito de recurso, si se hubiera aplicado el «método de restas (SIC) mayores» le hubieran correspondido «[...] dos al PSC, dos a ERC, dos a Junts, uno a la CUP y uno a Vox» (se entiende que se refiere a los grupos parlamentarios vinculados a estos partidos). Ello significaría que dos grupos parlamentarios con 9 (CUP) y 11 (VOX) miembros tendrían la mitad de la representación cada uno que grupos con el triple de diputados (33, 33, y 32 respectivamente grupo parlamentario socialista, republicano y Junts per Catalunya). En lugar de un tercio de su número, como correspondería en una estricta proporcionalidad, por lo tanto, la relación de senadores asignados sería 2 (grupo parlamentario socialista, republicano y Junts per Catalunya) por 1 (grupo parlamentario de Vox y CUP), cuando la relación entre los grupos parlamentarios, según el número de diputados, es de 3 a 1. Por lo tanto, la fórmula propuesta por la parte actora también produce una importante distorsión en la proporcionalidad. En el caso de que se hubiera escogido «el método» d'Hondt, el resultado conduciría igualmente a una distorsión notable puesto que a dos grupos con el mismo número de diputados (33), se les asignaría a uno la cuota de 3 senadores y a otro 2, e igualmente resultaría favorecido el grupo de Vox respecto al segundo y tercer grupos de la cámara al obtener la mitad de la representación de senadores que estos grupos cuando el número de diputados de Vox es el de un tercio del de aquellos grupos.

A la vista de la proporcionalidad resultante de la aplicación de estos «métodos», invocados por la actora, no puede considerarse menos injusta que la acordada por la Mesa y la Junta de Portavoces para la actual legislatura, pues beneficiaría bien sólo a Vox, bien a este grupo parlamentario y al de la CUP, en perjuicio de los grupos parlamentarios mayoritarios, y por lo tanto si se califica de discriminación injustificada una, la acordada y recurrida, y por ende, lesiva del derecho fundamental recogido en el artículo 23.2 CE, también podrían calificarse de discriminatorias las otras dos

fórmulas propuestas por el grupo parlamentario de Vox. En cualquier caso, la elección del criterio de distribución de las cuotas de senadores que corresponde designar al Parlamento por la Mesa y la Junta de Portavoces no es arbitraria o absolutamente carente de fundamento objetivo sino que respetando la regla de proporcionalidad, y en base a una fórmula reconocida como proporcional por la doctrina, pretende evitar un perjuicio a la representatividad que corresponde a los grupos mayoritarios fruto de los resultados obtenidos en las elecciones que dieron lugar a la cámara actual.

Por otra parte, la mera divergencia entre la interpretación del concepto de «proporcionalidad» de la parte actora y la utilizada por la Mesa, en este caso, y a falta de mayor concreción normativa, y aunque se aparte de precedentes, no puede constituir una lesión de derecho fundamental, si el criterio adoptado por la Mesa se inscribe en una fórmula considerada generalmente como proporcional, y veremos que esta es la opinión de la doctrina, sin excepciones, siendo un criterio que se ha aplicado no sólo al grupo parlamentario de VOX, sino al conjunto de los grupos parlamentarios de la cámara, sin excepción o modulación alguna (SSTC 76/1989, de 27 de abril; STC 66/2021, de 15 de marzo, FJ 4 b).

En conclusión, existe y se ha aplicado una proporcionalidad en la distribución de los senadores que corresponde designar al Parlamento de Cataluña, aunque no se trate de la proporcionalidad pretendida por la parte actora.

V

El planteamiento de la parte actora expuesto con claridad en la página 20 del escrito de recurso, le conduce a postular la inamovilidad de la fórmula escogida por el Parlamento en un momento determinado. Este planteamiento daría lugar a una situación absurda, pues la inamovilidad, que no puede predicarse siquiera de las leyes, supondría que el criterio adoptado por una cámara, con una composición determinada, se impondría a cámaras futuras, o, como mucho, a admitir el cambio sólo en un caso «[...] la Mesa debería estar limitada a aplicar la regla seguida en la anterior legislatura o una regla de cálculo de la que resulte, al menos, una proporcionalidad igual o superior a la de la regla de general aplicación entre nosotros, esto es, la fórmula d'Hondt». Es decir, o no es posible el cambio de fórmula o regla, o se convierte la fórmula d'Hondt en parámetro de validez, pues el cambio sólo es posible para aumentar la proporcionalidad derivada de esta fórmula. Sin embargo, como establece la jurisprudencia constitucional, no hay razones objetivas para preferir la fórmula d'Hondt a otras.

«5. La Mesa y la Asamblea de Madrid no estaban constitucional ni legalmente obligados a la utilización de la regla d'Hondt y podían, en suma, distribuir libremente los Senadores de designación autonómica entre los diversos Grupos Parlamentarios conforme a cualquier técnica y, en concreto, la fórmula proporcional de reparto de los restos, ya acabe dicha opción, inevitablemente, por beneficiar a los Grupos más grandes o a los pequeños y minoritarios, siempre y cuando no llegue a alterar la misma esencia proporcional de este sistema electoral, [...]» (STC 4/1992, de 13 de febrero, FJ 5º).

Evidentemente, la fórmula d'Hondt no es la prescripción constitucional del artículo 69.5 CE, que no se ciñe a una fórmula concreta, sino que, como venimos insistiendo, y ha reiterado la jurisprudencia constitucional, dicho precepto, establece un modelo abierto, con el único límite de no desfigurar la proporcionalidad, o, como dirá el Tribunal, «la esencia» de este concepto. Ni tan siquiera se prescribe la fórmula que sea «más proporcional». Por lo tanto, el planteamiento de la parte actora supone apartarse de la línea jurisprudencial constante y reiterada, de lo que es consciente cuando manifiesta «Quizá sea el momento de revisar esta jurisprudencia [...] » (página 19), pero se trata de una doctrina jurisprudencial asentada por su reiteración, y perfectamente adecuada al modelo constitucional, deferente con la capacidad de decisión de las cámaras autonómicas y que no menoscaba el derecho de las minorías por cuanto

supone como único límite a la proporcionalidad que la misma no pueda alterarse hasta hacerla desaparecer o no reconocerla o convertirla en un sistema mayoritario, en el que la mayoría se apropia de todos los cargos, nada de lo cual sucede en el caso sometido a enjuiciamiento.

VI

Dentro de los sistemas proporcionales de asignación de escaños, la doctrina especializada, en general, no duda en incluir la denominada fórmula Imperiali, cuya aplicación es objeto de rechazo en el presente recurso, entre los sistemas de restos mayores, como una más de los mismos sin dudar de su carácter proporcional. Así lo sostienen, por ejemplo, LIJPHART («Sistemas electorales y sistemas de partidos», CEC, Madrid, 1995, pág. 101), MARTÍNEZ SOSPEDRA, MARCO, URIBE («Sistemas electorales», Tirant lo Blanc, Valencia, 2007; pág. 135), VALLÈS, BOSCH («Sistemas electorales y gobierno representativo»; Ariel, Barcelona 1997m pág. 90), RAE («Leyes electorales y sistema de partidos políticos. Estudio comparado», CI-TEP, Madrid, 1977, pág. 44, 110), OLIVIERO, VOLPI («Sistemi elettorali e democrazie», Giappichelli, Torino, 2000, pág. 13), GALLAGHER, MITCHELL («The politics of electoral systems», Oxford University Press, Oxford, 2006, pág. 587) y pueden consultarse otros manuales, de cuya cita prescindimos, en el mismo sentido (COLOMER, FARRELL, NOHLEN, [...]).

En ningún caso se trata de una fórmula creada ex profeso para su aplicación en el presente caso, sino de una fórmula proporcional ya existente en derecho comparado, que evita una distorsión de la relación aritmética que se da entre los grupos de la cámara, y que sería desfavorable para los tres principales grupos. Tampoco puede reputarse o calificarse como un criterio o sistema mayoritario, como en algún momento del recurso parece afirmarse, pues en tal caso los grupos que conforman una mayoría en la Mesa de la cámara habrían establecido una distribución del número de senadores sólo entre ellos, con exclusión del principal grupo parlamentario, que no forma parte de la mencionada mayoría, cosa que no sucede.

VII

Tampoco resulta cierta la afirmación de la actora de que no existen precedentes en el ámbito del Parlamento de Cataluña con los que pueda establecerse una analogía, pues ha habido legislaturas en las que un grupo parlamentario formado por el mismo número de miembros que tiene el grupo de Vox en la presente legislatura, no se le ha asignado o correspondido ningún senador. Tal sería el caso de la IV legislatura, en la que el grupo parlamentario de ERC tenía 11 miembros (7,96% de los votos) y no se le asignó ningún puesto de senador, o el caso de la V legislatura, en la que el grupo de Iniciativa per Catalunya-Verds se componía también de 11 miembros (representando un 9,71% de los votos emitidos), sin que se le atribuyese tampoco ningún puesto de senador.

Por lo tanto, no es la primera vez que grupos parlamentarios con un número de miembros idéntico al del actual grupo parlamentario de Vox no les corresponde ningún puesto como senador en representación de la cámara, y es más, en los casos expuestos los grupos parlamentarios mencionados habían obtenido un resultado electoral en porcentaje de votos superior al obtenido por Vox en las últimas elecciones autonómicas (7,69%), dato irrelevante en anteriores legislaturas pero que se menciona habida cuenta que la parte actora lo invoca en apoyo a sus pretensiones.

VIII

La parte actora alude reiteradamente a la existencia de un «cordón sanitario», o «cordón antidemocrático», en sus palabras, como fundamento de los acuerdos recurridos, lo que constituiría, en el fondo, el verdadero motivo para considerar cercenado su derecho fundamental de participación política, más que el supuesto quebranto, para esta parte inexistente, de la proporcionalidad, ya que, como se ha

expuesto anteriormente, la Mesa y la Junta de Portavoces obraron en ejercicio de sus facultades, y de la capacidad de determinación que les ha reconocido la jurisprudencia constitucional al escoger un criterio o sistema de reparto proporcional concreto para distribuir los puestos de senadores que puede proponer cada grupo parlamentario. Concretamente, el acuerdo de la Mesa, al desestimar la reconsideración del grupo parlamentario de Vox, lo justifica en el carácter proporcional del criterio adoptado y en que el mismo «se adecua al resultado de las elecciones de 14 de febrero».

Pues bien, los acuerdos impugnados no utilizan como justificación el aludido «cordón sanitario» en ningún momento, sino tan solo se refieren a la facultad reconocida a la Mesa (y en el caso catalán, también a la Junta de Portavoces), y a la adecuada proporcionalidad de la fórmula aplicada, dada la composición de la cámara. La existencia de otros supuestos motivos, sino aparece en el texto de los acuerdos impugnados, no puede ser tenida en cuenta, y más si no existe lesión de ningún derecho fundamental en la decisión objeto de impugnación, pues entonces se estaría ejerciendo más propiamente un juicio de intenciones, impropio de la justicia constitucional y como tal rechazado reiteradamente por la jurisprudencia (*vid.* SSTC 215/2012, de 14 de noviembre, FJ [...]; 122/2016, de 23 de junio, FJ 5; 128/2016, de 10 de agosto, FJ 5º A; 85/2016, de 3 de noviembre, FJ 7, 77/2017, de 21 de junio, FJ4, ATC 117/2017, de 16 de agosto, etc.), pues extendería ésta al enjuiciamiento de las decisiones, planteamientos o programas de los partidos políticos vinculados a grupos parlamentarios, por una parte; y por otra supondría entrar en el terreno de las supuestas motivaciones de los miembros de la Mesa, ámbito interno de su conciencia que no puede ser objeto de control. Como ha sostenido el Tribunal, a propósito del recurso de inconstitucionalidad:

«Cuestión distinta es que, en este argumento de parte, se plasme la duda de esa parte sobre el alcance del contenido del control de constitucionalidad. Y para responder a ese temor, debe afirmarse que, tanto en el análisis de la ley, a la luz de las alegaciones de las partes, como en las conclusiones que se alcancen en esta resolución, el debate jurídico no derivará hacia un juicio de intenciones políticas, o hacia un control de oportunidad. Como en todo recurso de inconstitucionalidad, es el propio Tribunal el que “garantiza la supremacía de la Constitución y enjuicia la conformidad o disconformidad con ella de las leyes, disposiciones o actos impugnados (art. 27.1 LOTC). [...] el control que se lleva a cabo en este proceso constitucional es un control jurídico, no político, ni de oportunidad, ni de calidad técnica, ni de idoneidad. De modo que las intenciones o finalidades del autor de la norma, su estrategia política o su propósito último no constituyen, como es evidente, objeto de nuestro enjuiciamiento, que ha de circunscribirse a contrastar los concretos preceptos impugnados y las normas o principios constitucionales que integran en cada caso el parámetro de control [STC 90/2017, de 5 de julio, FJ 2; con cita SSTC 128/2016, de 10 de agosto, FJ 5 A a), y 185/2016, de 3 de noviembre, FJ 7 a)]” [STC 139/2017, de 29 de noviembre, FJ 2 c)].» (STC 158/2019, de 12 de diciembre, FJ 2º).

Las particulares motivaciones de los diversos miembros de la Mesa, caso de que se correspondieran mecánicamente con las manifestaciones de algún miembro destacado del partido al que pertenecen, en la medida que no se trasladan o reflejan expresamente, ni por deducción, en el acuerdo impugnado, son irrelevantes. La actora no aporta a este respecto ninguna prueba de carácter objetivo sobre la supuesta motivación, y a falta de elementos objetivos que la ponga en evidencia, la valoración de la hipotética lesión en que se basa el recurso debe ceñirse estrictamente al contenido del acuerdo impugnado por si mismo. En otro caso, sería necesaria una indagación de la voluntad del órgano que excedería el ámbito de esta jurisdicción.

De conformidad con las alegaciones efectuadas en los apartados precedentes, no existe vulneración de derecho fundamental alguno en los actos objeto de recurso, ni, además y como cuestión previa, se cumplen las exigencias establecidas en el artículo 50 1 b) LOTC para la admisión del recurso de amparo, en los términos establecidos por la doctrina constitucional, habida cuenta que ya existe jurisprudencia constitucional sobre la capacidad de las mesas parlamentarias para establecer, y variar, el criterio o fórmula proporcional para distribuir los senadores que corresponde designar a la cámara, mientras sea un fórmula proporcional, como es el caso, aunque no satisfaga los intereses de la actora, o de los grupos minoritarios de la cámara. Y cabe añadir que tampoco reviste trascendencia constitucional el acto recurrido por su repercusión social, política o económica, en la medida que se limita a aplicar una fórmula de distribución o reparto proporcional, sin otras consideraciones basadas en presunciones o afirmaciones respecto de las que no se aporta elemento probatorio alguno, pues en otro caso se atendería a un juicio de intenciones políticas.

Por todo lo expuesto, al Tribunal Constitucional

Solicita

Que, teniendo por presentado, en tiempo y forma, el presente escrito de **Contestación al Recurso de Amparo número 3837-2021**, interpuesto por el Grupo Parlamentario de Vox, del Parlamento de Cataluña, contra los acuerdos de la Mesa del Parlamento de Catalunya de fecha 20 de abril y 26 de abril de 2021, y de conformidad con su contenido, se sirva admitirlo y, previos los trámites legales pertinentes, dicte en su día sentencia en la que, de conformidad con los fundamentos legales de esta parte, dicte sentencia, en su día, previos los trámites pertinentes, por la que inadmita o se deniegue el amparo solicitado, con el resto de pronunciamientos favorables a esta representación.

Barcelona para Madrid, a 21 de diciembre de 2021

Xavier Muro i Bas, letrado del Parlamento de Catalunya
