

BUTLLETÍ OFICIAL DEL PARLAMENT DE CATALUNYA



IX legislatura
Quart període

Número 306
27 d'abril de 2012

SUMARI

3. TRAMITACIONS EN CURS

3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

3.01.01. Projectes de llei

——— Projecte de llei d'estabilitat pressupostària de Catalunya

Tram. 200-00015/09

Informe de la Ponència de la Comissió d'Economia, Finances i Pressupost

p. 3

NOTES

Aquesta publicació és impresa en paper ecològic (definició europea ECF), en compliment del que estableix la Resolució 124/III del Parlament, sobre la utilització del paper reciclat en el Parlament i en els departaments de la Generalitat, adoptada el 30 d'abril de 1990.

Els documents publicats en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* (BOPC) són una reproducció fidel dels documents originals entrats al Registre.

La numeració del BOPC no està necessàriament vinculada a una sola data.

ISSN: 0213-7798 · Dipòsit legal: B-20.066-1980 · Imprès al Parlament
www.parlament.cat

3. TRAMITACIONS EN CURS

Esmenes presentades

3.01. PROJECTES I PROPOSICIONS DE LLEI
I ALTRES PROPOSTES DE NORMA**1** ESMENA NÚM. 1*De modificació*

GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (1)

3.01.01. PROJECTES DE LLEI

A l'article 1

— **Projecte de llei d'estabilitat pressupostària de Catalunya**

Tram. 200-00015/09

Informe de la Ponència de la Comissió d'Economia, Finances i Pressupost

Es modifica tot l'article 1, que resta redactat de la manera següent:

*«Article 1. Compromís amb la sostenibilitat pressupostària i la progressivitat fiscal**El compromís en l'assoliment dels objectius de sostenibilitat pressupostària i enfortiment de l'estat del benestar pretén preservar la viabilitat econòmica de la Generalitat i la seva autonomia financera.»*

A LA MESA DE LA COMISSIÓ D'ECONOMIA, FINANCES I PRESSUPOST

2 ESMENA NÚM. 2*De modificació*

GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (1)

La Ponència de la Comissió d'Economia, Finances i Pressupost, nomenada el dia 7 de març de 2012 i integrada pels diputats Maria Senserrich i Guitart, del Grup Parlamentari de Convergència i Unió, que n'ha estat designat ponent relator; Rocío Martínez-Sampere Rodrigo, del Grup Parlamentari Socialistes - Ciutadans pel Canvi; José Antonio Coto Roquet, del Grup Parlamentari del Partit Popular de Catalunya; Joan Boada i Masoliver, del Grup Parlamentari d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa; Sergi de los Ríos i Martínez, del Grup Parlamentari d'Esquerra Republicana de Catalunya; i Jordi Cañas Pérez, del Subgrup Parlamentari Ciutadans, de conformitat amb el que estableix l'article 109.4 del Reglament del Parlament, s'ha reunit al Palau del Parlament el dia 24 d'abril de 2012. Han assessorat la Ponència el lletrat Ferran Domínguez García i l'assessor lingüístic Enric Tudo Rialp, i l'ha assistida el gestor parlamentari Àngel Zardoya i Regidor.

De modificació article 1

*«1. La Generalitat de Catalunya ha d'adequar la seva política pressupostària i financera al compliment del principi d'estabilitat pressupostària d'acord amb el Tractat de Funcionament de la Unió Europea, el Protocol sobre el procediment aplicable en cas de dèficit excessiu o qualsevol altra norma o acord que sobre aquest objecte s'estableixi per la Unió Europea.**2. L'objecte d'aquesta llei és l'assoliment dels objectius de consolidació fiscal en els termes expressats a l'apartat 1 i pretén preservar l'estabilitat econòmica, la garantia financera interior i exterior i la independència de les decisions financeres de la Generalitat, i per tant assegurar-ne i garantir-ne l'autonomia financera real.»*

Després d'estudiar el Projecte de llei d'estabilitat pressupostària de Catalunya, i les esmenes presentades, d'acord amb el que disposa l'article 109.1, 2 i 3 del Reglament del Parlament, la Ponència ha establert l'informe següent:

3 ESMENA NÚM. 3*De modificació i addició*

GP Socialista (1)

PROJECTE DE LLEI D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA DE CATALUNYA

Tram. 200-00015/09

ARTICLE 1. COMPROMÍS AMB L'ESTABILITAT FINANCERA

La Generalitat de Catalunya es compromet amb el compliment del principi d'estabilitat pressupostària d'acord amb el Tractat de Funcionament de la Unió Europea, el Protocol sobre el procediment aplicable en cas de dèficit excessiu o qualsevol altra norma o acord que sobre aquest objecte es dicti per aquella. El compromís en l'assoliment dels objectius de consolidació fiscal pretén preservar la viabilitat econòmica de la Generalitat i la seva autonomia financera.

Article 1

*«Article 1. Compromís amb l'estabilitat financera**La Generalitat de Catalunya es compromet amb el compliment del principi d'estabilitat pressupostària d'acord amb el Tractat de Funcionament de la Unió Europea, el Protocol sobre el procediment aplicable en cas de dèficit excessiu, l'article 135 de la Constitució o qualsevol altra norma o acord que sobre aquest objecte es dicti per aquelles. El compromís en l'assoliment dels objectius de consolidació fiscal pretén preservar la viabilitat econòmica de la Generalitat i la seva autonomia financera.»*

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a les esmenes núm. 1, 2 i 3.

ARTICLE 2. ÀMBIT D'APLICACIÓ

L'àmbit d'aplicació subjectiva d'aquesta llei i respecte del qual es fixa l'objectiu global a assolir, el constitueix l'Administració de la Generalitat de Catalunya i els ens i organismes que en depenen.

Esmenes presentades

- 4** ESMENA NÚM. 4
D'addició
GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (2)

D'addició a l'article 2

«L'àmbit d'aplicació subjectiva d'aquesta llei i respecte del qual es fixa l'objectiu global a assolir, el constitueixen l'Administració de la Generalitat de Catalunya, els ens i organismes que en depenen i les administracions locals.»

- 5** ESMENA NÚM. 5
D'addició
GP Socialista (2)

D'addició al final de l'article 2

«Article 2. Àmbit d'aplicació

L'àmbit d'aplicació subjectiva d'aquesta llei i respecte del qual es fixa l'objectiu global a assolir, el constitueix l'Administració de la Generalitat de Catalunya i els ens i organismes que en depenen, tal i com es defineix a l'article 212 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a les esmenes núm. 4 i 5.

ARTICLE 3. VARIABLES DE REFERÈNCIA

Els criteris per al compliment de l'estabilitat financera són els establerts o que s'estableixin per la Unió Europea i en especial pel Tractat de Funcionament de la Unió Europea, el Protocol sobre el procediment aplicable en cas de dèficit excessiu i el Pacte d'Estabilitat i Creixement.

Esmenes presentades

- 6** ESMENA NÚM. 6
De supressió
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (2)

De tot l'article 3.

- 7** ESMENA NÚM. 7
D'addició
GP Socialista (3)

«Article 3. Variables de referència

Els criteris per al compliment de l'estabilitat financera són els establerts o que s'estableixin per la Unió Europea i pels organismes de coordinació fiscal i financera entre l'Administració General de l'Estat i les Administracions Autònòmiques i en especial pel Tractat de Funcionament de la Unió Europea, el Protocol sobre el procediment aplicable en cas de dèficit excessiu i el Pacte d'Estabilitat i Creixement i per allò que disposa l'article 135 de la Constitució.»

- 8** ESMENA NÚM. 8
D'addició
GP de Convergència i Unió (1)

Article 3

S'addiciona un nou incís a l'article 3 del present projecte de llei.

«Article 3. Variables de referència

Els criteris per al compliment de l'estabilitat financera són els establerts o que s'estableixin per l'Estat, per la Unió Europea i en especial pel Tractat de Funcionament de la Unió Europea, el Protocol sobre el procediment aplicable en cas de dèficit excessiu i el Pacte d'Estabilitat i Creixement.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena núm. 8.

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a les esmenes núm. 6 i 7.

ARTICLE 4. SALDO ESTRUCTURAL

D'acord amb les línies marcades per la Unió Europea, l'indicador utilitzat per avaluar la salvaguarda i sostenibilitat de les finances de la Generalitat de Catalunya és el saldo pressupostari estructural o ajustat al cicle en relació al Producte Interior Brut català. El saldo estructural, es defineix com el saldo pressupostari que es produiria si l'economia estigués sobre la seva senda de creixement tendencial. El Departament competent en matèria d'economia i finances i l'Institut d'Estadística de Catalunya seran els responsables de fixar, amb caràcter global, el component cíclic i estructural del saldo pressupostari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i els ens i organismes que en depenen.

Esmenes presentades

- 9** ESMENA NÚM. 9
De supressió
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (3)

De tot l'article 4.

- 10** ESMENA NÚM. 10
De supressió
GP Socialista (4)

Supressió de l'article 4

«Article 4. Saldo estructural

D'acord amb les línies marcades per la Unió Europea, l'indicador utilitzat per avaluar la salvaguarda i sostenibilitat de les finances de la Generalitat de Catalunya és el saldo pressupostari estructural o ajustat al cicle en relació al Producte Interior Brut català. El saldo estructural, es defineix com el saldo pressupostari que es produiria si l'economia estigués sobre la seva senda de creixement tendencial. El Departament competent en matèria d'economia i finances i l'Institut d'Estadística de Catalunya seran els responsables de fixar, amb caràcter global, el component cíclic i estructural del saldo pressupostari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i els ens i organismes que en depenen.»

- 11** ESMENA NÚM. 11
De modificació i addició
GP del Partit Popular de Catalunya (1)

De l'article 4

«Article 4. *Principis d'estabilitat pressupostària, sostenibilitat i saldo estructural*

1. S'entendrà per estabilitat pressupostària de la Generalitat de Catalunya i dels ens i organismes que en depenen, l'equilibri o superàvit computat en termes e capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals.

2. S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit i deute públic d'acord amb el que estableix la llei i la normativa europea.

3. D'acord amb les línies marcades per la Unió Europea, l'indicador utilitzat per avaluar la salvaguarda i sostenibilitat de les finances de la Generalitat de Catalunya és el saldo pressupostari estructural o ajustat al cicle en relació al Producte Interior Brut català. El saldo estructural, es defineix com el saldo pressupostari que es produiria si l'economia estigués sobre la seva senda de creixement tendencial. El Departament competent en matèria d'economia i finances i l'Institut d'Estadística de Catalunya seran els responsables de fixar, amb caràcter global, el component cíclic i estructural del saldo pressupostari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i els ens i organismes que en depenen.»

- 12** ESMENA NÚM. 12
De modificació
GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (3)

De modificació de l'article 4

«1. D'acord amb les línies marcades per la Unió Europea, l'indicador utilitzat per avaluar la salvaguarda i sostenibilitat de les finances de la Generalitat de Catalunya és el saldo pressupostari estructural o ajustat al cicle en relació al Producte Interior Brut català.

2. El saldo estructural es defineix com el saldo pressupostari efectiu descomptant els efectes de les desviacions cícliques de l'economia respecte del seu creixement tendencial.

3. El Departament titular en matèria d'economia i finances, d'acord amb la informació que li faciliti l'Institut d'Estadística de Catalunya, és el competent per a fixar, amb caràcter global, el component cíclic i estructural del saldo pressupostari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i els ens i organismes que en depenen i de les administracions locals de Catalunya.»

- 13** ESMENA NÚM. 13
De modificació
GP de Convergència i Unió (2)

Article 4

Es modifica l'article 4 del present projecte de llei.

«Article 4. Saldo estructural

D'acord amb les línies marcades per la Unió Europea, l'indicador utilitzat per avaluar la salvaguarda i sostenibilitat de les finances de la Generalitat de Catalunya és el saldo pressupostari estructural o ajustat al cicle en relació al Producte Interior Brut català. El saldo estructural, es defineix com el saldo pressupostari que es produiria si l'economia estigués sobre la seva senda de creixement tendencial. El Departament competent en matèria d'economia i finances, amb el suport de l'Institut d'Estadística de Catalunya, serà el responsable de fixar, amb caràcter global, el component cíclic i estructural del saldo pressupostari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i els ens i organismes que en depenen.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència recomana l'adopció de l'esmena núm. 13.

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a les esmenes núm. 9, 10, 11 i 12.

ADDICIÓ DE NOUS ARTICLES

14 ESMENA NÚM. 14
D'addició
GP Socialista (5)

D'addició d'un nou article 4 bis

«Article 4 bis. Establiment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de deute públic i de límit de despesa

1. Durant el primer trimestre de cada any, el departament competent en matèria fiscal i financera de la Generalitat trametrà al Parlament l'acord de govern pel qual s'estableix la proposta d'objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic pels tres exercicis següents. Aquest acord de govern es trametrà al Parlament acompanyat de l'Informe elaborat pel Consell de Garanties Fiscals i Financeres de la Generalitat de Catalunya establert a l'apartat 3 de l'article 4tris d'aquesta Llei.

L'acord de govern, en qualsevol cas, haurà d'informar sobre l'adequació de la proposta del Govern a les recomanacions realitzades per l'Informe del Consell de Garanties Fiscals i Financeres abans esmentat, i en cas contrari, sobre les raons que justifiquen la desviació dels objectius proposats pel Consell.

2. El Parlament de Catalunya debatrà abans d'acabar el mes d'abril de cada any els objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic proposats pel Govern i procedirà a aprovar-los o rebutjar-los. Si els objectius són rebutjats, el Govern, en el termini màxim de 15 dies naturals, remetrà un nou acord que es sotmetrà al mateix procediment. Si els objectius són aprovats, el Govern haurà d'ajustar-se a aquests objectius tant pel que fa a les seves propostes en el sí del Consejo de Política Fiscal y Financiera de las Comunidades Autónomas, com pel que fa al seu estricte compliment.

3. L'acord de govern, l'Informe del Consell de Garanties Fiscals i Financeres i la resolució per la qual s'aproven els objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic esmentats, es publicaran pel coneixement general.

4. Abans del 30 de juny de cada any, el departament competent en matèria fiscal i financera de la Generalitat trametrà al Parlament l'acord de govern pel qual s'estableix la proposta de límit de despesa no financera a càrrec de recursos generals, en termes consolidables amb el Sistema Europeu de Comptes (SEC), coherent amb els objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic aprovats pel Parlament de Catalunya. Aquest límit fixarà el sostre d'assignació de recursos dels seus pressupostos a càrrec de recursos generals i en termes SEC.

L'acord de govern, en qualsevol cas, haurà d'informar sobre la previsió d'ingressos no financers, desglossada per capítols i articles; les despeses no financeres a càrrec de recursos generals (en termes SEC); la distribució no lineal de la despesa no financera a càrrec de recursos generals (en termes SEC) per seccions i departaments; el resultat no financer pressupostari de la Generalitat; la previsió d'ajustos SEC; el resultat no financer en termes SEC; el percentatge de dèficit sobre el PIB; la reducció del dèficit previst respecte a l'any anterior.

5. El Parlament de Catalunya debatrà abans d'acabar el mes de juliol de cada any el límit de despesa no financera a càrrec de recursos generals, en termes SEC, proposats pel Govern i procedirà a aprovar-los o rebutjar-los. Si els objectius són rebutjats, el Govern, en el termini màxim de 15 dies naturals, remetrà un nou acord que es sotmetrà al mateix procediment. Si els objectius són aprovats, el Govern haurà d'ajustar-se a aquests objectius tant pel que fa a les seves propostes en el sí del Consejo de Política Fiscal y Financiera de las Comunidades Autónomas, com pel que fa al seu estricte compliment.»

15 ESMENA NÚM. 15
D'addició
GP Socialista (6)

D'addició d'un nou article 4 tris

«Article 4tris. El consell de garanties fiscals i financeres de la Generalitat de Catalunya

1. Es constitueix el Consell de Garanties Fiscals i Financeres de la Generalitat de Catalunya.

2. El Consell de Garanties Fiscals i Financeres és la institució de la Generalitat que vetlla per l'adequació de la política fiscal i financera de la Generalitat als principis i objectius d'estabilitat pressupostària que disposa aquesta Llei, així com a la sostenibilitat del nostre estat del benestar i de la nostra autonomia financera.

3. El Consell de Garanties Fiscals i Financeres lliurarà al Govern de la Generalitat, a través del departament competent en matèria fiscal i financera, abans de finalitzar el mes de febrer de cada any, l'Informe de caràcter preceptiu necessari perquè el Govern pugui acordar una proposta d'objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic pels tres exercicis següents, coherent amb els compromisos, l'àmbit d'aplicació, les variables de referència i el conjunt de principis recollits en aquesta Llei.

4. L'Informe esmentat haurà de contenir entre altres paràmetres, una proposta d'objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic pels tres exercicis següents, així com la memòria i justificació d'aquesta proposta. Es tindrà en compte i s'acompanyarà a l'Informe el quadre macroeconòmic dins l'horitzó plurianual en relació a la previsió d'evolució del Producte Interior Brut de Catalunya (PIB), el diferencial respecte al seu potencial de creixement, el comportament esperat dels mercats financers, del mercat laboral i del sector exterior, previsions d'inflació, necessitats d'endeutament, les projeccions d'ingressos i despeses públiques en relació amb el PIB. També l'anàlisi de sensibilitat de la previsió, prèvia consulta a l'Institut d'Estadística de Catalunya, i tenint en compte les previsions del Banc d'Espanya, del Banc Central Europeu, de la Comissió Europea i del Fons Monetari Internacional. També es tindran en compte les opinions i recomanacions emeses per les institucions de la Unió Europea sobre el Programa d'Estabilitat d'Espanya o de la resta de mecanismes de supervisió europea.

5. El Consell de Garanties Fiscals i Financeres elaborarà i lliurarà al Govern i al Parlament abans del 30 de juny i del 31 de desembre de cada any, un Informe d'avaluació del grau de consecució i assoliment dels objectius d'esta-

bilitat pressupostària i deute públic del Govern de l'exercici en curs, comparant aquests resultats amb exercicis anteriors, i del grau de desviament i les causes que originen aquests desviaments, així com una proposta de senda de retorn a l'escenari de compliment amb els objectius. El Govern lliurarà al Consell tota la informació, documentació i dades que siguin necessàries per l'elaboració dels continguts d'aquest Informe.

6. *El Consell de Garanties Fiscals i Financeres és format per membres nomenats pel president o presidenta de la Generalitat entre professionals de reconeguda competència en l'àmbit de l'economia, dues terceres parts dels quals a proposta del Parlament, per majoria de tres cinquenes parts dels diputats, i una tercera part a proposta del Govern.*

7. *Els membres del Consell de Garanties Fiscals i Financeres han d'elegir d'entre ells el president o presidenta.*

8. *Una llei del Parlament regula la composició i el funcionament del Consell de Garanties Fiscals i Financeres, l'estatut dels membres i els procediments relatius a l'exercici de les seves funcions. S'han d'ampliar per llei les funcions dictaminadores del Consell de Garanties Fiscals i Financeres per tal que emeti informes preceptius en relació al grau d'adequació de la política fiscal i financera del Govern als objectius de sostenibilitat de l'estat del benestar i l'autonomia financera de la Generalitat.*

9. *El Consell de Garanties Fiscals i Financeres té autonomia orgànica, funcional i pressupostària, d'acord amb la llei.»*

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a les esmenes núm. 14 i 15.

ARTICLE 5. FONTS DE RESERVA

Per a una millor sostenibilitat de les finances públiques de la Generalitat, quan els ingressos superin la tendència dels ingressos estructurals, l'excedent es destinarà a la constitució d'un Fons de Reserva que es podrà utilitzar per a la cancel·lació de deute o per no efectuar noves apel·lacions al crèdit.

Esmenes presentades

16 ESMENA NÚM. 16
De supressió
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (4)

De tot l'article 5.

17 ESMENA NÚM. 17
De supressió
GP Socialista (7)

Supressió de l'article 5

«Article 5. Fons de Reserva

Per a una millor sostenibilitat de les finances públiques de la Generalitat, quan els ingressos superin la tendència dels ingressos estructurals, l'excedent es destinarà a la constitució d'un Fons de Reserva que es podrà utilitzar per a la cancel·lació de deute o per no efectuar noves apel·lacions al crèdit.»

18 ESMENA NÚM. 18
De modificació
GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (4)

De modificació de l'article 5

«a) *El creixement de la despesa de les Administracions Públiques catalanes, pressupostat i executat, no pot superar la taxa de creixement a mitjà termini de referència de l'economia catalana. Si s'adopten canvis normatius que suposen un augment permanent dels ingressos, el creixement de la despesa podrà superar l'establert per la regla per la recaptació que s'obtingui per aquesta via; si s'adopten canvis normatius que redueixin permanentment els ingressos, el creixement de la despesa establert per la regla ha de ser minorat per la pèrdua de recaptació associada a aquesta mesura.*

b) *Si es presenta o es liquida un pressupost amb dèficit que suposi l'adopció d'un pla econòmic financer de reequilibri, d'acord amb la normativa pressupostària o amb el Procediment de Dèficit Excessiu, l'evolució de la despesa ha de complir rigorosament la senda prevista en el dit pla.*

c) *Quan sense canvis normatius els ingressos superin la tendència dels ingressos estructurals, un 50% d'aquest excedent es destinarà prioritàriament a polítiques socials. La resta d'aquest excedent es podrà destinar a la constitució d'un Fons de Reserva que s'utilitzarà per a la cancel·lació de deute o per no efectuar noves apel·lacions al crèdit.»*

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a les esmenes núm. 16, 17 i 18.

ARTICLE 6. OBJECTIU DE SOSTENIBILITAT

Per tal de garantir la sostenibilitat de les finances de la Generalitat l'objectiu d'estabilitat s'estableix en un dèficit estructural del 0,14% del Producte Interior Brut català que s'haurà de complir l'any 2018.

Esmenes presentades

19 ESMENA NÚM. 19
De supressió
GP Socialista (8)

Supressió de l'article 6

«Article 6. Objectiu de sostenibilitat

Per tal de garantir la sostenibilitat de les finances de la Generalitat l'objectiu d'estabilitat s'estableix en un dèficit estructural del 0,14% del Producte Interior Brut català que s'haurà de complir l'any 2018.»

20 ESMENA NÚM. 20
De modificació
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (5)

A l'article 6

«Per tal de garantir la sostenibilitat de les finances de la Generalitat cal desenvolupar una política fiscal progressiva, la lluita contra el frau fiscal i l'economia submergida que s'haurà de complir a partir de l'any 2012.»

21 ESMENA NÚM. 21
De modificació
GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (5)

De modificació de l'article 6

«Per tal de garantir la sostenibilitat de les finances de la Generalitat l'objectiu d'estabilitat s'estableix en un dèficit estructural del 0,40% del Producte Interior Brut català que s'haurà de complir l'any 2020.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a les esmenes núm. 19, 20 i 21.

ARTICLE 7. CÀRREGA FINANCERA

L'execució dels crèdits pressupostaris relatius al pagament de la càrrega financera, interessos i capital, del deute públic de la Generalitat de Catalunya té caràcter prioritari sobre qualsevol altra partida de despesa

Esmenes presentades

22 ESMENA NÚM. 22
De supressió
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (6)

De tot l'article 7.

23 ESMENA NÚM. 23
De modificació
GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (6)

De modificació de l'article 7

«Es presumeix que l'execució dels crèdits pressupostaris relatius al pagament dels interessos i el capital del deute públic de la Generalitat cobreix la totalitat de la despesa exigible per aquest concepte en cada exercici, sempre que s'ajusti a la llei que en va autoritzar l'emissió.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a les esmenes núm. 22 i 23.

ARTICLE 8. MESURES EXCEPCIONALS

Els límits respecte al dèficit estructural i al deute de la Generalitat de Catalunya poden ser objecte de revisió en situació de catàstrofes naturals, recessió econòmica o situacions d'emergència legalment declarades, sempre que aquests incideixin de forma notable en els comptes de la Generalitat de Catalunya i que així ho aprecii el Parlament de Catalunya.

Esmenes presentades

24 ESMENA NÚM. 24
De supressió
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (7)

De tot l'article 8.

25 ESMENA NÚM. 25
De supressió
GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (7)

De supressió a l'article 8

«Els límits respecte al dèficit estructural i al deute de la Generalitat de Catalunya poden ser objecte de revisió en situació de catàstrofes naturals, recessió econòmica o situacions d'emergència legalment declarades, sempre que aquests incideixin de forma notable en els comptes de la Generalitat de Catalunya i que així ho aprecii el Parlament de Catalunya»

26 ESMENA NÚM. 26
De modificació i addició
GP del Partit Popular de Catalunya (2)

De l'article 8

«Article 8. Mesures excepcionals

1. Els límits respecte al dèficit estructural i al deute de la Generalitat de Catalunya poden ser objecte de revisió en

situació de catàstrofes naturals, recessió econòmica o situacions d'emergència legalment declarades, sempre que aquests incideixin de forma notable en els comptes de la Generalitat de Catalunya i que així ho aprecii el Parlament de Catalunya.

2. En els supòsits esmentats a l'apartat anterior, s'haurà d'aprovar un pla de reequilibri que permeti la correcció del dèficit estructural tenint en compte la circumstància excepcional que va originar l'incompliment, el qual haurà de presentar-se davant el Consell de Política Fiscal i Financera prèvia comunicació al Parlament de Catalunya.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a les esmenes núm. 24, 25 i 26.

ARTICLE 9. PERÍODE TRANSITORI

Els comptes de la Generalitat de Catalunya corresponents al període 2012-2017 s'elaboraran ajustant la senda que permeti assolir l'objectiu de dèficit estructural l'any 2018.

Esmenes presentades

- 27** ESMENA NÚM. 27
De supressió
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (8)

De tot l'article 9.

- 28** ESMENA NÚM. 28
De supressió
GP Socialista (9)

Supressió de l'article 9

«Article 9. Període transitori

Els comptes de la Generalitat de Catalunya corresponents al període 2012-2017 s'elaboraran ajustant la senda que permeti assolir l'objectiu de dèficit estructural l'any 2018.»

- 29** ESMENA NÚM. 29
De modificació
GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (8)

De modificació de l'article 9

«Els comptes de la Generalitat de Catalunya corresponents al període 2012-2019 s'elaboraran ajustant la senda que permeti assolir l'objectiu de dèficit estructural l'any 2020.»

- 30** ESMENA NÚM. 30
D'addició
GP del Partit Popular de Catalunya (3)

De l'article 9

«[...] assolir l'objectiu de dèficit estructural i deute l'any 2018.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a les esmenes núm. 27, 28, 29 i 30.

ADDICIÓN DE NOUS ARTICLES

- 31** ESMENA NÚM. 31
D'addició
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (9)

D'un nou article 9 bis, que resta redactat de la manera següent:

«Article 9.bis. Organisme validador

Es constituirà un organisme format per persones expertes i independents que validaran la credibilitat i la transparència dels pressupostos aprovats i executats pel govern amb la finalitat d'aconseguir la sostenibilitat pressupostària i l'enfortiment de l'estat del benestar. Aquest organisme serà escollit pel Parlament i dependrà orgànica i funcionalment del mateix.»

- 32** ESMENA NÚM. 32
D'addició
GP del Partit Popular de Catalunya (4)

D'un nou article 10

«Article 10. Principi de transparència pressupostària

1. El departament responsable de la política econòmica de la Generalitat proveirà la disponibilitat pública de la informació econòmica financera relativa als subjectes integrats en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei.

2. Els ens i organismes que integren i depenen de la Generalitat de Catalunya hauran de subministrar tota la informació necessària per al compliment de les disposicions d'aquesta llei.

3. El Govern de la Generalitat de Catalunya mensualment, haurà d'entregar al Parlament de Catalunya les dades relatives a l'execució pressupostària, el grau d'endeutament i el dèficit així com les dades relatives de pagament a proveïdors, de les operacions de finançament i de l'atorgament d'aval.

4. Els contractes i convenis de col·laboració, així com qualsevol altra actuació que afecti a despeses i ingressos presents i futurs, hauran de valorar les seves repercussions i efectes i complir, en tot cas, amb els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.»

33 ESMENA NÚM. 33
D'addició
GP del Partit Popular de Catalunya (5)

D'un nou article 11

«Article 11. Principi de deute sostenible

1. El límit del deute de la Generalitat de Catalunya i dels ens i organismes que en depenen no podrà superar al 13% del Producte Interior Brut de Catalunya.

2. Quan el volum de deute es situï per sobre del 95% dels límits establerts a l'apartat anterior, les úniques operacions d'endeutament permeses per part de la Generalitat de Catalunya i els ens organismes que en depenen, seran de tresoreria.»

34 ESMENA NÚM. 34
D'addició
GP del Partit Popular de Catalunya (6)

D'un nou article 12

«Article 12. Gestió pressupostària

Abans del 31 de juliol de cada any, el Govern de la Generalitat de Catalunya, haurà de presentar i sotmetre a debat en el ple del Parlament de Catalunya, el límit màxim de despesa no financera, coherent amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària, el que marcarà el sostre d'assignació de recursos dels Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per l'any següent.»

35 ESMENA NÚM. 35
D'addició
GP del Partit Popular de Catalunya (7)

D'un nou article 13

«Article 13. Marc pressupostari a mig termini

El Govern de la Generalitat de Catalunya elaborarà i presentarà davant del Parlament de Catalunya, per sotmetre-ho a debat i votació, un marc pressupostari a mig termini, no inferior a tres anys ni superior a cinc, en el que s'establirà una programació coherent amb els objectius d'estabilitat pressupostària, havent de contenir:

a. Els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic de la Generalitat de Catalunya i dels seus ens i organismes dependents.

b. Projeccions de les principals partides d'ingressos i despeses tenint en compte tant l'evolució tendencial, és a dir, les polítiques no subjectes a modificacions, com l'impacte de les mesures previstes per al període considerat.

c. Principals supòsits en els que es basaran les projeccions d'ingressos i despeses.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a les esmenes núm. 31, 32, 33, 34 i 35.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL PRIMERA. MODIFICACIÓ DE LA LLEI 23/1998, DE 30 DE DESEMBRE, D'ESTADÍSTICA DE CATALUNYA

L'article 10.t de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, passa a ser article 10.u, quedant l'apartat t redactat de la manera següent:

«t) Coadjuvar en la determinació del component cíclic i estructural dels comptes de la Generalitat de Catalunya i ens que en depenen globalment considerats.»

No hi ha esmenes presentades.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL SEGONA. ÀMBIT D'APLICACIÓ

Fins que no es redefineixi l'àmbit subjectiu d'aplicació previst a l'article segon de la present llei, serà d'aplicació la normativa reguladora del sistema europeu de comptes.

Esmenes presentades

36 ESMENA NÚM. 36
De supressió
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (10)

De la Disposició adicional segona.

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a l'esmena núm. 36.

ADDICIÓ DE NOVES DISPOSICIONS ADDICIONALS

37 ESMENA NÚM. 37
D'addició
GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (9)

Nova disposició adicional

«S'excepciona dels objectius de dèficit públic de la Generalitat en el cas que tingui un dèficit fiscal estructural amb el Sector Público Estatal superior al 4% de seu PIB calculat pel mètode del flux monetari i degudament neutralitzat de l'efecte del dèficit pressupostari estatal.»

38 ESMENA NÚM. 38
D'addició
GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (10)

Nova disposició adicional

«El Govern de Catalunya presentarà, en el marc de la nostra capacitat normativa, abans de tres mesos, un projecte de llei amb les modificacions normatives necessàries

per assolir a Catalunya una regulació tributària amb una major equitat fiscal.»

39 ESMENA NÚM. 39
D'addició
GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (11)

Nova disposició addicional

«El Govern presentarà en el termini de tres mesos un projecte de llei de finances locals que reguli les finances locals i els objectius d'estabilitat pressupostària d'aquesta llei a les administracions locals.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a les esmenes núm. 37, 38 i 39.

ADDICIÓ DE NOVES DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

40 ESMENA NÚM. 40
D'addició
GP d'Esquerra Republicana de Catalunya (12)

Nova disposició transitòria

«Mentre no es compleixin les previsions d'estabilitat previstes en aquesta llei, qualsevol modificació normativa que afecti una disminució dels ingressos s'haurà de justificar suficientment i haurà de compensar-se per una altra disposició que garanteixi com a mínim la seva neutralització.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a l'esmena núm. 40.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin a la present llei o que la contradiguin.

No hi ha esmenes presentades

DISPOSICIÓ FINAL. ENTRADA EN VIGOR

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

No hi ha esmenes presentades

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El títol sisè de l'Estatut d'autonomia de Catalunya regula de forma molt concreta les finances de la Generalitat i específicament el seu article 201 estableix els principis que informen el seu finançament: suficiència de recursos, responsabilitat fiscal, equitat i lleialtat institucional, però també autonomia financera, coordinació, solidaritat i transparència.

Els ingressos que es consignen al pressupost anual de la Generalitat de Catalunya han de servir per a proveir els serveis que té encomanada l'Administració i entre els quals el capítol primer del títol primer del mateix Estatut recull els que es coneixen com a integrants de l'estat del benestar. Així mateix, la planificació, l'ordenació i promoció de l'activitat econòmica, les polítiques de recerca i desenvolupament tecnològic, d'obres públiques, la promoció, difusió i accés a la cultura i altres que es recullen com a matèries de les competències de la Generalitat al capítol segon del llibre quart de l'Estatut, que també necessiten d'un important finançament, signifiquen un requisit imprescindible per a assolir el creixement i la plenitud nacional

Es fa necessari, doncs, per tal de garantir el manteniment d'aquestes prestacions al llarg del temps, comptar, per una banda, amb un suficient nivell d'ingressos, el que demanda l'establiment d'un nou marc de finançament que permeti disposar d'uns fonaments de suficiència en els ingressos i de la corresponsabilitat de l'Estat i, per l'altra, que les despeses s'ajustin als ingressos, amb la finalitat d'acotar la necessitat d'endeutament. Un endeutament excessiu no es factible a un cost moderat i a més compromet l'autonomia financera.

Així, per tal de garantir aquest segon objectiu i en coherència a l'article 214 del repetit Estatut, que especifica que atribueix a la Generalitat l'assoliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, atenant entre d'altres als principis de la Unió Europea, es fa necessària l'aprovació de la present llei.

La llei, que s'ha sotmès al dictamen del Consell de Treball Econòmic i Social, es dicta en virtut de l'habilitació feta per la disposició addicional desena de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, abasta l'Administració de la Generalitat de Catalunya i els organismes que en depenen, si bé l'objectiu a assolir és global i no individualitzat. S'estructura en nou articles, dos disposicions addicionals, una disposició derogatòria i una disposició final.

Esmenes presentades

41 ESMENA NÚM. 41
De modificació i supressió
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (11)

Es modifica un incís al tercer paràgraf de l'Exposició de Motius, i es suprimeixen els paràgrafs quart i cinquè, que resta redactat de la manera següent:

«El títol sisè de l'Estatut d'autonomia de Catalunya regula de forma molt concreta les finances de la Generalitat i específicament el seu article 201 estableix els principis que informen el seu finançament: suficiència de recursos, responsabilitat fiscal, equitat i lleialtat institucional, però també autonomia financera, coordinació, solidaritat i transparència.

Els ingressos que es consignen al pressupost anual de la Generalitat de Catalunya han de servir per a proveir els serveis que té encomanada l'Administració i entre els quals el capítol primer del títol primer del mateix Estatut recull els què es coneixen com a integrants de l'estat del benestar. Així mateix, la planificació, l'ordenació i promoció de l'activitat econòmica, les polítiques de recerca i desenvolupament tecnològic, d'obres públiques, la promoció, difusió i accés a la cultura i altres que es recullen com a matèries de les competències de la Generalitat al capítol segon del llibre quart de l'Estatut, que també necessiten d'un important finançament, signifiquen un requisit imprescindible per a assolir el creixement i la plenitud nacional

Es fa necessari, doncs, per tal de garantir el manteniment d'aquestes prestacions al llarg del temps, comptar, per una banda, amb un suficient nivell d'ingressos, el que demanda l'establiment d'un nou marc de finançament que permeti disposar d'uns fonaments de suficiència en els ingressos i de la corresponsabilitat de l'Estat i, per l'altra, que les despeses s'ajustin a la necessitat d'enfortir l'estat del benestar.

Així, per tal de garantir aquest segon objectiu i en coherència a l'article 214 del repetit Estatut, que especifica que atribueix a la Generalitat l'assoliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, atenent entre d'altres als principis de la Unió Europea, es fa necessària l'aprovació de la present llei.

La llei, que s'ha sotmès al dictamen del Consell de Treball Econòmic i Social, es dicta en virtut de l'habilitació feta per la disposició addicional desena de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, abasta l'Administració de la Generalitat de Catalunya i els organismes que en depenen, si bé l'objectiu a assolir és global i no individualitzat. S'estructura en nou articles, dos disposicions addicionals, una disposició derogatòria i una disposició final.»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a l'esmena núm. 41.

TÍTOL DE LA LLEI

Projecte de llei d'estabilitat pressupostària de Catalunya

Esmenes presentades

42 ESMENA NÚM. 42

De modificació

GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (I2)

Es modifica el títol de la Llei, que resta redactat de la manera següent:

«Projecte de llei de sostenibilitat pressupostària i enfortiment de l'estat del benestar»

Recomanacions de la Ponència

La Ponència no fa cap recomanació amb relació a l'esmena núm. 42.

Palau del Parlament, 24 d'abril de 2012

Maria Senserrich i Guitart, GP de Convergència i Unió; Rocío Martínez-Sampere Rodrigo, GP Socialista; José Antonio Coto Roquet, GP del Partit Popular de Catalunya; Joan Boada i Masoliver, GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa; Sergi de los Ríos i Martínez, GP d'Esquerra Republicana de Catalunya

PREDICTAMEN

PROJECTE DE LLEI D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA DE CATALUNYA

Tram. 200-00015/09

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El títol sisè de l'Estatut d'autonomia de Catalunya regula de forma molt concreta les finances de la Generalitat i específicament el seu article 201 estableix els principis que informen el seu finançament: suficiència de recursos, responsabilitat fiscal, equitat i lleialtat institucional, però també autonomia financera, coordinació, solidaritat i transparència.

Els ingressos que es consignen al pressupost anual de la Generalitat de Catalunya han de servir per a proveir els serveis que té encomanada l'Administració i entre els quals el capítol primer del títol primer del mateix Estatut recull els què es coneixen com a integrants de l'estat del benestar. Així mateix, la planificació, l'ordenació i promoció de l'activitat econòmica, les polítiques de recerca i desenvolupament tecnològic, d'obres públiques, la promoció, difusió i accés a la cultura i altres que es recullen

com a matèries de les competències de la Generalitat al capítol segon del llibre quart de l'Estatut, que també necessiten d'un important finançament, signifiquen un requisit imprescindible per a assolir el creixement i la plenitud nacional

Es fa necessari, doncs, per tal de garantir el manteniment d'aquestes prestacions al llarg del temps, comptar, per una banda, amb un suficient nivell d'ingressos, el que demanda l'establiment d'un nou marc de finançament que permeti disposar d'uns fonaments de suficiència en els ingressos i de la corresponsabilitat de l'Estat i, per l'altra, que les despeses s'ajustin als ingressos, amb la finalitat d'acotar la necessitat d'endeutament. Un endeutament excessiu no es factible a un cost moderat i a més compromet l'autonomia financera.

Així, per tal de garantir aquest segon objectiu i en coherència a l'article 214 del repetit Estatut, que especifica que atribueix a la Generalitat l'assoliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, atenent entre d'altres als principis de la Unió Europea, es fa necessària l'aprovació de la present llei.

La llei, que s'ha sotmès al dictamen del Consell de Treball Econòmic i Social, es dicta en virtut de l'habilitació feta per la disposició addicional desena de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, abasta l'Administració de la Generalitat de Catalunya i els organismes que en depenen, si bé l'objectiu a assolir és global i no individualitzat. S'estructura en nou articles, dos disposicions addicionals, una disposició derogatòria i una disposició final.

ARTICLE 1. COMPROMÍS AMB L'ESTABILITAT FINANCERA

La Generalitat de Catalunya es compromet amb el compliment del principi d'estabilitat pressupostària d'acord amb el Tractat de Funcionament de la Unió Europea, el Protocol sobre el procediment aplicable en cas de dèficit excessiu o qualsevol altra norma o acord que sobre aquest objecte es dicti per aquella. El compromís en l'assoliment dels objectius de consolidació fiscal pretén preservar la viabilitat econòmica de la Generalitat i la seva autonomia financera.

ARTICLE 2. ÀMBIT D'APLICACIÓ

L'àmbit d'aplicació subjectiva d'aquesta llei i respecte del qual es fixa l'objectiu global a assolir, el constitueix l'Administració de la Generalitat de Catalunya i els ens i organismes que en depenen.

ARTICLE 3. VARIABLES DE REFERÈNCIA

Els criteris per al compliment de l'estabilitat financera són els establerts o que s'estableixin **per l'Estat**, per la Unió Europea i en especial pel Tractat de Funcionament de la Unió Europea, el Protocol sobre el procediment aplicable en cas de dèficit excessiu i el Pacte d'Estabilitat i Creixement.

ARTICLE 4. SALDO ESTRUCTURAL

D'acord amb les línies marcades per la Unió Europea, l'indicador utilitzat per avaluar la salvaguarda i sosteni-

bilitat de les finances de la Generalitat de Catalunya és el saldo pressupostari estructural o ajustat al cycle en relació al Producte Interior Brut català. El saldo estructural, es defineix com el saldo pressupostari que es produiria si l'economia estigués sobre la seva senda de creixement tendencial. El Departament competent en matèria d'economia i finances, **amb el suport de l'Institut d'Estadística de Catalunya, serà el responsable** de fixar, amb caràcter global, el component cíclic i estructural del saldo pressupostari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i els ens i organismes que en depenen.

ARTICLE 5. FONS DE RESERVA

Per a una millor sostenibilitat de les finances públiques de la Generalitat, quan els ingressos superin la tendència dels ingressos estructurals, l'excedent es destinarà a la constitució d'un Fons de Reserva que es podrà utilitzar per a la cancel·lació de deute o per no efectuar noves apel·lacions al crèdit.

ARTICLE 6. OBJECTIU DE SOSTENIBILITAT

Per tal de garantir la sostenibilitat de les finances de la Generalitat l'objectiu d'estabilitat s'estableix en un dèficit estructural del 0,14% del Producte Interior Brut català que s'haurà de complir l'any 2018.

ARTICLE 7. CÀRREGA FINANCERA

L'execució dels crèdits pressupostaris relatius al pagament de la càrrega financera, interessos i capital, del deute públic de la Generalitat de Catalunya té caràcter prioritari sobre qualsevol altra partida de despesa.

ARTICLE 8. MESURES EXCEPCIONALS

Els límits respecte al dèficit estructural i al deute de la Generalitat de Catalunya poden ser objecte de revisió en situació de catàstrofes naturals, recessió econòmica o situacions d'emergència legalment declarades, sempre que aquests incideixin de forma notable en els comptes de la Generalitat de Catalunya i que així ho aprecii el Parlament de Catalunya.

ARTICLE 9. PERÍODE TRANSITORI

Els comptes de la Generalitat de Catalunya corresponents al període 2012-2017 s'elaboraran ajustant la senda que permeti assolir l'objectiu de dèficit estructural l'any 2018.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL PRIMERA. MODIFICACIÓ DE LA LLEI 23/1998, DE 30 DE DESEMBRE, D'ESTADÍSTICA DE CATALUNYA

L'article 10.t de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, passa a ser article 10.u, quedant l'apartat t redactat de la manera següent:

«t) Coadjuvar en la determinació del component cíclic i estructural dels comptes de la Generalitat de Catalunya i ens que en depenen globalment considerats.»

DISPOSICIÓ ADDICIONAL SEGONA. ÀMBIT D'APLICACIÓ

Fins que no es redefineixi l'àmbit subjectiu d'aplicació previst a l'article segon de la present llei, serà d'apli-

cació la normativa reguladora del sistema europeu de comptes.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin a la present llei o que la contradiguin.

DISPOSICIÓ FINAL. ENTRADA EN VIGOR

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.
