

BUTLLETÍ OFICIAL DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

IX legislatura
Quart període



Número 286
2 d'abril de 2012

SUMARI

3. TRAMITACIONS EN CURS

3.10. Procediments que es clouen amb l'adopció de resolucions

3.10.60. Procediments relatius a la memòria anual i a altres informes de la Sindicatura de Comptes

——— Procediment relatiu a l'Informe de fiscalització 5/2012, referent al Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació, contractació administrativa, corresponent al 2010

Tram. 256-00026/09

Obertura del procediment i encàrrec a la Comissió de la Sindicatura de Comptes

p. 3

Termini per a proposar compareixences

p. 3

4. INFORMACIÓ

4.85. Sindicatura de Comptes

——— Informe de fiscalització 5/2012, referent al Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació, contractació administrativa, corresponent al 2010

Tram. 256-00026/09

Presentació

p. 3

NOTES

Aquesta publicació és impresa en paper ecològic (definició europea ECF), en compliment del que estableix la Resolució 124/III del Parlament, sobre la utilització del paper reciclat en el Parlament i en els departaments de la Generalitat, adoptada el 30 d'abril de 1990.

Els documents publicats en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* (BOPC) són una reproducció fidel dels documents originals entrats al Registre. La reproducció dels informes de la Sindicatura de Comptes respecta també la compaginació de l'original.

La numeració del BOPC no està necessàriament vinculada a una sola data.

ISSN: 0213-7798 · Dipòsit legal: B-20.066-1980 · Impres a Multitext, SL
www.parlament.cat

3. TRAMITACIONS EN CURS

3.10. PROCEDIMENTS QUE ES CLOUEN
AMB L'ADOPCIÓ DE RESOLUCIONS3.10.60. PROCEDIMENTS RELATIUS A LA
MEMÒRIA ANUAL I A ALTRES INFORMES
DE LA SINDICATURA DE COMPTES— **Procediment relatiu a l'Informe de fiscalització 5/2012, referent al Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació, contractació administrativa, corresponent al 2010**

Tram. 256-00026/09

Obertura del procediment i encàrrec a la Comissió de la Sindicatura de Comptes
Reg. 57845

Acord: Mesa del Parlament, sessió del 27.03.2012.

Termini per a proposar compareixences

Termini per a formular propostes de compareixença dels responsables dels òrgans, els ens o les entitats fiscalitzades, d'acord amb l'article 164.8 del Reglament del Parlament: 10 dies hàbils (del 03.04.2012 al 18.04.2012).

Finiment del termini: 19.04.2012; 09:30 h.

Acord: Mesa del Parlament, 27.03.2012.

4. INFORMACIÓ

4.85. SINDICATURA DE COMPTES

— **Informe de fiscalització 5/2012, referent al Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació, contractació administrativa, corresponent al 2010**

Tram. 256-00026/09

Presentació

Síndic Major de la Sindicatura de Comptes

A LA PRESIDENTA DEL PARLAMENT DE CATALUNYA

Molt Honorable Presidenta,

En compliment del que preveu la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, em complau trameure-us, adjunts, tres exemplars en format paper i un exemplar en suport informàtic de l'informe de fiscalització núm. 5/2012, aprovat pel Ple de la Sindicatura, relatiu al Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació, contractació administrativa, exercici 2010.

Aprofito l'avinentsa per a saludar-vos ben atentament.

Barcelona, 23 de març de 2012

Jaume Amat i Reyero
Síndic Major

Manel Rodríguez Tió, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 14 de febrer del 2012, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sra. Emma Balseiro Carreiras, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 5/2012, relatiu al Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació, contractació administrativa, exercici 2010.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 7 de març de 2012

Manel Rodríguez Tió

Vist i plau
El síndic major
Jaume Amat i Reyero

ÍNDEX

1.	INTRODUCCIÓ	p. 5	2.3.	CONTRACTES MENORS	p. 15
1.1.	Objecte i abast	p. 5	3.	CONCLUSIONS	p. 16
1.2.	Òrgan de contractació i control intern	p. 5	4.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	p. 18
2.	FISCALITZACIÓ	p. 6	4.1.	COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES	p. 26
2.1.	Contractes no menors	p. 7			
2.1.1.	Contractes d'obres	p. 7			
2.1.2.	Contractes de serveis	p. 8			
2.1.3.	Contractes de subministraments	p. 10			
2.1.4.	Contractes especials	p. 11			
2.1.5.	Contractes de concessió	p. 13			
2.2.	Modificacions i pròrrogues	p. 14			

ABREVIACIONS	
CPV	Vocabulari comú de contractes
CTTI	Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació
DOGC	<i>Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya</i>
LCSP	Llei de contractes del sector públic

1. INTRODUCCIÓ

1.1. OBJECTE I ABAST

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de la contractació administrativa del Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació¹ (d'ara endavant, Departament de Cultura) corresponent a l'exercici 2010.

L'objecte d'aquest informe és la fiscalització de la contractació administrativa durant l'any 2010, encara que quan ha estat necessari i per tal de facilitar-ne la comprensió s'ha inclòs informació anterior i posterior, amb la finalitat d'obtenir una evidència raonable que la contractació realitzada pel Departament de Cultura s'ha ajustat a la normativa vigent.

La normativa bàsica que s'ha tingut en compte en el treball de fiscalització és la següent:

- Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic (LCSP).
- Reial decret 1098/2001, del 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.
- Llei 34/2010, del 5 d'agost, de modificació de les lleis 30/2007, 31/2007 i 29/1998, per a l'adaptació a la normativa comunitària de les dues primeres.

1.2. ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ I CONTROL INTERN

Segons l'article 22 de la Llei 25/1998, del 31 de desembre, de mesures administratives, fiscals i d'adaptació a l'euro, els consellers són els òrgans de contractació ordinaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i estan facultats per adjudicar i formalitzar en nom seu, i dins de l'àmbit de les competències de cada departament, els contractes corresponents.

En el període fiscalitzat, el càrrec de conseller de Cultura va ser ocupat per Joan Manuel Tresserras i Gaju fins al 29 de desembre del 2010 i a partir d'aquesta data per Ferran Mascarell i Canalda.

1. El Decret 200/2010, del 27 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya estableix que el Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació passa a denominar-se Departament de Cultura.

El Servei de Contractació i Subvencions del Departament de Cultura té les funcions, entre d'altres, d'examinar, analitzar i coordinar les propostes de tramitació d'expedients en matèria de contractació d'obres, subministraments, béns i serveis del Departament. A 31 de desembre del 2010 aquest Servei depenia orgànicament de la Direcció de Serveis.

El procediment de contractació del Departament de Cultura s'inicia amb la proposta de contractació, en la qual s'ha d'indicar la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se, així com la idoneïtat de l'objecte i contingut del contracte per satisfer-les. La proposta de contractació ha d'estar motivada i dóna lloc a la incoació de l'expedient de contractació per part de l'òrgan competent. El Servei de Gestió Econòmica fa la reserva de crèdit corresponent, prèvia conformitat de la Intervenció Delegada.

Un cop rebuda la proposta de contractació i verificada l'existència de crèdit, el Servei de Contractació i Subvencions elabora el Plec de clàusules administratives particulars. Quan l'Assessoria Jurídica ha emès informe favorable del Plec i la Intervenció Delegada ha efectuat la fiscalització prèvia, l'òrgan de contractació aprova l'expedient i s'inicia el procediment d'adjudicació.

Finalitzat el termini de presentació de les ofertes de contractació, es verifica la documentació presentada per fer-hi, si escau, les esmenes pertinents. Un cop obertes les propostions, es valoren i es fa la proposta d'adjudicació amb les ofertes classificades per ordre decreixent de puntuació. La proposta d'adjudicació es notifica als licitadors i els adjudicataris han de presentar els certificats d'estar al corrent de les seves obligacions amb l'Agència Tributària i amb la Tresoreria de la Seguretat Social, efectuar el pagament dels anuncis de licitació i dipositar la garantia definitiva. Verificada la documentació presentada, l'òrgan de contractació adjudica el contracte. La resolució d'adjudicació del contracte es notifica als licitadors i es formalitza el contracte en els terminis previstos per la LCSP.

De l'anàlisi de control intern de la contractació administrativa del Departament de Cultura efectuada per la Sindicatura es conclou que hi ha un seguiment acurat del procediment de contractació, que hi ha una adequada segregació de funcions i que els expedients són complets, ordenats i sistematitzats.

2. FISCALITZACIÓ

El Departament de Cultura va facilitar a la Sindicatura tres fitxers amb els contractes formalitzats l'any 2010: un fitxer inclou els contractes no menors, un altre les modificacions i les pròrrogues dels contractes i un tercer els contractes menors.

2.1. CONTRACTES NO MENORS

El detall per tipologia i formes d'adjudicació dels expedients de contractació facilitats pel Departament de Cultura referits al període fiscalitzat es presenta en el quadre següent:

Tipus de contracte	Obert		Negociat		Encàrrec de gestió		Derivat d'acord marc		Total	
	Nombre	Import licitat	Nombre	Import licitat	Nombre	Import licitat	Nombre	Import licitat	Nombre	Import licitat
Obres	5	4.920.560	4	630.344	0	0	0	0	9	5.550.904
Serveis	9	1.996.494	54	3.532.966	17	2.630.548	7	4.525.105	87	12.685.113
Subministraments	4	1.134.418	13	1.087.505	0	0	5	924.565	22	3.146.488
Especials	5	3.211.508	0	0	0	0	0	0	5	3.211.508
Concessions	0	0	1	250.000	0	0	0	0	1	250.000
Total	23	11.262.980	72	5.500.815	17	2.630.548	12	5.449.670	124	24.844.013

Import en euros, IVA inclòs.
Font: Departament de Cultura.

El 45,33% de l'import licitat ho ha estat per procediment obert (11,26 M€), el 22,14% per procediment negociat sense publicitat (5,50 M€), el 10,59% correspon a encàrrecs de gestió (2,63 M€) i el 21,94% són contractes derivats d'acords marc (5,45 M€).

S'han analitzat els expedients d'obres amb import de licitació superior a 500.000 €, els expedients de serveis i subministraments amb import de licitació superior a 193.000 € i dos contractes de subministraments per raó del seu objecte.

S'han revisat vint-i-quatre expedients amb un import de licitació de 16,94 M€. La mostra analitzada representa el 19,35% dels expedients i el 68,18% de l'import total licitat. D'aquests vint-i-quatre expedients, nou han estat adjudicats per procediment obert, quatre per procediment negociat, cinc són encàrrecs de gestió i sis són derivats d'acords marc. La revisió ha inclòs les modificacions, les pròrrogues i el seguiment econòmic de la despesa. El resum dels contractes analitzats és el següent:

Tipus	Nombre d'expedients	Import licitat	% sobre el total licitat	Import adjudicat
Obres	2	3.835.283	69,09	2.978.971
Serveis	12	7.599.978	59,91	6.628.251
Subministraments	6	2.046.875	65,05	1.788.980
Especials	3	3.207.258	99,87	3.145.048
Concessions	1	250.000	100,00	250.000
Total	24	16.939.394	68,18	14.791.250

Imports en euros, IVA inclòs.
Font: Elaboració pròpia.

2.1.1. Contractes d'obres

S'han analitzat dos contractes d'obres que representen el 22,22% dels expedients i el 69,09% de l'import licitat. Les principals característiques dels expedients analitzats són les següents:

Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
G648 N10/002	Obert	Obres de restauració del sector central o cenobític de la Cartoixa d'Escaladei	1.941.818	Urcotex Inmobiliària, SL	1.504.909
G648 N10/003	Obert	Obres d'execució del Centre d'acollida de visitants al conjunt monumental d'Empúries	1.893.465	Teyco, SL	1.474.062
Total			3.835.283		2.978.971

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

En els dos expedients fiscalitzats, l'acta de comprovació de replantejament es va signar dos mesos i vint-i-cinc dies i un mes i vint dies, respectivament, després de la signatura del contracte, fet que incompleix l'article 212 de la LCSP, que estableix un termini d'un mes.

2.1.2. Contractes de serveis

S'han analitzat dotze contractes de serveis que representen un 13,79% dels expedients i un 59,91% de l'import licitat. Les principals característiques dels expedients analitzats són les següents:

Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
G935 N10/442	Derivat d'acord marc	Servei de vigilància i seguretat de diversos edificis del Departament	2.459.164	Sequor Seguridad, SA	1.992.426
G935 N10/117	Derivat d'acord marc	Campanya de difusió de la TDT	980.000	Carat España, SA	979.967
G935 N10/003	Obert	Portal culturacatalana.cat (3a fase). Lots 1 a 7	850.000	UTE Bausan Films, SL i Batabat, SCCL: Lots 3, 4, 5 i 6	386.280
G935 N10/447	Encàrrec de gestió	Prestació de serveis específics de suport tècnic	637.000	CTTI	637.000
G935 N10/243	Encàrrec de gestió	Serveis de gestió TIC	493.026	CTTI	493.026
G935 N10/122	Negociat	Portal culturacatalana.cat (3a fase). Lots 1, 2 i 7	395.000	UTE Bausan Films, SL i Batabat, SCCL	394.870
G935 N10/578	Encàrrec de gestió	Cessió d'ús programari Microsoft	341.862	CTTI	341.862
G935 N10/282	Encàrrec de gestió	Serveis TIC centrals corporatius	322.200	CTTI	322.200
G935 N10/149	Derivat d'acord marc	Campanya de difusió de subscripció gratuïta a diverses publicacions	300.000	Carat España, SA	299.417
G935 N10/008	Derivat d'acord marc	Construcció dels portals web de la cultura catalana	295.800	Everis Spain, SL	272.136
G935 N10/174	Obert	Treballs d'elaboració del cens dels arxius de Catalunya en poblacions de més de 50.000 habitants	275.926	Archygest Soluciones Integrales de Documentos, SL	259.067
G935 N10/067	Encàrrec de gestió	Obres de manteniment	250.000	CIRE	250.000
Total			7.599.978		6.628.251

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

A continuació es presenten les observacions que es desprenen del treball realitzat:²

Codificació CPV (Vocabulari comú de contractes)

En el quadre de característiques de l'expedient G935 N10/174 s'especifica que la codificació CPV que li correspon és 452590000-7. Aquesta codificació, d'acord amb el Reglament (CE) número 213/2008, del 28 de novembre del 2007, de la Comissió Europea, correspon a reparació i manteniment d'instal·lacions. Tenint en compte l'objecte del contracte (treballs d'elaboració del cens dels arxius de Catalunya en poblacions de més de 50.000 habitants) la codificació correcta, en opinió de la Sindicatura, seria 72313000-2, servei de recollida de dades.

Classificació empresarial

D'acord amb l'article 54 de la LCSP, per contractar amb les administracions públiques l'execució de contractes de serveis d'un pressupost igual o superior a 120.000€ és requisit indispensable que el contractista hagi adquirit prèviament la classificació corresponent. L'article 55 de la LCSP especifica en l'apartat 2 que "excepcionalment, quan així sigui convenient per als interessos públics, la contractació de l'Administració General de l'Estat i els ens, organismes i entitats que en depenen amb persones que no estiguin classificades podrà ser autoritzada pel Consell de Ministres, previ informe de la Junta Consultiva de Contractació de l'Administració de l'Estat. En l'àmbit de les comunitats autònomes, l'autorització serà atorgada pels òrgans que aquestes designin com a competents."

En l'expedient G935 N10/174 no es va demanar classificació empresarial "ateses les característiques del contracte". El plec de clàusules estableix la forma d'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica, i inclou aspectes com presentació de comptes anuals, capacitat del personal i experiència contrastada. Tenint en compte l'objecte i l'import del contracte, calia haver demanat la classificació empresarial. En l'expedient no hi ha constància de cap autorització per contractar amb empreses que no estiguin classificades.

Encàrrecs de gestió

Dels dotze expedients de serveis analitzats, cinc han estat encàrrecs de gestió, quatre dels quals han estat realitzats pel Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació (CTTI) i un pel Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE).

Aquestes dues entitats tenen la condició de mitjà propi de les institucions que integren la Generalitat, dels departaments en què s'estructura l'Administració de la Generalitat i de les entitats i organismes que en depenen o s'hi vinculen i que tinguin la condició de poder adjudicador d'acord amb la LCSP.

2. Com a conseqüència de les al·legacions presentades s'ha eliminat una observació.

L'article 4.1.n de la LCSP exclou de l'aplicació de la Llei esmentada els negocis jurídics mitjançant els quals s'encarregui una determinada prestació a una entitat que tingui atribuïda la condició de mitjà propi i servei tècnic d'aquest.

El Govern de la Generalitat, mitjançant acord de Govern del 24 de març del 2009, encarrega la prestació de serveis de tecnologies de la informació i comunicacions al CTTI (*Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (DOGC) núm. 5.359, del 15 d'abril del 2009).

La Sindicatura ha verificat que dels quatre encàrrecs del Departament de Cultura al CTTI, un es va realitzar mitjançant un conveni i els altres tres mitjançant les sol·licituds de gestió i comandament recollides en l'annex 3 de l'Acord del Departament de Governació i Administracions Públiques 53/2009, del 24 de març, pel qual s'encarrega la prestació de serveis de tecnologies de la informació al CTTI. El resultat de la verificació ha estat satisfactori.

2.1.3. Contractes de subministraments

S'han analitzat sis contractes de subministraments que representen el 27,27% dels expedients i el 65,05% de l'import licitat. El resultat del treball ha estat satisfactori. Les principals característiques dels expedients analitzats es presenten en el quadre següent.

Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
G649 N10/001	Obert	Adquisició fons bibliogràfics, fonoteca i videoteca per a biblioteques	644.400	<i>Total</i> Biblària, SCCL Tatarana, SL Biblària, SCCL Biblària, SCCL Puvill Libros, SA Biblària, SCCL Tatarana, SL	<i>549.620</i> 187.323 81.797 25.500 76.500 8.500 163.200 6.800
G649 N10/069	Derivat d'acord marc	Adquisició maquinari digital i programari informàtic	598.675	<i>Total</i> Hewlett Packard Española, SA Hewlett Packard Española, SA Hewlett Packard Española, SA UTE Seidor Hewlett Packard Española, SA Hitachi Data Systems, SAU	<i>557.086</i> 262.392 33.242 3.804 77.223 21.505 158.920
G649 N10/049	Obert	Adquisició fons bibliogràfics, fonoteca i videoteca per a biblioteques de Tarragona i Terres de l'Ebre	256.800	Puvill Libros, SA	218.280
G649 N10/051	Derivat d'acord marc	Subministrament armaris compactes	255.000	<i>Total</i> Estanterías Eun, SA Archimóvil, SA	<i>171.994</i> 38.641 133.353
G649 N10/085	Negociat	Adquisició fons d'art del diari Avui	177.000	Prensa Catalana, SA	177.000
G649 N10/090	Negociat	Compra del quadre Volem l'Estatut de Joan Miró	115.000	A.M. (persona física)	115.000
Total			2.046.875		1.788.980

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

2.1.4. Contractes especials

D'acord amb l'article 19.1.b de la LCSP els contractes administratius especials són aquells que són diferents dels d'obres, dels de subministraments, dels de serveis i dels de col·laboració publicoprivada, i estan vinculats al gir o tràfic específic de l'Administració contractant o satisfan de forma directa o immediata una finalitat pública de l'específica competència d'aquella, sempre que no tinguin expressament atribuït el caràcter de contractes privats. Als contractes administratius especials els són aplicables, en primer terme, les seves normes específiques.

S'han analitzat tres contractes especials que representen el 60,00% dels expedients i el 99,87% de l'import licitat. Les principals característiques dels expedients analitzats són les següents:

Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
G651 N10/001	Obert	Organització, execució i gestió Aula de Música Tradicional i Popular 2010-2012	2.268.258	Zero4 Cultura en directe, SL	2.260.000
G651 N10/003	Obert	Organització, execució i gestió del programa Tallers per a la festa	690.000	<i>Total</i> Fundació Societat i Cultura Solc, Música i Tradició al Lluçanès Fundació Pere Tarrès Fundació Societat i Cultura Fundació Societat i Cultura La Ségola P.D.&M., SL	<i>678.300</i> 120.000 120.000 108.300 120.000 120.000 90.000
G651 N10/002	Obert	Programes de recerca Inventari Patrimoni Etnològic de Catalunya	249.000	<i>Total</i> Museu Etnològic del Montseny Patronat Municipal Duran i Sanpere Associació COPSAT Associació per a la Recerca i l'Estudi de la Cultura Catalana l'Escambell Ajuntament de Torrebesses Centre Cultural Català del Vallespir Centre d'Estudis Lacetans Amics i Amigues de l'Ebre Centre d'Estudis Comarcals Baix Llobregat Fundació Privada Promediterrània	<i>206.748</i> 39.000 39.000 38.000 38.200 9.000 8.500 9.000 8.500 8.968 8.580
Total			3.207.258		3.145.048

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

En els paràgrafs següents es presenten les observacions que es desprenen del treball realitzat:

Naturalesa jurídica

En opinió de la Sindicatura, l'expedient G651 N10/001, que té per objecte l'organització, execució i gestió de l'Aula de Música Tradicional i Popular 2010-2012 i l'expedient G651 N10/003, que té per objecte l'organització, execució i gestió del programa Tallers per a la festa, s'haurien de qualificar com a contractes de serveis de la categoria 24 de l'annex II de la LCSP amb CPV 80500000-9, serveis de formació.

Així mateix, en opinió de la Sindicatura, l'expedient G651 N10/002, que té per objecte el desenvolupament de programes de recerca en el marc de l'Inventari del Patrimoni Etnològic de Catalunya, s'hauria de qualificar com a contracte de serveis de la categoria 27 de l'annex II de la LCSP amb CPV 73210000-7, serveis de consultoria en recerca.

Encara que aquests contractes s'han qualificat com a administratius especials, el seu contingut i el procediment seguit en la seva tramitació són els de contractes administratius de serveis.

Classificació empresarial

D'acord amb l'article 54 de la LCSP, per contractar amb les administracions públiques l'execució de contractes de serveis (excepte per a les categories 6, 8, 21, 26 i 27 de l'annex II de la LCSP) d'un pressupost igual o superior a 120.000€ és requisit indispensable que el contractista hagi adquirit prèviament la classificació corresponent.

En els expedients G651 N10/001 i G651 N10/003 no s'ha demanat classificació empresarial als licitadors quan, tenint en compte l'objecte i import dels contractes, calia haver-ho fet.

Signatura del contracte

En l'expedient G651 N10/002, el contracte es va signar cinquanta-tres dies després de la notificació de l'adjudicació definitiva, fet que incompleix l'article 140 de la LCSP, que estableix que els contractes s'hauran de signar en el termini de deu dies hàbils des de la notificació de l'adjudicació definitiva.

Tramitació urgent

L'article 96 de la LCSP estableix que poden ser objecte de tramitació urgent els expedients de contractes la necessitat dels quals sigui inajornable o l'adjudicació dels quals sigui necessari accelerar per raons d'interès públic. La jurisprudència del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees ha declarat que la tramitació urgent està supeditada al compliment dels tres requisits següents de forma acumulativa: existència d'un esdeveniment imprevist, d'una imperiosa urgència incompatible amb els terminis de tramitació ordinària i d'una relació de causalitat entre l'esdeveniment imprevist i la imperiosa urgència que se'n deriva.

En l'informe de proposta de contractació del 30 de juny del 2009 corresponent a l'expedient G651 N10/001, s'argumenta que el servei ja estava contractat per al curs 2008-2009, que no està prevista la pròrroga i que per iniciar les activitats el 16 de setembre del 2009 es proposa la tramitació per la via d'urgència. En opinió de la Sindicatura, en aquest cas no es donen els elements que justifiquen la tramitació per via d'urgència, sinó que la tramitació de l'expedient s'hauria d'haver iniciat amb anterioritat. D'altra banda, en aquest mateix expedient, el 28 de setembre del 2009 es va presentar un nou informe de proposta de contractació en què s'indica que la pròrroga del contracte anterior acaba el 31 de desembre del 2009 i que s'ha de tramitar la contractació per als cursos del 2009-2010 al 2011-2012 per la via d'urgència. El contracte es va adjudicar el 22 de gener del 2010.

Prestació de servei sense contracte

En l'expedient G651 N10/001, el contracte es va adjudicar i signar el 22 de gener del 2010. L'empresa adjudicatària va ser la mateixa que ja estava prestant el servei amb un contracte la pròrroga del qual acabava el 31 de desembre del 2009. L'empresa va continuar la prestació del servei fins al 22 de gener del 2010.

Publicació de l'adjudicació

L'article 138.3 de la LCSP estableix que l'òrgan de contractació ha de comunicar a la Comissió Europea l'adjudicació definitiva dels contractes de serveis de quantia superior a 211.000€ inclosos en les categories de la 17 a la 27 de l'annex II de la Llei indicant si estima procedent la seva publicació. El Departament de Cultura no ha fet aquesta comunicació per als contractes dels expedients G651 N10/001 i G651 N10/003, quan corresponia haver-la fet.

2.1.5. Contractes de concessió

El contracte de concessió és una modalitat del contracte de gestió de serveis públics que es regula en els articles del 251 al 265 de la LCSP.

S'ha analitzat l'únic contracte de concessió licitat, les característiques del qual són les següents:

Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
G879 N10/003	Negociat	Servei d'atenció als museus de les comarques del Pirineu	250.000	Ecomuseu Valls d'Àneu	250.000
Total			250.000		250.000

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

L'article 34 de la Llei 17/1990, del 2 de novembre, de museus de Catalunya, estableix que el Departament de Cultura crearà els serveis d'atenció als museus. Cada servei estarà vin-

culat a un museu i estendrà la seva actuació a un àmbit territorial determinat que serà concretat en l'ordre de creació corresponent. No hi ha constància de la publicació en el DOGC de l'ordre de creació del Servei d'atenció als museus de les comarques del Pirineu.

Aquest contracte s'ha adjudicat per procediment negociat sense publicitat en aplicació de l'article 156.a de la LCSP, que estableix que els contractes de gestió de serveis públics poden utilitzar el procediment negociat quan es tracti de serveis públics respecte dels quals no sigui possible promoure concurrència en l'oferta. D'acord amb l'article 153 de la LCSP, en el procediment negociat l'adjudicació recaurà en el licitador justificadament escollit per l'òrgan de contractació després de consultar diversos candidats i negociar les condicions del contracte amb un o més d'ells. En opinió de la Sindicatura, en la documentació que consta en l'expedient no està suficientment justificat que es tracti d'un servei públic respecte del qual no és possible promoure la concurrència. Aquesta impossibilitat ha d'estar degudament motivada i no només per raons d'oportunitat sinó de legalitat unides a raons tècniques informades prèviament, abans de l'inici de l'expedient. D'altra banda, en el plec no s'inclouen els aspectes que seran objecte de negociació ni tampoc no hi ha evidència de quins han estat els elements objecte de negociació, fets que incompleixen l'article 153 de la LCSP.

2.2. MODIFICACIONS I PRÒRROQUES

El Departament de Cultura va facilitar un fitxer amb les modificacions i les pròrroques de contractes formalitzades durant l'any 2010. L'import de les modificacions i de les pròrroques ha estat de 4.986.217 € (IVA inclòs).

S'han analitzat amb resultat satisfactori dos expedients de modificació i tres de pròrroques, que representen el 84,93% de l'import total de modificacions i pròrroques. El detall dels expedients analitzats és el següent:

Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
G935 N09/004	Obert	Pròrroga serveis anàlisi, desenvolupament, manteniment entorn Browser i client/servidor per al 2011	Formació i Sistemes Informàtics, SL	1.494.309
		Modificació serveis anàlisi, desenvolupament, manteniment entorn Browser i client/servidor	Formació i Sistemes Informàtics, SL	173.357
		Pròrroga serveis anàlisi, desenvolupament, manteniment entorn Browser i client/servidor per al 2011	T-Systems ITC Iberia, SAU	505.697
			<i>Total</i>	<i>2.173.363</i>
G935 N09/003	Obert	Pròrroga serveis d'atenció i gestió de les TIC per al 2011	Informàtica El Corte Inglés, SA	1.243.837
G935 N09/013	Obert	Pròrroga del servei de vigilància i seguretat edificis Barcelona i Tarragona	Vigilantes Seguridad Exprés, SA	476.667
G648 N10/003	Obert	Modificació projecte obres d'execució del Centre d'acollida de visitants al conjunt monumental d'Empúries	Teyco, SL	329.237
G935 N10/003	Obert	Modificació Portal culturacatalana.cat (3a fase)	UTE Bausan Films, SL i Batabat, SCCL	11.832
Total				4.234.936

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

2.3. CONTRACTES MENORS

El Departament de Cultura ha facilitat un fitxer amb els contractes menors formalitzats el 2010 i s'ha fet una anàlisi per proveïdors, per conceptes, per import i per número de reserva de crèdit. De l'anàlisi realitzada es desprèn que dels 631 expedients, 261 són d'import superior a 10.000 €, dels quals 69 són d'import superior a 17.500 €. S'han fet contractes menors amb un total de 512 proveïdors.

A continuació es presenta el resum dels contractes menors:

Tipus de contracte	Nombre	Import
Obres	53	1.176.648
Serveis	451	4.536.117
Subministraments	127	2.430.608
Total	631	8.143.373

Import en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

Així mateix, cal destacar els aspectes següents:³

- S'han revisat vuit contractes menors d'import superior a 10.000 € per raó de l'objecte, el resum dels quals és el següent:

Número d'expedient	Objecte	Empresa adjudicatària	Import
G649 N10/141	Subscripcions a diferents publicacions per a persones que compleixen 18 anys durant el 2010	Diversos perceptors	804.930
G935 N10/125	Manteniment climatització i electricitat diferents edificis del Departament	Cofely España, SAU	20.756
G935 N10/126	Manteniment climatització i electricitat diferents edificis del Departament	Crespo y Blasco, SA	19.948
G935 N10/113	Inserció banners publicitaris a directe!cat de febrer a 31 juliol 2010	Catmèdia Global, SL	15.077
G935 N10/112	Inserció banners publicitaris a Racó Català de febrer a 31 juliol 2010	Catmèdia Global, SL	13.960
G935 N10/205	Assessorament patologies dels monuments indicats pel servei de Patrimoni Arquitectònic	Fundació Bosch i Gimpera	12.000
G935 N10/206	Assessorament obres de restauració del servei de Patrimoni Arquitectònic	Universitat Politècnica de Catalunya	12.000
G935 N10/207	Assessorament sobre patologies Castell de Montclús i Monestir Sant Cugat	F.M.R. (persona física)	12.000
Total			910.671

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

3. Com a conseqüència de les al·legacions presentades s'ha eliminat un paràgraf.

L'expedient G649 N10/141 correspon a l'adquisició de publicacions derivada de la concessió de subvencions en espècie, en règim de concurrència no competitiva, a les persones que compleixin 18 anys durant el 2010, consistents en la subscripció temporal i gratuïta a una publicació periòdica. D'acord amb la convocatòria de la subvenció (Resolució CMC/1376/2010, del 21 d'abril), el termini per a la sol·licitud era de l'1 al 25 de juny del 2010. Un cop tancat el període de sol·licitud, el Departament va pagar a les empreses editores de les publicacions objecte de subscripció per part dels joves a través de contractes menors amb cada una de les empreses, en aplicació de la disposició addicional dotzena de la LCSP.

En els expedients G935 N10/112 i G935 N10/113, les ofertes del proveïdor, els contractes menors i les factures són de les mateixes dates. A més, l'objecte del contracte és en els dos casos la inserció publicitària durant un determinat període. En opinió de la Sindicatura, s'hauria d'haver tramitat un únic expedient de contractació per a la inserció de publicitat en diversos mitjans i per un període establert. Aquest expedient, pel seu import, s'hauria d'haver tramitat per procediment obert o negociat.

- Hi ha cinquanta-dos contractes menors de subministrament de fons bibliogràfic i/o audiovisual per a diverses biblioteques: vint-i-un són de data 16 de març del 2010 per 273.887 € (IVA inclòs), setze són de data 3 de juny del 2010 per 163.783 € (IVA inclòs) i quinze són de data 1 d'octubre del 2010 per 155.855 € (IVA inclòs). A més d'aquests contractes menors, el Departament de Cultura va tramitar dos contractes per procediment obert: l'expedient G649 N10/001 per a l'adquisició de fons bibliogràfics, de fonoteca i de videoteca per a biblioteques amb un import de licitació de 644.400 € i l'expedient G649 N10/049 per a l'adquisició de fons bibliogràfics, de fonoteca i de videoteca per a biblioteques de Tarragona i Terres de l'Ebre per un import de licitació de 256.800 € (vegeu apartat 2.1.3).

3. CONCLUSIONS

La Sindicatura, en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha fiscalitzat la contractació administrativa del Departament de Cultura corresponent a l'exercici 2010. En aquest exercici l'import licitat dels contractes no menors ha estat de 24,84 M€, l'import de les modificacions i de les pròrrogues ha estat de 4,99 M€ i s'han formalitzat contractes menors per 8,14 M€. L'import total d'aquests conceptes és de 37,97 M€.

S'han fiscalitzat vint-i-quatre expedients de contractes no menors per un total licitat de 16,94 M€, que representa el 19,35% dels expedients i el 68,18% de l'import licitat; cinc expedients de modificacions i pròrrogues amb un import adjudicat de 4,23 M€, que repre-

senta el 84,93% de l'import total, i s'ha fet una anàlisi dels contractes menors per proveïdors, per conceptes, per import i per número de reserva de crèdit.

En opinió de la Sindicatura, el control intern i els procediments seguits pel Departament de Cultura en l'àmbit de la contractació en l'exercici 2010 han estat adequats i la gestió de la contractació administrativa en aquest exercici ha estat ajustada a la normativa aplicable, tenint en compte les observacions que s'assenyalen en l'apartat 2 i que es resumeixen a continuació en aquestes conclusions de l'informe de fiscalització.⁴

- 1) En els dos expedients d'obres fiscalitzats la signatura de l'acta de comprovació de replantejament es va fer superant el termini màxim d'un mes establert en l'article 212 de la LCSP.
- 2) En tres contractes no es va demanar classificació empresarial als licitadors quan, d'acord amb l'article 54 de la LCSP, corresponia fer-ho.
- 3) L'expedient per a l'organització, execució i gestió de l'Aula de Música Tradicional i Popular 2010-2012 es va tramitar per via d'urgència sense que es donessin de forma acumulativa els tres requisits exigits per la normativa (existència d'un esdeveniment imprevist, imperiosa urgència incompatible amb els terminis de la tramitació ordinària i relació de causalitat entre l'esdeveniment imprevist i la imperiosa urgència que se'n deriva), per la qual cosa la tramitació s'hauria d'haver fet per via ordinària.
- 4) L'expedient per a la concessió del Servei d'atenció als museus de les comarques del Pirineu es va tramitar per procediment negociat sense publicitat i en l'expedient no es va justificar suficientment que es tracta d'un servei públic respecte del qual no és possible promoure la concurrència. A més, no hi ha constància de la publicació en el DOGC de l'ordre de creació d'aquest Servei, fet que incompleix l'article 34 de la Llei 17/1990, del 2 de novembre, de museus de Catalunya.
- 5) S'han fet sis-cents trenta-un contractes menors per 8,14 M€, que equival al 32,78% de l'import licitat de la resta de contractes i al 21,44% del total contractat (incloent-hi l'import dels contractes no menors licitats, la contractació menor i les modificacions i pròrrogues). Es recomana una anàlisi dels contractes menors per raó del seu objecte amb la finalitat de detectar possibles situacions en què, en lloc de fer diversos contractes menors, es pogués fer un concurs que podria permetre reduir el nombre de contractes menors i obtenir estalvis en la despesa.

4. Com a conseqüència de les al·legacions presentades s'ha eliminat una observació.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès el 21 de desembre del 2011 al Departament de Cultura.

Un cop conegut el contingut del projecte d'informe, el Departament de Cultura ha enviat resposta a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 177, de data 19 de gener del 2012.

Els annexos que s'esmenten en les al·legacions del Departament de Cultura no es transcriuen en l'informe però consten en l'arxiu de la Sindicatura. La resposta del Departament de Cultura es transcriu literalment a continuació:

Generalitat
de Catalunya
El conseller de Cultura

Ferran Mascarell i Canalda

Sr. Jordi Pons i Novell
Síndic
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona

K234 G647

Senyor,

En resposta al vostre escrit de data 21 de desembre de 2011, al que s'adjunta el projecte d'informe 09/2011-D referent al Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació, contractació administrativa, exercici 2010, us acompanyo les al·legacions que hi formulem, per tal que siguin tingudes en consideració.

Per correu electrònic se us tramet el corresponent fitxer informàtic, tal com demaneu.

Atentament,

[Signatura, il·legible]

Barcelona 18 de gener de 2012

AL·LEGACIONS PRESENTADES AL PROJECTE D'INFORME DE LA SINDICATURA DE COMPTES NÚM. 09/2011 RELATIU A LA CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DEL DEPARTAMENT DE CULTURA EN L'EXERCICI 2010.

En data 21 de desembre de 2011 la Sindicatura de Comptes ha lliurat a aquest Departament l'arxiu del projecte d'informe 09/2011, relatiu a la seva contractació administrativa durant l'exercici 2010, establint un termini que fineix el proper 20 de gener de 2012 per a presentar les al·legacions que es considerin. Amb aquesta finalitat es formules les presents

AL·LEGACIONS:

Primera:

En l'apartat 2.1.1 es diu: *“En els dos expedients fiscalitzats, l'acte de comprovació de replantejament es va signar dos mesos i vint-i-cinc dies i un mes i vint dies, respectivament, després de la signatura del contracte, fet que incompleix l'article 212 de la LCSP, que estableix un termini d'un mes.”*

Al·legació:

Es tracta dels contractes G648 N10/002 i 003. D'acord amb els informes emesos pel Servei del Patrimoni Arquitectònic de data 19 de desembre de 2011 (que s'acompanyen en annex núm. 1), en el contracte N10/002, no es considerarà convenient du a terme l'acte de comprovació de replanteig, i per tant, l'inici de les obres, dins els mesos de juliol i agost, atès que es tracta del període de major afluència de visitants a la Cartoixa d'Escala Dei, per la qual cosa, de comú acord amb la contractista de les obres i els corresponents facultatius, aquesta es dugué a terme el dia 29 de setembre de 2010. En el cas de l'expedient N10/003, on corresponia fer l'acte en data màxima 30 d'abril de 2010, aquest es va posposar fins el dia 20 de maig, atès que “degut a un fort temporal de pluja que va haver l'abril de 2010, i que el sector on s'ubiquen les obres presenta una petita depressió, el terreny va quedar impracticable per a fer la desbrossada i les excavacions. Per tot això es va esperar a tenir el sòl mitjanament practicable”.

Segona:

En l'apartat 2.1.2 es diu que: *“En l'expedient G935 N10/174 no es va demanar classificació empresarial “ateses les característiques del contracte”. El plec de clàusules estableix la forma d'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica incloent aspectes com presentació de comptes anuals, capacitat del personal i experiència contrastada. Tenint en compte l'objecte i l'import del contracte, calia haver demanat classificació empresarial. En l'expedient no hi ha constància de cap autorització per contractar amb empreses que no estiguin classificades.”*

Al·legació:

L'objecte del contracte G935 N10/174 fou l'elaboració del cens d'arxius de Catalunya en poblacions de més de 50.000 habitants. En el procés de tramitació del procediment de contractació es va cercar el grup de classificació més adient sense poder seleccionar un que s'adigués de forma convenient a l'objecte del contracte, ja que pot semblar que es tracta d'un treball purament estadístic (i per tant, pertanyent al grup L –serveis administratius- subgrup 3 –enquestes, presa de dades i serveis anàlegs-) però en realitat, i tal com es determina en el plec de prescripcions tècniques, les tasques no tant sols consisteixen en la mera recopilació de dades, sinó que també cal dur a terme diverses accions de recapitulació, amb les dades obtingudes, i de recerca de documentació complementària, motiu pel qual es requereix, en l'expedient, el concurs de personal amb formació específica arxivística. El fet d'exigir una classificació no ajustada a l'objecte del contracte hagués dificultat la correcta execució del mateix.

Tercera:

En l'apartat 2.1.2 es diu que: *“en l'expedient G935 N10/442, que és un contracte derivat d'acord marc, no s'ha realitzat l'adjudicació provisional. Encara que l'article 182 de la LCSP no ho digui expressament, s'ha d'interpretar que els contractes derivats d'un acord marc s'havien d'adjudicar provisionalment i definitivament mentre estava vigent aquest sistema d'adjudicació per tal de garantir el règim de recursos previst en les directives comunitàries. Aquest criteri és el que va adoptar la Junta Consultiva de Contractació en l'informe 7/2008, del 7 de juliol.”*

Al·legacions:

La Ley 34/2010, de 5 de agosto, de modificación de las Leyes 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público, 31/2007, y 29/1998, de 13 de julio, es va publicar en el BOE núm. 192, de 9 d'agost, i en el seu article primer, apartat vint-i-dosè es modifica l'article 135 de la Ley 30/2007, que regulava les adjudicacions provisional i definitiva, i estableix un nou règim d'adjudicació, directament definitiva, en el qual es requerirà al licitador que hagi presentat l'oferta més avantatjosa per a que en un termini de 10 dies hàbils presenti l'acreditació de l'acompliment de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social i, donat el cas, la garantia que correspongui, i, en els 5 dies hàbils següents a la recepció de la documentació s'adjudiqui –definitivament- el contracte. La signatura del mateix se subordina, segons la modificació efectuada, al nou article 140.3, que imposa terminis diferenciats per a aquesta formalització del contracte en funció de que aquest sigui susceptible, o no, de recurs especial en matèria de contractació. En cas afirmatiu el contracte s'haurà de signar dins els 5 dies hàbils següents al transcurs de 15 dies hàbils comptats des de la recepció de la notificació de l'adjudicació. En la resta de casos el contracte se signarà dins els 15 dies hàbils següents a la recepció de la mateixa notificació. Veiem, doncs, que el règim de recursos previst en les directives comunitàries no tant sols es contempla en la llei modificada, sinó que la modificació de la Ley 30/2007, per la Ley 34/2010, es fa precisament per incorporar a aquesta última

el contingut de les directives reguladores dels recursos contractuals i especialment, de la 2007/66/CE, tal i com diu el preàmbul d'aquesta darrera llei.

La modificació de la llei de contractes del sector públic entrà en vigor el dia 9 de setembre de 2010 i, en aplicació dels seus preceptes, s'aplicà al procediment recollit en l'expedient G935 N10/442, els Plecs del qual s'aprovaren el 17 de setembre, amb els nous preceptes plenament vigents, doncs.

Pel que fa al criteri aplicat per la Junta Consultiva de Contractació en el seu informe 7/2008, de 7 de juliol, en la seva conclusió 3.2 fa referència a que preceptes d'una nova llei són d'aplicació als contractes adjudicats després de la seva entrada en vigor (es refereix a la Ley de Contratos del Sector Público en quan substituï a l'anterior Ley de Contratos de las Administraciones Públicas), però que cal tenir en compte que "són també contractes basats en un acord marc anterior i vinculats, per tant, als termes i condicions bàsiques fixats en l'acord marc de referència". Tot i així, de la lectura de les consideracions jurídiques prèvies a les conclusions es desprèn que la formulació d'una adjudicació provisional i una de definitiva no tenen el caràcter de condicions bàsiques fixats en l'acord marc de referència. En efecte, formant part de la seva consideració jurídica tercera III, "Durada dels acords marc i dels contractes que se'n poden derivar", es diu que "En canvi, a manca d'especificacions en sentit contrari en la LCSP i en la mesura que no afecta el règim de drets i deures creat per l'acord marc, l'adjudicació dels contractes derivats s'haurà d'ajustar al règim de l'adjudicació provisional i adjudicació definitiva dimanant de la LCSP". De la mateixa manera, doncs, en quan es modifica la LCSP i s'altera aquest règim caldrà recollir-ho en els contractes derivats d'acords marc anteriors.

Quarta:

En l'apartat 2.1.4 es diu que "L'expedient G651 N10/001, que té per objecte l'organització, execució i gestió de l'Aula de Música Tradicional i Popular 2010-2012 i l'expedient G651 N10/003, que té per objecte l'organització, execució i gestió del programa Tallers per a la festa, s'haurien de qualificar, en opinió de la Sindicatura, com a contractes de serveis de la categoria 24 de l'annex II de la LCSP amb CPV 80500000-9, serveis de formació. L'expedient G651 N10/002, que té per objecte el desenvolupament de programes de recerca en el marc de l'Inventari del Patrimoni Etnològic de Catalunya, s'hauria de qualificar, en opinió de la Sindicatura, com a contracte de serveis de la categoria 27 de l'annex II de la LCSP amb CPV 73210000-7, serveis de consultoria en recerca."

Al·legacions:

La categoria 24 "Servicios de educación y formación profesional" de l'annex II de la LCSP, publicada en el BOE 261 de 31.10.2007, vigent en el moment de tramitar els contractes G651 N10/001 i G651 N10/003 no incloïa la classe CPV 80500000-9, serveis de formació. Tampoc es troba aquesta classe en cap de les altres categories de l'annex II de la LCSP. Actualment, en el text refós publicat per RDL 3/2011, de 14 de novembre (BOE 276, de 16.11), s'ha inclòs en la categoria 24.

Pel que fa a l'expedient G651 N10/002, no es formula al·legació.

Cinquena:

En l'apartat 2.1.4 es diu: *"D'acord amb l'article 54 de la LCSP per contractar amb les administracions públiques l'execució de contractes de serveis [...] d'un pressupost igual o superior a 120.000 € és requisit indispensable que el contractista hagi adquirit prèviament la classificació corresponent. En els expedients G651 N10/001 i G651 N10/003 no s'ha demanat classificació empresarial als licitadors quan, tenint en compte l'objecte i import dels contractes, calia haver-ho fet."*

Al·legacions:

Els expedients G651 N10/001 i G651 N10/003 no adjudiquen contractes de serveis, sinó especials, de manera que no els és d'aplicació l'article 54 de la LCSP.

Sisena:

En l'apartat 2.1.4 es diu *"En l'expedient G651 N10/002, el contracte es va signar cinquanta-tres dies després de la notificació de l'adjudicació definitiva, fet que incompleix l'article 140 de la LCSP, que estableix que els contractes s'hauran de signar en el termini de deu dies hàbils des de la notificació de l'adjudicació definitiva."*

Al·legacions:

En aquest cas es tracta d'una entitat sense finalitat de lucre en la que el seu representant legal es trobava absent, sense haver alternativa viable definida en els seus estatuts. D'altra banda, a l'Administració (en aquest cas, al Centre de Promoció de la Cultura Popular i Tradicional Catalana, com a unitat promotora) no l'interessà resoldre la contractació, que hagués quedat deserta. Per aquest motiu, i en aplicació de la potestat atorgada per l'article 140.3, se signà el contracte fora del termini establert.

Setena:

En l'apartat 2.1.4 es diu *"En l'informe de proposta de contractació del 30 de juny del 2009 corresponent a l'expedient G651 N10/001, s'argumenta que el servei ja estava contractat per al curs 2008- 2009, que no està prevista la pròrroga i que per iniciar les activitats el 16 de setembre del 2009 es proposa la tramitació per la via d'urgència. En opinió de la Sindicatura, en aquest cas no es donen els elements que justifiquen la tramitació per via d'urgència, sinó que la tramitació de l'expedient s'hauria d'haver iniciat amb anterioritat. D'altra banda, en aquest mateix expedient, el 28 de setembre del 2009 es va presentar un nou informe de proposta de contractació on s'indica que la pròrroga del contracte anterior acaba el 31 de desembre del 2009 i que s'ha de tramitar la contractació per als cursos del 2009-2010 al 2011-2012 per la via d'urgència. El contracte es va adjudicar el 22 de gener del 2010."*

Prestació de servei sense contracte

En l'expedient G651 N10/001, el contracte es va adjudicar i signar el 22 de gener del 2010. L'empresa adjudicatària va ser la mateixa que ja venia prestant el servei amb

un contracte la pròrroga del qual acabava el 31 de desembre del 2009. L'empresa va continuar la prestació del servei fins al 22 de gener del 2010."

Al·legacions:

Des de l'any 1992 el Centre de Promoció de la Cultura Popular i Tradicional Catalana ve organitzant l'Aula de Música Tradicional i Popular, que es configura com un curs escolar, amb classes teòriques i pràctiques sobre la música tradicional catalana i els seus instruments. L'any 2002 es va normalitzar el seu ensenyament, de manera que s'obté una titulació oficial que posteriorment serveix a qui l'adquireix per a ensenyar les matèries musicals en centres oficials.

Tot i que l'expedient es va iniciar el juny de 2009, i es va informar favorablement per l'assessoria jurídica del departament en data 24 de juliol de 2009, no es va poder obtenir la preceptiva autorització del govern fins el dia 8 de setembre de 2009, en que aquest atorgà la corresponent autorització de despesa amb càrrec a exercicis futurs. En aquell moment ja estava en marxa el procés de matriculació dels alumnes corresponent al curs 2009-2010, de forma que no quedava altra alternativa que, per una banda, prorrogar l'anterior contracte que finalitzava el 15 de setembre del 2009, fins el dia 31 de desembre de 2009. Aquesta possibilitat es va informar favorablement per l'assessoria jurídica del departament. Per l'altra banda calia licitar, fent ús de l'autorització del Govern, la contractació per procediment obert i pel període 2010-2012, tramitació que va resultar en l'adjudicació provisional en data 21 de desembre de 2009 i la signatura del contracte en data 22 de gener del 2010, en que l'empresa adjudicatària presentà la preceptiva garantia definitiva.

Finalment cal palesar que el primer contracte va finalitzar en data 31 de desembre de 2009 i el següent contracte es va iniciar en data 22 de gener de 2010, sense que consti en l'expedient l'inici de l'execució del contracte abans d'aquesta data, de manera que no s'aprecia continuïtat en la prestació del servei sense contracte.

Vuitena:

En l'apartat 2.1.4 es diu "L'article 138.3 de la LCSP estableix que l'òrgan de contractació comunicarà a la Comissió Europea l'adjudicació definitiva dels contractes de serveis de quantia superior a 211.000 € inclosos en les categories 17 a 27 de l'annex II de la Llei indicant si estima procedent la seva publicació. El Departament de Cultura no ha fet aquesta comunicació per als contractes dels expedients G651 N10/001 i G651 N10/003, quan corresponia haver-la fet."

Al·legacions:

Els expedients G651 N10/001 i G651 N10/003 no adjudiquen contractes de serveis, sinó especials, de manera que no els és d'aplicació l'article 138.3 de la LCSP.

Novena:

En l'apartat 2.1.5 es diu: "L'article 34 de la Llei 17/1990, del 2 de novembre, de museus de Catalunya, estableix que el Departament de Cultura crearà els serveis

d'atenció als museus. Cada servei estarà vinculat a un museu i estendrà la seva actuació a un àmbit territorial determinat que serà concretat en l'ordre de creació corresponent. No hi ha constància de la publicació en el DOGC de l'ordre de creació del Servei d'atenció als museus de les comarques del Pirineu. Aquest contracte (G879 N10/003, de servei d'atenció als museus de les comarques del Pirineu) s'ha adjudicat per procediment negociat sense publicitat en aplicació de l'article 156.a de la LCSP que estableix que els contractes de gestió de serveis públics poden acudir al procediment negociat quan es tracti de serveis públics respecte dels quals no sigui possible promoure concurrència en l'oferta. D'acord amb l'article 153 de la LCSP, en el procediment negociat l'adjudicació recaurà en el licitador justificadament escollit per l'òrgan de contractació després de consultar diversos candidats i negociar les condicions del contracte amb un o més entre ells. En opinió de la Sindicatura, en la documentació que consta en l'expedient no està suficientment justificat que es tracti d'un servei públic respecte del qual no és possible promoure la concurrència. Aquesta impossibilitat ha d'estar degudament motivada i no només per raons d'oportunitat sinó de legalitat unides a raons tècniques informades prèviament abans de l'inici de l'expedient. D'altra banda, en el plec no s'inclouen els aspectes que seran objecte de negociació ni tampoc no hi ha evidència de quins han estat els elements objecte de negociació, fets que incompleixen l'article 153 de la LCSP."

Al·legacions:

S'adjunten al present escrit d'al·legacions la Proposta de contractació, Informe justificatiu referent a la ubicació del SAM de les comarques del Pirineu i el Plec de Prescripcions Tècniques, elaborats per la direcció general del Patrimoni Cultural per a la iniciació de la contractació i que justifiquen la seva qualificació de servei públic (Annex núm. 2). També es considera en aquesta documentació que "el Consorci Ecomuseu de la Valls d'Àneu és l'únic organisme de l'àmbit territorial del Pirineu de Lleida que pot oferir el servei d'atenció museística als museus d'aquest àmbit territorial en les condicions requerides i amb la suficient garantia."

Pel que fa a la possible vulneració de l'article 34 de la Llei 17/1990, del 2 de novembre, de museus de Catalunya, es fa constar que aquest article atribueix al departament de Cultura la creació dels serveis d'atenció als museus, sense establir límit temporal per al seu compliment. D'altra banda, no hi ha res que impedeixi l'encàrrec de les funcions que hauria de dur a terme un futur SAM a una persona jurídica determinada, mitjançant el corresponent contracte de gestió de serveis públics.

D'acord amb les argumentacions de la unitat promotora abans esposades, es van encarregar aquestes funcions (no pas la creació del SAM) a l'entitat Consorci Ecomuseu de les Valls d'Àneu.

Desena:

En l'apartat 2.3 es diu: "L'article 122.3 de la LCSP estableix que es consideren contractes menors els d'import inferior a 50.000 € quan es tracti de contractes d'obres, o a 18.000 € quan es tracti d'altres contractes. El Departament de Cultura ha tramitat els següents expedients com contractes menors quan, pel seu import corresponia haver fet un procediment de licitació obert o negociat:

- *Canvi racks instal·lacions clima i il·luminació de l'Arxiu Nacional de Catalunya i del Centre de Restauració de Béns Mobles de Catalunya, per 50.802*
- *Inserció banners a sms25.cat d'abril a desembre del 2010, per 18.207."*

Al·legacions:

La llei de pressupostos de l'Estat per a 2010 introduí la modificació dels tipus de l'IVA, d'aplicació a partir de l'1 de juliol de 2010. En els dos contractes menors que es plantegen, formalitzats el 14 de juny de 2010 el primer, i el 31 de març de 2010 el segon, es dona la circumstància que s'han emès les factures més enllà de l'1 de juliol de 2010 per la seva totalitat, en el primer cas, i parcialment, en el segon, de manera que no és correcte afirmar que la base és superior als imports establerts per als contractes menors, és a dir, 50.000,00 euros en el cas d'obres i 18.000,00 euros en el de subministraments.

En el primer cas s'emeten una única factura per import de 58.930,17 euros, amb posterioritat a l'1 de juliol de 2010, de manera que l'IVA aplicat és el 18% i la base és de 49.940,82 euros, és a dir inferior a 50.000,00 euros.

En el segon cas s'emeten nou factures per import de 21.120,00 euros. Tres d'elles amb anterioritat a l'1 de juliol de 2010 i la resta, posteriors a aquesta data. Les tres primeres, doncs, duen un IVA del 16% i les sis darreres del 18%. Atès que la base de totes elles és de 2.000,00 euros, l'import total, sense IVA és de 18.000, euros.

S'acompanyen la factura, en el primer cas, i el pressupost, en el segon, indicatius dels tipus d'IVA aplicats (Annex núm. 3).

Onzena:

En l'apartat 2.3 es diu: "Hi ha cinquanta-dos contractes menors de subministrament de fons bibliogràfic i/o audiovisual per a diverses biblioteques: vint-i-un són de data 16 de març del 2010 per 273.887 € (IVA inclòs), setze són de data 3 de juny del 2010 per 163.783 € (IVA inclòs) i quinze són de data 1 d'octubre del 2010 per 155.855 € (IVA inclòs). A més d'aquests contractes menors, el Departament de Cultura va tramitar dos contractes per procediment obert: l'expedient G649 N10/001 per a l'adquisició de fons bibliogràfics, de fonoteca i de videoteca per a biblioteques amb un import de licitació de 644.400 € i l'expedient G649 N10/049 per a l'adquisició de fons bibliogràfics, de fonoteca i de videoteca per a biblioteques de Tarragona i Terres de l'Ebre per un import de licitació de 256.800 € (vegeu apartat 2.1.3).

Al·legacions:

Les necessitats de les biblioteques que formen el Sistema de Lectura Pública pel que fa a la seva dotació de fons bibliogràfics i audiovisuals se satisfà mitjançant dues vies diferents¹: per un costat s'adquireixen lots fundacionals (lots inicials de biblioteques de nova planta) o lots de reforç mitjançant la tramitació dels procediments que cor-

¹ Existeix una tercera, el SAB (Sistema d'Adquisició Bibliotecària), que té l'objectiu de fomentar la producció editorial en català i occità, amb una tramitació específica.

responguin, normalment oberts. Aquests lots es formen amb llibres clàssics o de referència que tenen un grau d'estabilitat en la demanda per parts dels usuaris que els permet suportar el termini de temps que transcorre entre la incoació del procediment i el subministrament efectiu dels llibres i material audiovisual.

D'altra banda se satisfan les necessitats de les diferents biblioteques en quant a novetats bibliogràfiques i audiovisuals i a les desiderates (demandes que fan els usuaris d'un llibre determinat que la biblioteca no té disponible) mitjançant la tramitació de contractes menors (atès que no superen en cap cas l'import requerit per aquest tipus de contracte), per cada proveïdor. Aquests contractes, per la mateixa coherència de l'objectiu que persegueixen, es generen de forma trimestral.

Barcelona, 18 de gener de 2012

[Signatura, il·legible]

M. Josefa Moya González
Directora de Serveis

4.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES

Un cop revisades les al·legacions presentades pel Departament de Cultura es fan els comentaris següents:

- S'han acceptat les al·legacions tercera i desena. Pel que fa a aquesta darrera, en la base de dades de contractes menors facilitada per l'ens fiscalitzat no s'especificava que els imports dels contractes incloguessin l'IVA. Tenint en compte que els imports a què fa referència la LCSP són sense IVA, la Sindicatura va interpretar que els imports facilitats no inclouen l'esmentat impost.
- La resta d'al·legacions no es poden acceptar, ja que o bé no s'ajusten als criteris normatius emprats per la Sindicatura, o bé contenen justificacions que no fan canviar el contingut de l'informe.